

普宁市安全生产委员会办公室文件

普安委办〔2023〕96号

普宁市安全生产委员会办公室关于开展应急预案与应急演练检查工作的通知

各乡镇人民政府，各街道办事处，各农场，市有关职能部门：

为坚决守牢兜住安全发展底线，以高水平安全保障高质量发展，进一步深入贯彻落实市委市政府有关安全生产工作部署及要求，强化各行业领域生产安全事故应急预案编修和应急演练工作，按照《揭阳市应急管理局关于生产安全事故应急预案备案与监督检查的通知》和《普宁市安全生产委员会关于印发〈普宁市重大事故隐患专项排查整治 2023 行动实施方案〉的通知》、《普宁市安全生产委员会办公室 普宁市减灾委员会办公室 普宁市应急管理局关于进一步加快应急预案体系建设的通知》等文件要求，市安委办决定自即日起，适时组织开展生产经营单位生产安全事故应急预案备案与应急演练检查工作，现将有关事项通知如下：

一、工作目标

坚持“人民至上、生命至上”理念，结合近期有关火灾事故教训及重大事故隐患专项排查整治 2023 行动的要求，对全市各行业领域生产经营单位应急预案编修和应急演练情况开展一轮全面深入的检查行动。通过采取现场指导、责令改正、行政处罚、挂牌督办等手段，推动生产经营单位严格落实应急预案管理和应急演练主体责任，确保所有相关人员树牢安全意识，掌握安全操作规程和应急处置措施，切实提高风险防控效能，提高安全治理水平，提高应急处置能力，为我市安全生产形势稳定提供有力支撑。

二、检查主要内容

（一）事故风险辨识、评估和应急资源调查情况。根据《生产安全事故应急预案管理办法》要求，检查生产经营单位在编制应急预案时是否进行事故风险辨识、评估和应急资源调查。

（二）应急预案评审情况。针对非煤矿山、危险化学品的生产、经营、使用、储存生产经营单位及新能源汽车充电站等行业领域在应急预案进行评审过程是否符合相关规定。

（三）应急预案编修和演练情况。生产经营单位是否按要求制定应急预案演练计划；组织开展演练，并对演练进行总结评估。在应急演练中发现需要修订预案的重大问题、应急指挥机构及其职责发生调整等情况时是否及时修订应急预案。

三、方法步骤

（一）自查自改阶段。各地、市各有关职能部门要组织非煤矿山、危险化学品、道路交通、公路水路运输、建筑施工、交通运输工程、文化旅游、电力、学校、医院、农业机械、水利、特

种设备、油气管道、燃气、新能源充电站、工贸、养老场所、宾馆、餐饮店、超市、大型商业综合体、危险废物处理等各行业领域生产经营单位，围绕应急预案、应急演练工作深入开展自查和整改，督促生产经营单位针对突出问题和薄弱环节，按照定人员、定责任、定时间、定措施、定资金的原则制定整改计划，落实整改措施，严防各类事故发生。

（二）抽查检查阶段。市安委办将视情适时牵头组织有关职能部门，聚焦非煤矿山、危化品、道路交通、公路水路运输、建筑施工和特种设备、新能源汽车充电站、工贸、学校、医院、宾馆、大型商业综合体、危险废物处理、消防安全等重点行业领域，开展现场抽查检查。抽查检查过程中发现存在未按照相关规定落实执行生产经营单位应急预案情况的，市安委办将依据《中华人民共和国安全生产法》、《生产安全事故应急条例》、《生产安全事故应急预案管理办法》等法律、法规，对相关生产经营单位及相关人员进行依法查处。

（三）巩固总结阶段。认真总结督导检查工作情况，着眼长效机制建设，逐项梳理出在政策层面、制度方面需要研究的事项，明确牵头部门、责任人和措施建议，成熟一个、研究一个，及时作出制度性安排。

四、工作要求

（一）高度重视应急预案和应急演练工作。应急预案和应急演练工作是防控安全风险、减少事故损失的重要抓手和关键环节。应急预案是预防和应对生产安全事故的工作方案，是政府部门和生产经营单位应急能力建设的重要基础，也是落实安全和应急责任的重要依据，预案的质量和水平直接关系到生产安全事故

防范处置成效。应急演练是做好各项应急准备的基础性工作，对有效防范事故、提高应急行动效率、降低事故损失和危害、提升应急能力具有显著意义，演练的频次和质量同样关系到生产安全事故防范处置水平。市委、市政府高度重视应急预案和应急演练工作，多次就加强应急预案和应急演练作出安排部署，要求强化安全意识，压实责任链条，健全应急预案体系，大力开展实战演练，不断提高应急处置能力。各地、各有关职能部门要树牢红线意识、底线思维，把预案管理和应急演练与日常安全一体化管理，发挥好二者在安全管理中的特定作用。各生产经营单位要切实负起主体责任，加大安全投入，配齐救援装备物资，优化演练科目，提高演练频次，在重点场所（岗位）、重点班组、重点时段推行“每周一小练、每月一大练、每季度一检验”工作机制，确保一旦发生险情，第一时间果断处置。

（二）细化完善各类应急预案。进一步修订完善各级各类应急预案，健全完善应急预案体系，聚焦重点区域、突出问题和薄弱环节，针对可能出现的极端情况，制定具有针对性和可操作性的应对措施，做到各要素、各环节全覆盖。一是尽快启动修订部门应急预案。各有关职能部门要抓紧启动本行业领域应急预案、专项应急预案编修订，强化预案的针对性、操作性和衔接性，确保各级各类预案之间职责衔接、任务衔接、措施衔接。二是切实加强生产经营单位应急预案管理。各行业领域生产经营单位要严格按照法律、法规及有关文件要求，加强应急预案编制、修订、评审、备案等工作。各生产经营单位要结合本行业历史事故教训和应急处置经验，在认真开展风险辨识、评估和应急资源调查的基础上，对现有应急预案（包括综合、专项应急预案和现场处置

方案)进行一次全面梳理、修订,着重细化实化事故灾害防范、巡查、抢护、救援和保障等流程,明确重点场所、重点环节、重点岗位在事故处置中的具体措施,并依据预案编制应急处置手册。重点班组要根据现场处置方案制定应急处置卡,明确各岗位存在的风险以及防范措施、应急处置和避险逃生流程。预案公布之日起20个工作日内,要按照分级属地原则,向县级以上人民政府应急管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门进行备案。三是深入开展应急预案宣教培训。各地各部门各单位要将应急预案、应急演练工作作为应急管理的重要内容,采取多种形式开展宣传教育和培训工作,保证各级各单位责任人和所有相关人员了解应急预案内容,熟悉应急职责、应急处置流程和保障措施,提高避险逃生、自救互救和应急处置能力。要加强宣传报道和舆论引导,提高社会公众的安全意识和应对事故灾难的能力。

(三)切实强化实战应急演练。按照“演练不是演戏,而是为了实战”的要求,加大应急演练工作力度,提高演练频次,提升演练质效,特别是对重点场所、重要时段、特殊岗位,组织开展常态化、实战化应急演练,通过应急演练发现问题,解决问题、补齐短板,指导实践。同时要加强总结评估,通过专家讲评、第三方评估等机制对演练情况进行全面客观评价,着重检验应急响应是否迅速、应急联动是否顺畅、岗位履职是否到位、处置措施是否得当,真正掌握应急能力底数实情。要抓好问题整改,针对演练中暴露出的问题和薄弱环节,要制定整改措施,限期整改到位。生产经营单位要每半年将演练情况报送所在地县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门。

请各地、各有关职能部门认真填报附件 1《普宁市应急预案体系建设情况调查表》(附件 2 由市教育局调查统计填报),并于 2023 年 12 月 15 日前报送市安委办。联系人:许君哲,13822955639;高利龙,13592926696,黄泳淑,13542241192(粤政易同号),传真:2246109。

普宁市安全生产委员会办公室

2023 年 10 月 25 日



公开方式:依申请公开

抄送:揭阳市安委办;市委办,市政府办;黄锐亮书记,

林建文市长,吴邓文常委、常务副市长,张秋城副主任。

普宁市安全生产委员会办公室

2023 年 10 月 25 日印发

普宁市应急预案体系建设情况调查表

单位（加盖公章）：

填表人：

时间：2023 年 12 月 日

		政府			基层组织	企业			其他单位	总计
		县级	乡镇	合计		规模以上企业	央企子公司	其他企业		
单位个数		----		----						
已制订预案的单位个数		----		----						
预案 编修 数量	类别	总体 预案	专项 预案	部门 预案						
	预案 总数									
	2023 年修 订数量									
	2023 年度 新制定数									
演练 次数	2023 年演 练次数									
	2024 年拟 演练次数									

注：1、根据《突发事件应急预案管理办法》，总体应急预案是政府组织应对突发事件的总体制度安排，由县级以上各级人民政府制定；专项预案是政府为应对重要专项工作而预先制定的涉及多个部门职责的工作方案（全市专项预案 41 个详见揭安委办[2019]66 号）；部门预案是政府有关部门为应对涉及本部门（行业、领域）工作而预先制定的工作方案。2、本表“企业”、“其他单位”不含市政府各部门直属单位。

市教育系统应急预案体系建设情况调查表

单位（加盖公章）：

填表人：

时间：2023 年 12 月 日

	普通高校	普通中学	职业中学	普通小学	幼儿园	合计
单位个数						
已制订预案 的单位个数						
预案 编修 数量	预案总数					
	2023 年 修订数量					
	2023 年度 新制定数					
演练 次数	2023 年 演练次数					
	2024 年拟 演练次数					

注：此附件由市教育局统计填报。