

赤

CH
GANG

2035

岗

普宁市赤岗镇国土空间总体规划
(镇村国土空间集成规划)
(2021-2035年)

[草案公示]

普宁市赤岗镇人民政府
2024年

前言 | PREFACE

赤岗镇，隶属于广东省普宁市，位于普宁市境西北部，毗邻揭西县棉湖镇，东接洪阳镇，南接大坝镇。赤岗镇域内自明代开始建村，因村左侧有呈赤色的山岗，故名“赤岗”。为落实《广东省自然资源厅关于推进镇村国土空间规划编制实施，助力百县千镇万村高质量发展工程的通知》关于开展镇村国土空间集成规划的工作要求，赤岗镇人民政府组织编制了《普宁市赤岗镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》传导落实《普宁市国土空间总体规划（2021-2035年）》，充分衔接全域土地综合整治实施方案，助力“百千万”工程深入实施。强化赤岗镇作为以轻工业为主导的生态休闲型美丽圩镇的主要职能，统筹安排全域全要素空间资源布局，保障乡村振兴发展需求，为普宁打造为“全国大健康产业及现代轻工纺织名城，沿海经济带重要的商贸物流中心，粤东地区高质量发展的县域标杆”贡献赤岗力量。

《规划》是推动赤岗奋力打造普宁现代轻工纺织名城的空间蓝图，是镇域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的指南，为编制下位详细规划、专项规划和开展各类开发保护建设活动提供基本依据。

目录

CONTENTS

01

走进赤岗

1.1 赤岗概况

1.2 城镇印象

02

明确目标定位与空间策略

2.1 目标愿景

2.2 城镇性质与城镇规模

2.3 国土空间开发保护策略

03

优化国土空间开发保护格局

3.1 严格落实三条控制线

3.2 构建国土空间开发保护格局

3.3 营造特色鲜明的农业空间

04

加强自然资源保护利用

4.1 山水林田湖草系统保护

4.2 提升耕地质量水平与生态功能

4.3 保护与利用水资源

4.4 保护与利用林地资源

05

城乡统筹发展

5.1 镇村体系规划

5.2 优化便捷交通网络体系

5.3 建设高品质公共服务体系

5.4 优化产业体系与布局

5.5 分类推进乡村振兴

5.6 历史文化保护

06

全域综合整治与生态修复

6.1 农用地整理

6.2 建设用地整理

6.3 生态保护修复

07

规划传导与实施保障

7.1 加强规划传导与管控

7.2 建立国土空间规划“一张图”

7.3 完善规划实施保障机制

概述 | SUMMARY

□ 规划范围：

本规划国土空间范围包含镇域和中心镇区两个层次。

镇域国土空间**23.65**平方公里。镇区范围面积**2.63**平方公里。

镇区主要涉及赤岗山村、双枝山村、陈厝寨村、张厝寨村、东华屿村及青屿村部分村域范围。

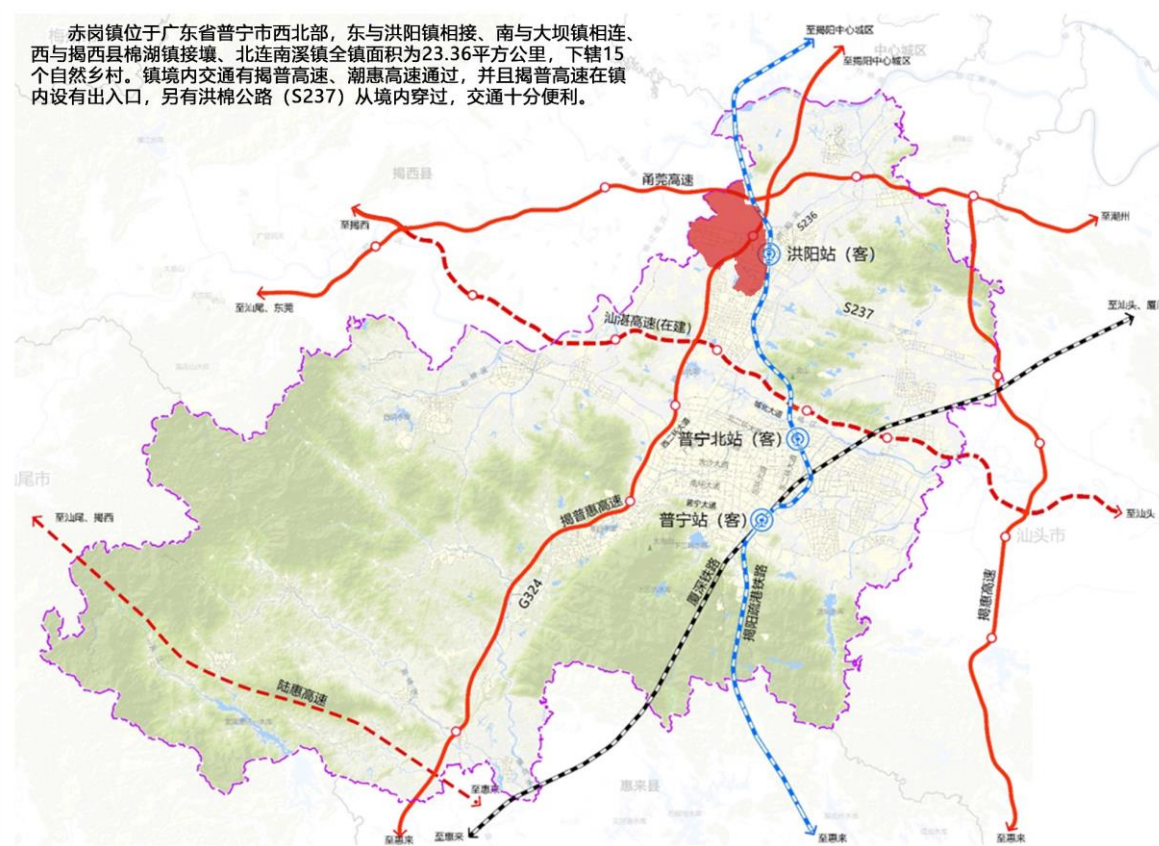
□ 规划期限：

规划期限2021 - 2035 年

近期至2025年

远 期至 2035 年

赤岗镇位于广东省普宁市西北部，东与洪阳镇相接、南与大坝镇相连、西与揭西县棉湖镇接壤、北连南溪镇全镇面积为23.36平方公里，下辖15个自然乡村。镇境内交通有揭普高速、潮惠高速通过，并且揭普高速在镇内设有出入口，另有洪棉公路（S237）从境内穿过，交通十分便利。



▲ 赤岗镇在普宁市的位置

项目区位图

01

走进赤岗

1.1 赤岗概况

1.2 城镇印象



1.1 赤岗概况

赤岗镇位于普宁市境西北部，毗邻揭西县棉湖镇，东接洪阳镇，南接大坝镇，下辖1个居委会，为赤岗居委会，15个行政村。陆域国土面积为2364.59公顷。

2020年赤岗镇常住人口4.81万人，城镇人口0.59万人，城镇化率12.27%。

陆域面积

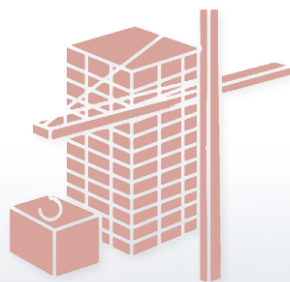
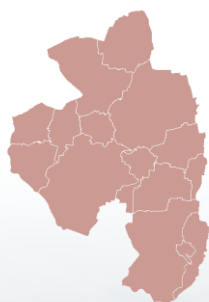
2364.59 公顷

现状常住人口

4.81 万人

常住人口城镇化率

12.27 %



1.2 城镇印象



最田野

赤岗镇非高标地块垦造水田潜力面积最大，高潜力区域总面积位于前列。
农用地占比达70%



最荔香

普宁最知名的荔枝品牌：
打造“风吹寮”“玲珑”农业品牌。



最样板

广东省全域土地综合整治省级试点，揭阳市普宁市美丽圩镇
普宁市镇村集成规划试点



02

明确目标定位与空间策略

2.1 目标愿景

2.2 城镇性质与城镇规模

2.3 国土空间开发保护策略



2.1 目标愿景

围绕高质量发展主题，以“全域土地综合整治”试点建设为契机，践行“百县千镇万村高质量发展工程”、“绿美广东生态建设”，立足现有轻工产业基础、荔稻农业特色和大地景观特色，重点发展轻工产业和农文旅产业，提升镇区服务水平、畅通城乡要素流通条件，促进镇村联动发展和农村一二三产业融合发展，将赤岗镇建设成为揭阳市重要的轻工业专业镇、揭阳市示范型的农业创新特色镇、普宁市北部城际要素互通纽带，打造农特产品享誉度高、镇域产业知名度强的“荔稻飘香，轻工赤岗”城镇特色名片，形成红荔满枝稻谷香，乡村振兴农业旺、线缆轻工产业强，绿色发展工业兴的发展格局。

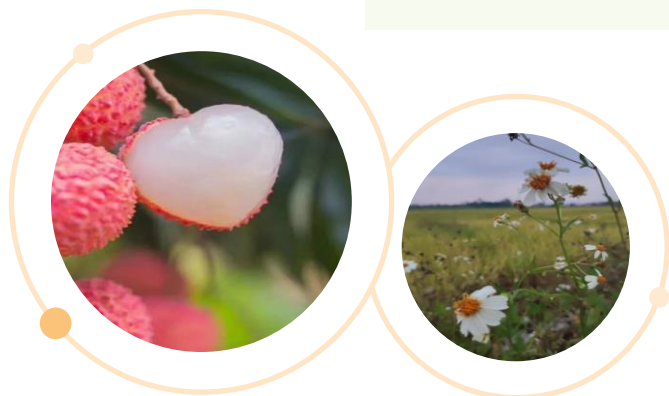
2025



2035

初步形成耕地保护特色示范区，以一批村集体物业为资源载体建立镇村联动的产业运营新模式，有效促进乡村振兴，围绕237省道提升与南一路实施显著提升，畅通城际要素的流通条件。

基本建成高品质的活力镇区，形成一二三产均衡发展的产业结构，建立与棉湖、洪阳多要素流动的发展模式。



2.2 城镇性质与城镇规模

□ 城镇性质：

赤岗镇的城镇性质为**普宁工业型城镇**，主导产业为电线、电缆、塑料制品、食品加工。以生态休闲为基础，以农文旅融合为特色，以轻工业为主导，将赤岗镇打造成以轻工业为主导的**生态休闲型美丽圩镇**。

□ 城镇规模：

规划至2035年，镇域常住人口5.85万人，**全镇城镇化水平达到33.68%**，城镇人口1.97万人。

引导城镇建设用地混合利用，规划至2035年，**人均城镇建设用地控制在115平方米以内**。



2.3 国土空间开发保护策略

挖潜存量，更新发展

强化镇域空间资源统筹利用，围绕存量空间开展土地、功能、风貌的多元更新。以全域全要素的尺度统筹安排生态、农业、建设等各类用地，识别废弃、低效、闲置的存量建设用地。在开发城镇开发边界内，通过更新改造，将现状低效用地进行活化，提供新的功能承载空间，打造功能完善的镇区；在开发边界外，进行村庄空间的结构优化与用地腾挪，提供新的乡村产业空间载体的增量空间。

区域协同，联动发展

依托赤岗镇全域整治的资源基础和镇村集成规划的政策优势，改变赤岗镇受到棉湖镇、洪阳镇资源虹吸的现状，提升赤岗的景观环境、服务能级和区域名片，开拓新的功能联动窗口；改变现有单一的马路经济模式，打造“镇村交通环”，形成“镇-村”、“镇-镇”、“镇-园”多元联动发展模式。以镇域为单元系统谋划国土空间布局，紧扣发展功能定位，镇村一体发展。

突出特色，错位发展

发挥局部优势打造3镇竞争合作格局中的大地景观目的地，构建赤岗镇支撑2镇1园的3公里服务圈。赤岗依托现有的垦造水田基础，对比周边地区已形成良好的稻田大地景观，可以成为吸纳资源流的局部优势，从而发挥良性的触媒效应，构建全新的赤岗产业生态圈。引进设施农业项目，开展高性能、有特色的农机新装备示范推广，加快发展设施农业、农产品加工和其他适用机械化技术，富集农业、加工业、物流业等业态，延伸产业链，促进一二三产业融合发展；拓展农业研学，发展观光旅游，打造生态农文旅目的地。

An aerial photograph of a village with traditional Chinese architecture, featuring numerous buildings with grey tiled roofs. The village is situated along a river, with a concrete embankment visible in the foreground. The image is overlaid with a green semi-transparent design element on the left side, consisting of a large stylized 'G' shape and several smaller squares.

03

优化国土空间开发保护格局

3.1 严格落实三条控制线

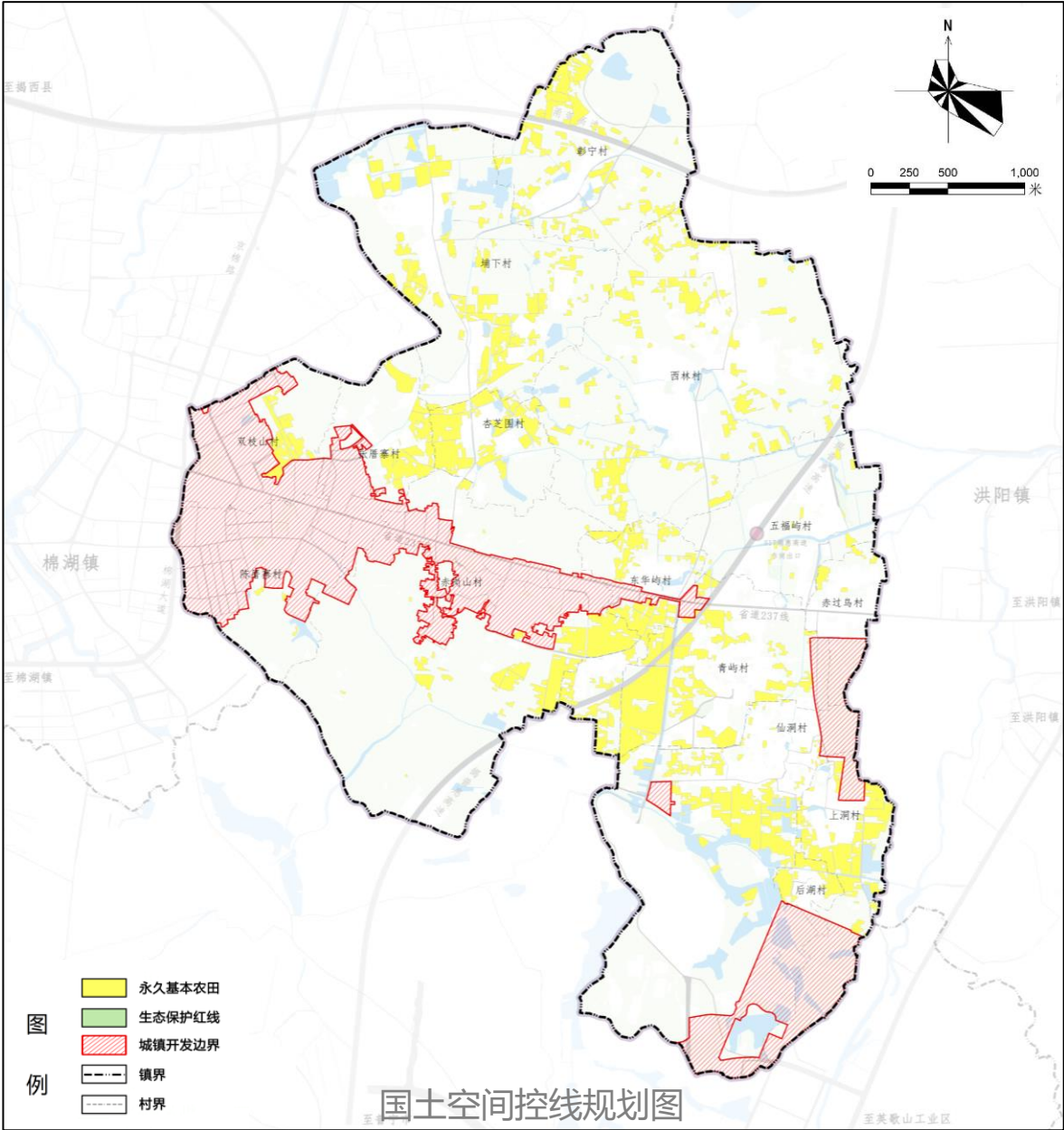
3.2 构建国土空间开发保护格局

3.3 营造特色鲜明的农业空间

3.1 严格落实三条控制线

统筹落实重要“控制线”

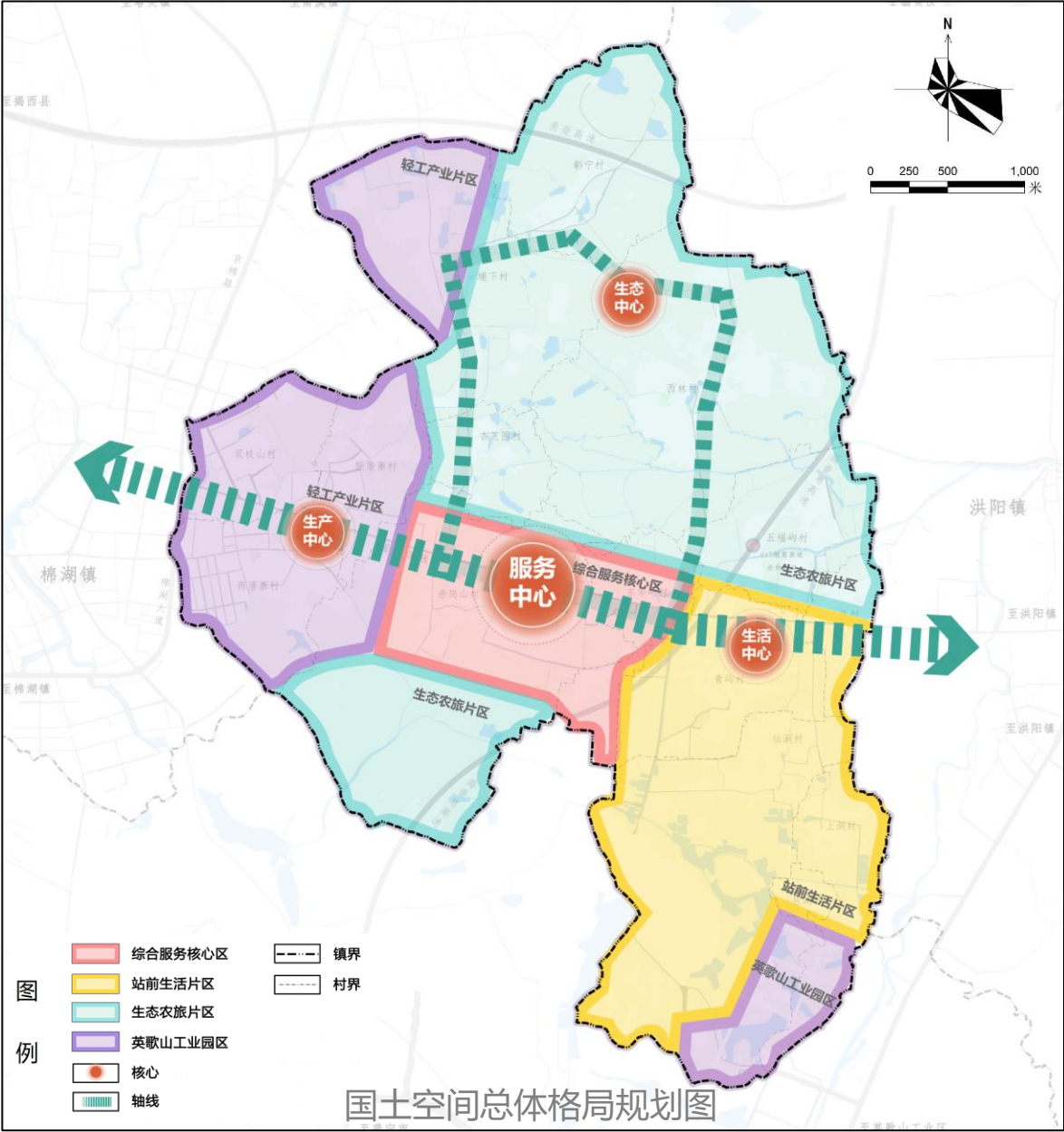
- ❑ 永久基本农田：严格落实永久基本农田保护任务，遏制耕地非农化，严格控制建设占用永久基本农田。
- ❑ 生态保护红线：赤岗镇镇域范围内不涉及生态保护红线。
- ❑ 城镇开发边界：严控增量，盘活存量，促进城镇空间结构和功能布局优化。



3.2 构建国土空间开发保护格局

规划构建“一轴一环多片区”的国土空间开发保护总体格局。

- ❑ “一轴”：是指沿省道237线的城镇发展主轴
- ❑ “一环”：是指镇域内交通成环，以现状市政道路、村道为基础，强化镇域内部交通环线，串联各大核心片区及洪阳站。
- ❑ “多片区”：是指处于镇区中心的综合服务核心区、毗邻洪阳站的站前生活片区、镇域南部的英歌山工业园区、镇域北部和西部两处轻工产业片区及镇域南北两处生态农旅片区。



规划构建5类农业主产区

- 结合现状农业发展格局和可生产种植的特色优势作物类型规划构建5类农业主产区，包括垦造水田区、特色水果区、绿色蔬菜区、生态农业区、精细农业区。
- 重点发展优质水稻产业和特色水果产业。



An aerial photograph of a landscape featuring a river, agricultural fields, and a highway interchange. The image is overlaid with a purple gradient and large, faint, stylized letters 'G' and 'E' in the background. The text '04' is displayed inside a white hexagonal frame.

04

加强自然资源保护利用

4.1 山水林田湖草系统保护

4.2 提升耕地质量水平与生态功能

4.3 保护与利用水资源

4.4 保护与利用林地资源

加强自然资源保护利用

保护多样生态资源

构建全域国土空间
生态安全格局

立足于区域生态安全的系统性与完整性，
构建完整的全域生态网络空间结构

统筹推进山水林田
湖海系统修复

以自然恢复为主，人工修复为辅，推动
形成绿色发展方式和生活方式

探索自然资源保护
利用新模式

着力引导优化林地、耕地的空间布局，
提升自然资源的生态功能品质

支持碳达峰与碳中和

增强自然生态系统
碳汇能力

保护森林、水系等重要自然生态资源，加强耕地和永久基本农田保护，提供农业固碳持续力

引导绿色低碳国土
空间布局

构建绿色低碳循环发展体系，重点保障绿色低碳设施的用地用林需求



4.1 山水林田湖草系统保护

构建山水林田湖草保护格局

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，统筹推进山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。贯彻绿色发展理念，构建“山水林田湖草生命共同体”。

田 耕地资源保护利用

落实最严格耕地保护制度，严格控制各类建设用地占用耕地，落实耕地“占补平衡”、“进出平衡”；结合垦造水田推进耕地恢复工作，提升耕地质量；充分利用乡村基堤、河渠边坡建设“自然式”农田防护林，加强特色农田生态系统保护。

林 森林资源保护利用

严格实行林地用途管制，增强森林生态服务功能，科学利用林地资源。加强生态敏感区域保护修复，坚持“宜林则林、宜草则草”原则，保护镇域内现有林地资源。

水 水资源保护利用

重点保护镇域内现有3座水库——老坛水库、双山水库、新坛头水库，结合碧道建设，对现有河道疏浚清淤，进一步提升镇域内水体质量。



4.2 提升耕地质量水平与生态功能

严守耕地保护红线

带位置足额落实耕地保护目标和永久基本农田。坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”。

提升耕地质量水平

合理开展耕地恢复计划，将赤岗镇埔下、西林村优先纳入耕地整治范围，积极推进垦造水田工作。通过土地整治工程，形成集中连片、高产稳产、与现代农业相适应的优质良田。

强化耕地生态功能

推动农田生态系统保护，充分利用乡村基堤、道路、河渠边坡，采取林果、林塘模式建设“自然式”的农田防护林，加强特色农田生态系统保护。将集中连片耕地作为区域生态廊道、绿带、绿心的重要组成部分，强化耕地的生态功能。



4.3 保护与利用水资源

加强水资源约束

加强镇域内节水管理，落实上位规划节水型城市建设的发展理念，优化用水结构，加强用水管控，促进生产和生活全方位节水，提高农业用水效率，加强非常规水资源的利用，生态环境、市政杂用优先使用再生水、雨洪水，提高水资源回收利用率。

加强水资源安全保障

重点保护镇域内现有3座水库——老坛水库、双山水库、新坛头水库，禁止在水库管理范围内建设妨碍行洪的建（构）筑物和堆放弃渣、泥土等污染物。结合碧道建设，对现有河道疏浚清淤，进一步提升镇域内水体质量。



4.4 保护与利用林地资源

加强森林资源保护

严格实行林地用途管制，增强森林生态服务功能，科学利用林地资源。坚持“宜林则林、宜草则草”的原则，对镇域内现有林木加强培育管护，严格控制建设占用林地，确需使用的，须严格按照有关规定办理使用林地手续。

提升森林质量与效益

加强水土保持的科技投入，强化造林治理，降低水土流失。通过对荒山补植、加强管护等措施，提高低质林地的生态防护功能，优化镇域内林地生态效益。



An aerial photograph of a city, likely in China, showing a mix of traditional architecture with tiled roofs and modern buildings. A river or canal winds through the city, and there are green spaces and parks. The image is overlaid with a blue gradient and large, faint white geometric shapes (a circle and a square) on the left side.

05

城乡统筹发展

5.1 镇村体系规划

5.2 优化便捷交通网络体系

5.3 建设高品质公共服务体系

5.4 优化产业体系与布局

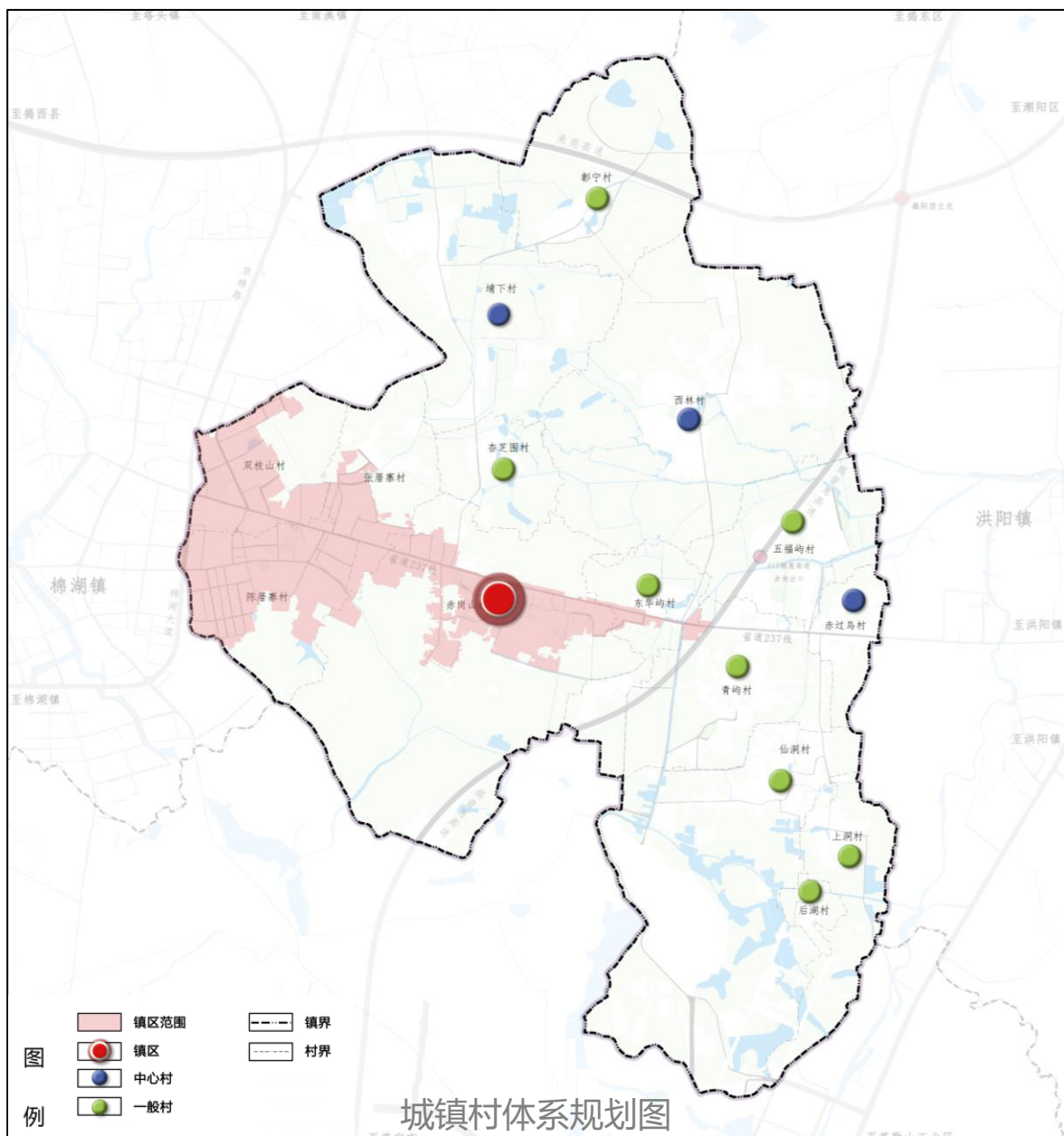
5.5 分类推进乡村振兴

5.6 历史文化保护

5.1 镇村体系规划

规划形成“镇区—中心村—一般村”三级镇村等级体系

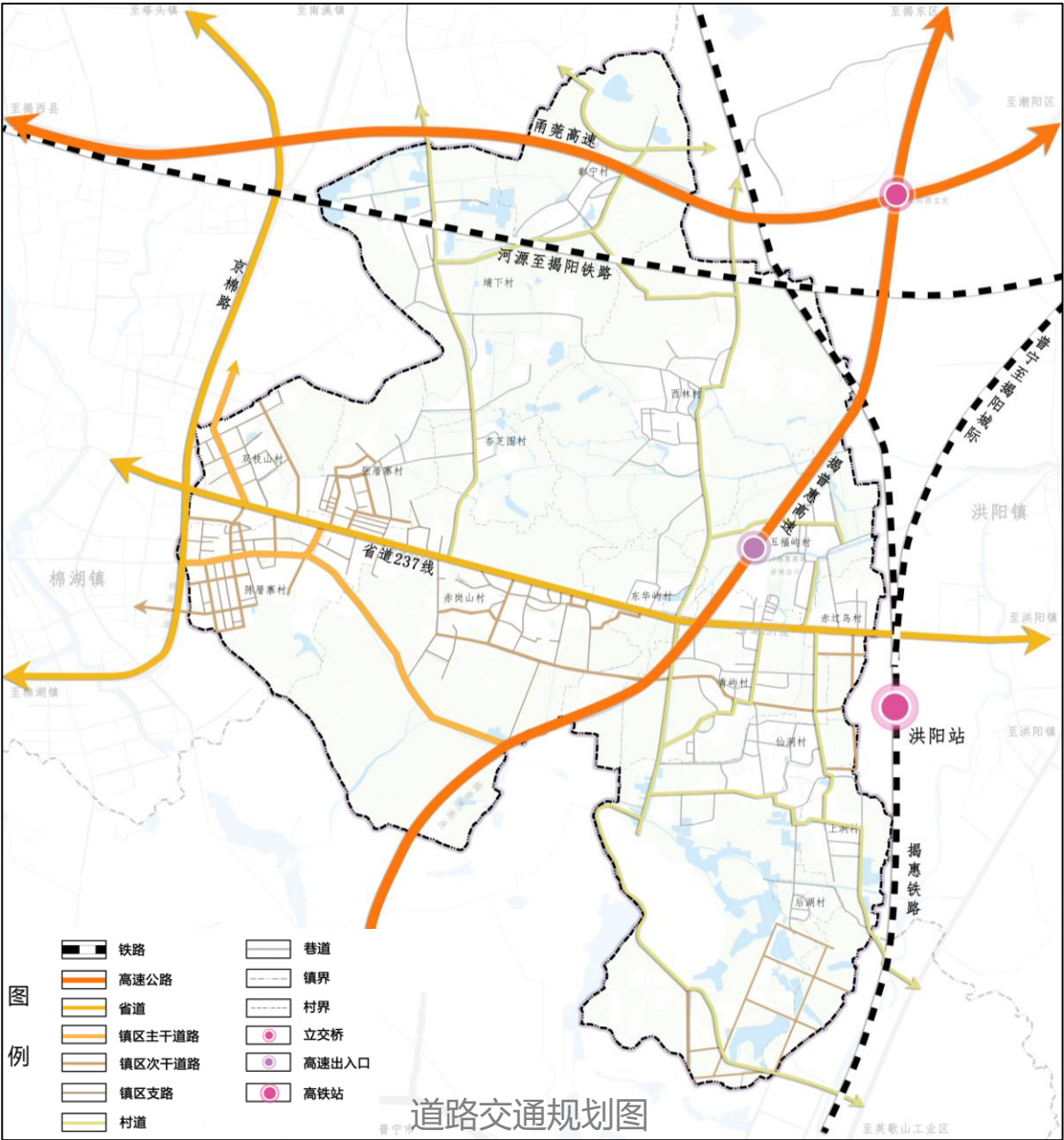
- “镇区”：镇区所在地主要包括赤岗山村、双枝山村、陈厝寨村、张厝寨村4个村，涉及东华屿村及青屿村部分村域范围。
- “中心村”：共3个，包括埔下村、西林村、赤过鸟村。
- “一般村”：共8个，包括五福屿村、彰宁村、杏芝围村、东华屿村、青屿村、仙洞村、上洞村、后湖村。



5.2 优化便捷交通网络体系

推动形成公路、高速、铁路“三路并网”的交通格局

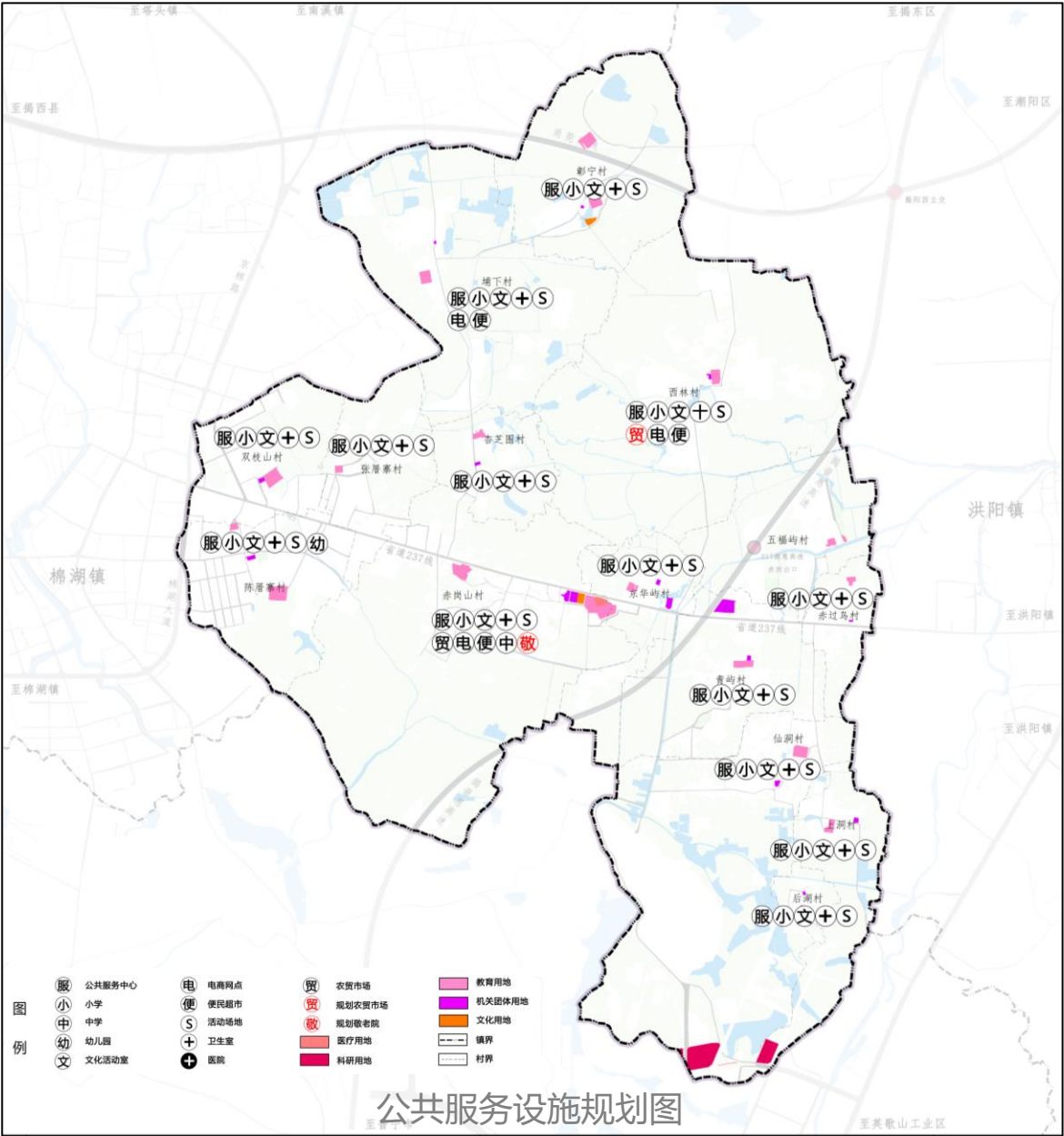
- 建成以铁路、高速公路为骨架，以国省道干线为脉络，以农村公路、邮政网络为基础，以市内客货站场为节点，衔接畅顺、立体高效的综合交通网络。
- 提升镇域对外通达性，加快推动省道237线（赤岗段）改扩建工程，强化赤岗高速口、省道237线与揭惠铁路洪阳站的联通能力，推动形成公路、高速、铁路“三路并网”的交通格局。



5.3 建设高品质公共服务体系

建立“镇级——村（社区）级”两级公共服务中心体系

- ❑ 镇级公共服务中心：统筹布局满足乡镇居民日常生活、生产需求的各类服务设施，形成社区生活圈的服务中心。
- ❑ 村（社区）级：依托社区和村委会所在自然村，按照15-30分钟慢行可达的空间尺度，配置公共服务设施。
- ❑ 规划至2035年，全镇15分钟社区生活圈覆盖率达到100%。



5.4 优化产业体系与布局

□ 城镇综合服务核心区：

强化与镇区交通、产业互通衔接，统筹提升城镇公共服务水平，优化环境品质，推动镇村空间融合、功能对接

□ 站前生活片区：

依托洪阳站带来的交通优势，发展现代居住产业，以生态居住、精品民宿、经济适用、人才安置等业态

生态农旅片区：

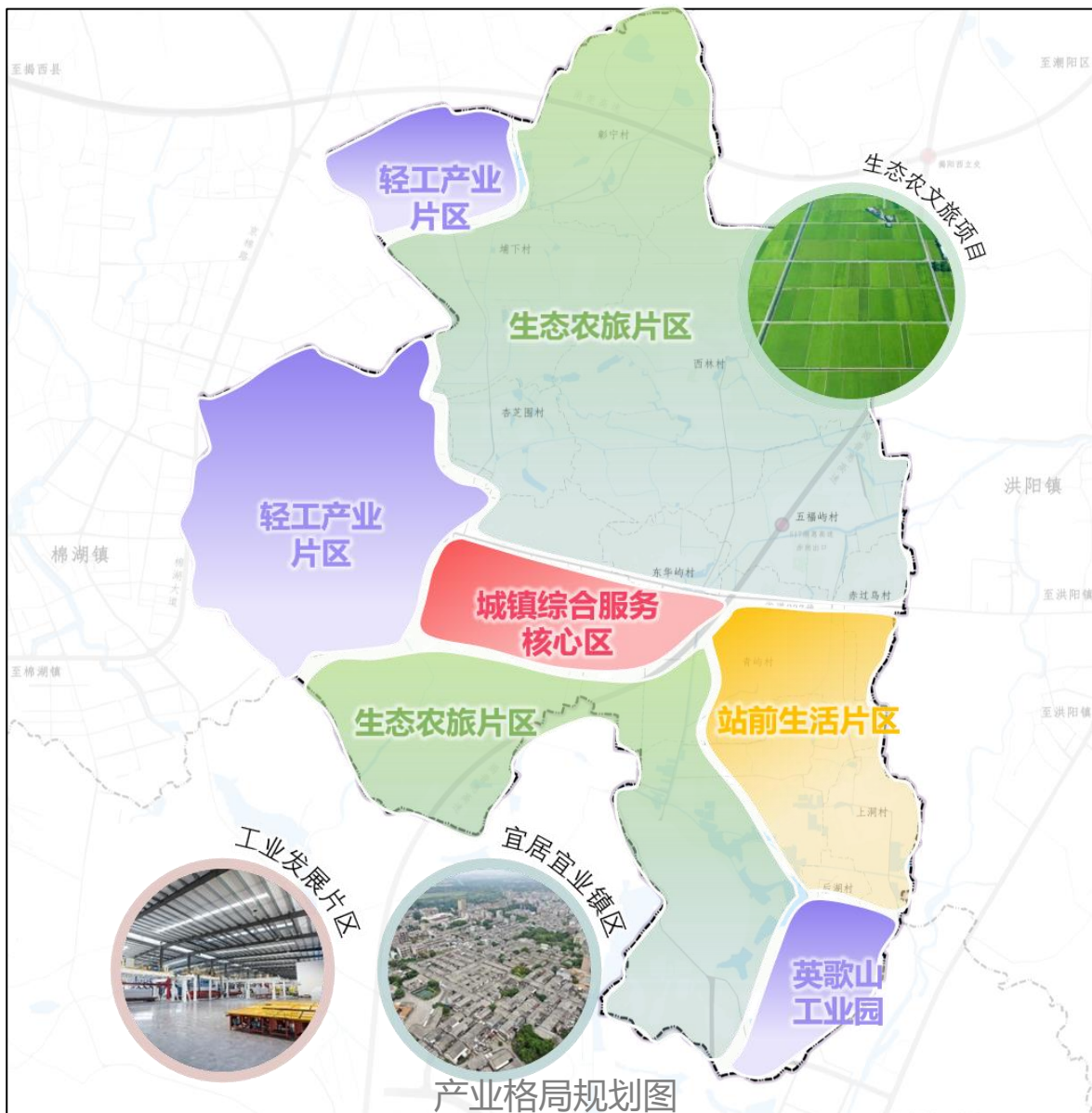
促进荔枝特色种植发展，融入潮汕美食文化、乡土文化进行乡村连片开发，将赤岗镇打造成为粤东地区农文旅“新名片”

□ 轻工产业片区：

大力推动赤岗镇电线电缆、塑料、食品加工等传统支柱产业优化升级和集群发展，充分发挥产业集群的规模集聚效应。

□ 英歌山工业园片区:

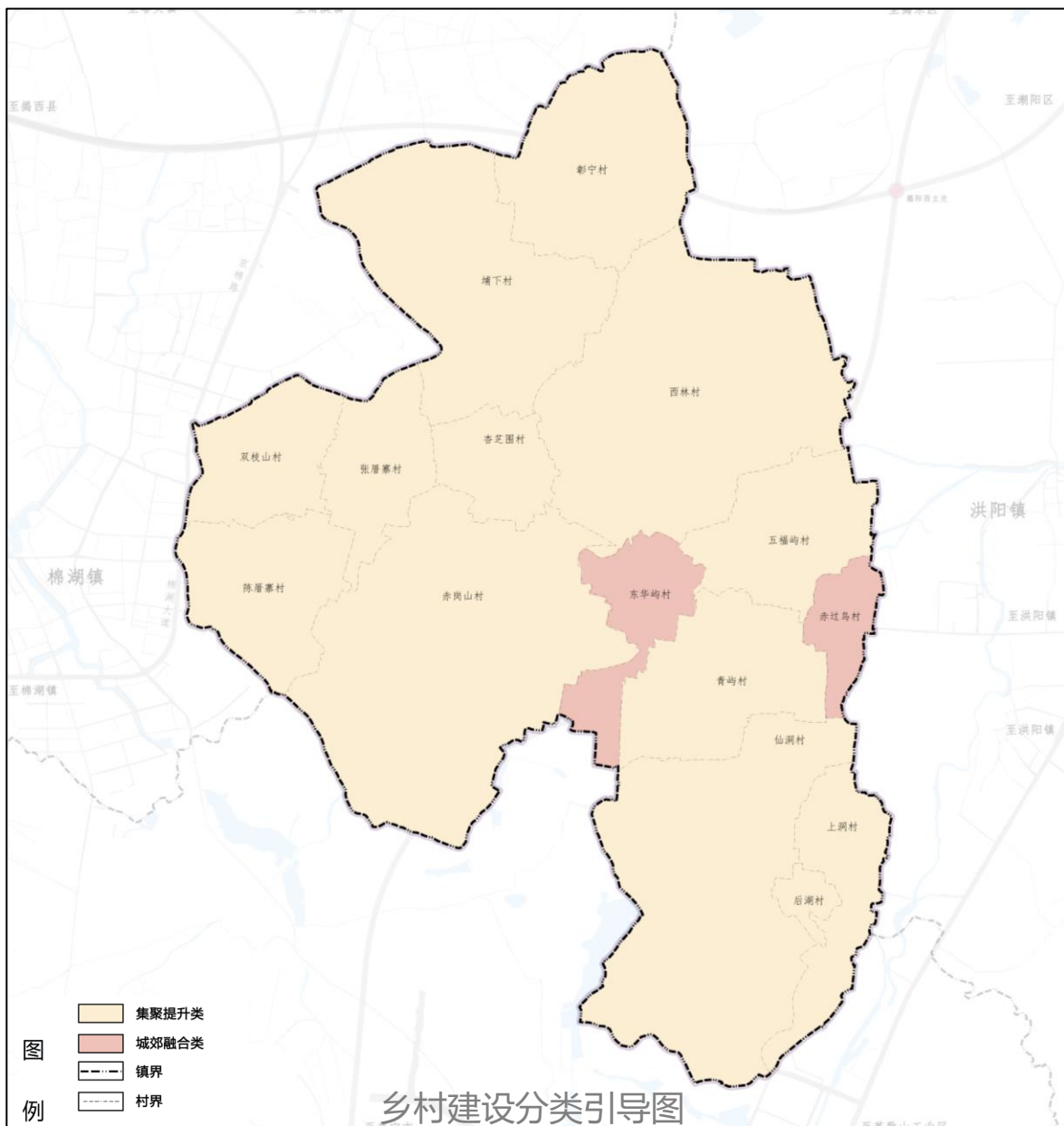
以现代生物产业、健康管理与服务、休闲养生旅游为核心的市级产业园区，赤岗可以通过加强与工业园联系，积极承接产业配套设施布局，发挥区位优势，布局产业链，推动自身工业产业转型发展。



5.5 分类推进乡村振兴

全镇村庄划分为2种不同类型村庄

- ❑ 城郊融合类共涉及2个行政村:加快改善村庄人居环境,持续推进存量农房微改造,引导新建农房风貌塑造;就近共享城镇基础设施和公共服务设施。积极发展乡村民宿、农耕体验等乡村休闲产业。
- ❑ 集聚提升类共涉及13个行政村:重点引导人口、产业、资源等要素集聚发展,强化主导产业支撑,辐射带动周边村庄发展。



5.6 历史文化保护

保护镇域内1处历史建筑

- ❑ 镇域内现存1处历史建筑为天文寺，位于赤岗山村。
- ❑ 在历史建筑保护范围内进行建设活动，应当符合国家、省相关法律法规及规定。历史建筑的相关数据根据实际情况进行动态调整。历史建筑应保持和延续原有的使用功能，确需改变功能的，应保护和提示原有的历史文化特征，并不得危害历史建筑的安全；历史建筑的修缮维护、设施添加或结构改变等行为不得破坏其历史特征、艺术特征、空间和风貌特色。



06

全域综合整治与生态修复

6.1 农用地整理

6.2 建设用地整理

6.3 生态保护修复



全域综合整治与生态修复

优化生产、生活、生态空间格局

赤岗镇作为全域土地综合整治省级试点乡镇，通过开展农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复、乡村风貌提升以及其他相关建设，落实国土空间规划管控目标，实现乡村振兴，促进产业转型落地和提升人居环境，优化生产、生活、生态空间三大空间格局。

6.1 农用地整理

在埔下村、西林村已实施开展 2021 年度普宁市赤岗镇西林村实施垦造水田项目、2021 年度普宁市赤岗镇西林村（西隐等 4 个经联社）垦造水田项目、2022 年度普宁市赤岗镇埔下村和西林村等两个村垦造水田项目共 3 个垦造水田项目，以及计划实施赤岗镇埔下村和西林村第四期垦造水田项目，垦造形成优质良田，落实耕地保护，推动区内耕地占补平衡良性循环，巩固当地农业产业基础。



6.2 建设用地整理

计划在埔下村建设极兔速递总部基地，盘活闲置用地，完善产业配套设施，助力相关产业优化提升。

6.3 生态保护修复

拟对位于五福屿村的榕江一级洪阳支流赤岗中河五福屿河段的两岸进行保护修复和合理利用开发，筑牢生态本底基础，维护乡村生态环境稳定、安全；同时实现景观提升，营造滨水公共空间。



An aerial photograph of a city, likely in China, showing a mix of traditional architecture and modern development. A river flows through the city, with several bridges crossing it. The foreground shows a large, curved riverbank with a walkway and some greenery. In the background, there are more buildings and a hazy sky. The overall tone is blue and slightly desaturated.

07

规划传导与实施保障

7.1 加强规划传导与管控

7.2 建立国土空间规划“一张图”

7.3 完善规划实施保障机制

7.1 加强规划传导与管控

构建规划上下传导机制

上位规划的传导。落实战略定位，确保普宁市上位规划要求的底线管控、空间布局、系统指引等方面可落地、可计算、可监测。

详细规划的传导。提出详细规划编制单元划分方案，在重要控制指标、功能布局、要素配置、空间形态等方面提出指导约束要求。



7.2 建立国土空间规划“一张图”

完善国土空间规划底图

整合各类国土空间现状、规划、管理数据，形成统一坐标、统一规范的一张底图

构建国土空间规划“一张图”**实施监督信息系统**，对各类国土空间开发利用行为进行动态监测，对国土空间开发保护现状和规划实施情况进行定期评估

7.3 完善规划实施保障机制

制定近期实施计划

城乡路网体系	完善对外交通干线建设 加强农村道路建设
乡村基础设施	完善水利、能源、环保医疗、文体教育等公共服务设施
国土综合整治	推进补充耕地开发项目 推进优质农田垦造 大力发展生态农业 乡村河道疏浚清淤
乡村振兴	推进镇域加工、物流、文旅等产业发展 适度发展乡村旅游项目

重点项目保障

充分衔接县级国土空间规划及相关规划，依据发展政策，全面整理镇域建设用地空间，保障重点项目落位。

赤岗2035， 需要您的参与！



公示方式和地点



网上公示

揭阳市普宁市赤岗镇人民政府信息公开平台
(<http://www.puning.gov.cn/jypncgzf/gkmlpt/index>)

公众意见反馈的途径



书面意见：可通过邮寄或发送电子邮件提交
电子邮箱：cg2471637@163.com
邮寄地址：普宁市赤岗镇人民政府 【邮政编码：515300】
(请在邮件标题或信封上标注“赤岗镇国土空间总体规划意见建议”字样)

请留下真实姓名、联系电话、联系方式，
以便反馈意见采纳情况。

反馈意见的有效时间：公示期内

注：本规划所有数据和内容以最终批复为准。
部分图片来源于网络，如涉及版权问题请与云霄县自然资源局联系。