

普宁市工业和信息化局

普工信函〔2024〕172号

关于印发《普宁市 2024 年推动落后产能 退出工作方案》的通知

各乡镇人民政府、农场、街道办事处，科技工业园管委会，产业转移工业园管委会，市发展和改革局、财政局、人力资源和社会保障局、自然资源局、农业农村局、应急管理局、市场监督管理局、税务局、国有资产管理中心，揭阳市生态环境局普宁分局，普宁供电局，国家金融监督管理总局普宁监管支局：

经市人民政府同意，现将《普宁市 2024 年推动落后产能退出工作方案》印发给你们，请认真遵照执行，抓好贯彻落实。

普宁市工业和信息化局

2024年6月13日

普宁市 2024 年推动落后产能退出工作方案

为落实工业和信息化部等 16 部委《关于利用综合标准依法依规推动落后产能退出的指导意见》（工信部联产业〔2017〕30 号），根据《关于印发〈揭阳市 2024 年推动落后产能退出工作方案〉的通知》（揭市工信函〔2024〕243 号）要求，结合我市实际，制定本方案。

一、工作目标

以钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等行业为重点，进一步完善综合标准体系，严格常态化执法和强制性标准实施，加强部门联动和压实属地责任，贯彻落实市场化、法治化、常态化工作机制，营造有利于落后产能退出的市场环境，促使一批能耗、环保、安全、技术达不到标准和生产不合格产品或淘汰类产能，依法依规关停退出，环境质量得到改善，技术水平得到提高，产业结构持续优化升级。

二、主要任务和责任分工

（一）能耗方面（市发展和改革局、市工业和信息化局按职责分工负责）

1、加大节能监察力度。全面调查重点行业能源消耗情况，按规定制定年度节能监察工作计划。开展重点高耗能行业能耗专项监察、重点用能产品设备能效提升专项监察、违规企业整改落实情况专项监察等专项节能监察、日常节能监

察。依据强制性节能标准，重点监察强制性节能标准执行情况、用能设备和生产工艺淘汰制度执行情况，突出抓好重点用能企业、重点用能设备的节能监管。加强节能监察信息化建设和规范标准建设，加强节能监察结果的分析应用，鼓励企业积极参与节能诊断、实施节能技术改造，推进重点行业、区域工业能效水平提升。继续加强日常节能监察，依法公开监察结果和公布违规企业名单，督促违规企业整改落实。

2、落实差别化价格政策。贯彻落实国家相关政策，按照《关于印发促进工业经济平稳增长的若干政策的通知》（发改产业〔2022〕273号）等要求，结合我市规定，对重点行业中能耗、电耗达不到强制性标准的产能和属于《产业结构调整指导目录（2024年本）》淘汰类的产能，严格执行差别电价、阶梯电价、惩罚性电价等差别化电价政策，建立统一的高耗能行业阶梯电价制度。

3、依法处置能耗不达标的企业。以企业能耗限额标准和阶梯电价执行情况为重点，严格执行节约能源法，对达不到强制性能耗限额标准要求的产能，在6个月内整改；确需延长整改期限的，可提出不超过3个月的延期申请；逾期未整改或经整改仍未达标的，要依法关停退出。

（二）环保方面（揭阳市生态环境局普宁分局负责）

1、严格项目审核审查。聚焦重点行业，强化生态环境管理和帮扶。严格执行相关法律法规、污染排放标准及特别

排放限值的公告，对涉及落后产能行业的建设项目加强环评审批准入监管。按照国家、省的相关要求做好重点行业排污许可证核发，对应该淘汰的落后产能，不得核发排污许可证，严把环境影响审查关。

2、开展生态环境执法监管。制定生态环境年度执法工作要点或年度执法计划，明确年度环保领域的重点工作任务，巩固污染防治攻坚战成果，突出重点行业和练江流域等重点区域整治。完善污染源自动监控系统建设，强化自动监测数据的应用，开展超标数据核查和执法监测，组织开展断面攻坚、挥发性有机物、危险废物等专项执法行动。切实加强重点行业企业的“双随机、一公开”监管，梳理完善随机抽查事项清单，拓宽抽查范围，不断强化抽查情况和查处结果信息公开。监督纳入排污许可证管理的所有企事业单位必须按期持证排污、按证排污，不得无证排污。强化自动监控系统运行管理，积极部署安装联网工作。开展排污许可专项执法检查，依法查处无证排污、不按证排污违法行为，加大排污许可典型案件的曝光力度。

3、依法处理环境违法行为。严格执行环境保护法律法规，对超过大气和水等污染物排放标准排污、违反固体废物管理法律法规，以及超过重点污染物总量控制指标排污的企业，分不同情形，依法责令采取限制生产、停产整治等措施；加强对重点行业 and 重点排污单位自动监控的执法力度，严厉

打击超标排污等环境违法行为。继续加大排污许可专项执法力度，严查无证排污、不按证排污违法行为。对超标、超总量以及以逃避监管方式偷排污染物等环境违法行为的企业，依法予以查处，情节严重的，依法报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭。

（三）质量方面（市市场监督管理局负责）

1、加强生产许可监督管理。市场监管部门要严格按照钢铁等产品生产许可实施细则要求和属地监管原则，强化对属地生产企业开展日常监督检查，对不符合产业政策和钢筋等产品生产许可证实施细则要求的申请企业，一律不予受理生产许可申请。加强重点行业工业产品生产许可证发放管理，公开企业获证情况，对因工艺装备落后、环保和能耗不达标被依法关停的企业，注销生产许可证。通过加强日常监督检查力度，落实监管措施。

2、加强产品质量及获证企业证后监管，将建筑用钢筋等重点产品列入重点监管产品目录以及年度监督抽查计划，特别加强生产、销售环节钢铁等产品质量监管，加大对生产许可获证企业开展证后专项监督检查，加强与社会信用体系衔接，依法向社会公布不合格产品及其生产企业。

3、依法处理质量违法行为，严格执行产品质量法等法律法规，对相关产品质量达不到强制性标准要求的，责令停止生产、销售，并依法查处。

（四）安全方面（市应急管理局等负有安全生产监督管理职责的部门负责）

1、强化安全生产源头管理。推进企业安全生产标准化建设，建立企业安全监管档案，严格落实建设项目安全设施“三同时”制度。强化政策法规宣传和安全培训教育，督促企业加强安全风险辨识管控，指导企业提高安全管理水平。落实《广东省工业园区等功能区安全专项整治三年行动实施方案》（粤安〔2020〕8号），依法严格建设项目安全条件审查，严禁园区承接落后产能。

2、组织安全生产专项执法。按照《国家安全监管总局关于印发淘汰落后安全技术工艺、设备目录（2016年）的通知》（安监总科技〔2016〕137号）、《金属冶炼企业禁止使用的设备及工艺目录（第一批）》（安监总管四〔2017〕142号）、《淘汰落后危险化学品安全生产工艺技术设备目录（第一批）》（应急厅〔2020〕38号）等要求，结合全市安全生产专项整治三年实施计划和安全生产领域八大专项整治，组织重点行业企业安全生产执法检查。

3. 依法处理安全生产违法行为。严格执行安全生产法，对安全生产条件达不到相关法律、行政法规和国家标准、行业标准要求的产能，存在重大事故隐患的产能，依法责令停产停业整顿；经停产停业整顿仍不具备安全生产条件的，提请当地政府予以关闭；有关部门应当依法吊销其有关证照。

（五）技术方面（市工业和信息化局、发展和改革局、市场监督管理局、自然资源局、应急管理局、揭阳市生态环境局普宁分局等有关单位按职责分工负责）

1、组织排查和淘汰落后工艺装备，按照国家下达的 2024 年煤电行业淘汰落后产能目标任务，结合电力热力供需形势，按照延寿运行、“关而不拆”转应急备用和关停拆除等需要提出分类处置意见，稳妥有序做好煤电淘汰落后产能工作。坚决执行国家、省有关法律法规和产业政策，加强对重点行业企业的落后工艺装备排查，确保不留“死角”、不留“隐患”，对排查发现的落后产能，要立即组织淘汰。开展已关停退出落后产能复查和历次督导检查反馈问题“回头看”，确保落后产能没有恢复和不能恢复。按照有关产业政策规定，淘汰相关工艺技术装备，拆除相应主体设备。具备拆除条件的应立即拆除；暂不具备拆除条件的，应依法依规断水、断电，拆除动力装置，封存主体设备（生产线），企业向社会公开承诺不再恢复生产，同时在市直主管部门网站公告，接受社会监督并限时拆除。

2、严防“地条钢”死灰复燃。按照《广东省人民政府关于进一步完善长效机制坚决防止“地条钢”死灰复燃的通知》（粤府函〔2017〕 263 号）关于落实省市有关部门分片区负责和省市县镇村五级联动机制要求，进一步强化用电、税收监管，严厉打击违法生产和销售“地条钢”行为。按照

《关于支持打击地条钢、界定工频和中频感应炉使用范围的意见》（钢协〔2017〕23号）等要求，加强专用设备的登记管理，对取缔中（工）频炉后私自新上电弧炉的行为开展整顿，清理违规使用中（工）频炉生产不锈钢、工模具钢的行为，防止假借铸造和特钢等名义生产“地条钢”。

3、依法关停落后工艺装备。按照有关产业政策规定，严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，依法依规淘汰不达标设备和相关工艺技术装备。具备拆除条件的应立即拆除；暂不具备拆除条件的，应立即断水、断电，拆除动力装置，封存主体设备（生产线），企业向社会公开承诺不再恢复生产，同时在省级人民政府或省级主管部门网站公告，接受社会监督并限时拆除。

4、推进重点行业设备更新改造。围绕推进新型工业化，培育发展新质生产力，加快改造提升传统产业，按照《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》（国发〔2024〕7号）等产业政策要求，结合我市实际，以节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级为重要方向，聚焦重点行业，综合利用有关支持政策，大力推动企业生产设备、用能设备等更新和技术改造。

三、保障措施

（一）加强统筹协调。加强组织领导，形成工作合力，市各有关部门各负其责、密切配合，各地要履行属地管理责

任，强化组织领导，明确职责分工，把握各项任务的时间节点，有序推进各项工作，妥善处理可能面临的风险和问题，依法依规完成淘汰落后产能的各项任务，强化市镇村三级和各部门协调配合，形成工作合力。各地各有关部门要按照职责分工积极与上级部门对接，加强指导、督促和检查，及时部署年度工作，完善配套政策，强化常态化执法和部门间联动，主动开展工作、确保工作落到实处。

（二）组织检查督导和政策宣传解读。市工业和信息化局、发展和改革局、市场监督管理局、应急管理局、揭阳市生态环境局普宁分局等部门要及时了解掌握各项工作任务进展情况，加强工作指导、组织监督检查，对未按要求完成淘汰落后产能任务的地区，采取通报、约谈等方式进行督办。各地各有关部门要做好政策宣传解读，总结好的经验和有效做法，通过广播、电视、互联网等方式进行宣传，加强示范引导，营造良好舆论氛围。

（三）加强政策扶持。各地各有关部门要按照工信部联产业〔2017〕30号文要求，结合部门职责分工，统筹用好资金扶持、技术扶持、差别化信贷、价格政策、土地政策、职工安置政策，推广先进适用技术，引导企业实施技术改造升级，提高工艺装备水平，引导企业主动淘汰落后产能、开展转产转型，为推动落后产能退出提供良好的政策环境。

（四）做好信息公开。各地各有关单位要充分发挥社会

舆论的监督作用，及时公开曝光违法单位和行为。要在网站公告年度落后产能退出企业名单、设备（生产线）和产能情况，接受社会监督。市工业和信息化局、发展和改革局、市场监督管理局、应急管理局要定期公布不达标应限期整改的企业名单（“黄牌”名单），以及经整改仍不达标、已依法关闭的企业名单（“红牌”名单）。揭阳市生态环境局普宁分局要公布对超标排放企业的处罚信息。

（五）畅通举报渠道。市有关单位要按职责分工积极对接国家、省设立的“地条钢”举报热线，发挥淘汰落后产能和产能显换省级举报平台、省“12345”平台钢铁行业淘汰落后产能举报热线的作用。各地各有关单位要通过各类信访举报投诉平台依法依规受理投诉举报，按职责分工加大举报核查处置力度。

四、工作进度

（一）部署阶段（5-6月）

6月底前，市工业和信息化局、发展和改革局牵头会同各地各有关部门，以钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等行业为重点（可结合本地区产业发展实际和结构调整需要，扩大行业范围），研究制定本地年度工作计划，明确重点任务、时间节点、工作措施和责任部门，报经市政府同意后实施，抄送揭阳市工业和信息化局。

（二）执法监管阶段（全年）

各地各有关部门要按照《促进产业结构调整暂行规定》（国发〔2005〕40号）和《国务院关于加强淘汰落后产能工作的通知》（国发〔2010〕7号）、《国务院关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》（国发〔2013〕41号）等规定，聚焦重点行业加强执法检查监督，通过依法关停、停业、关闭、取缔整个企业，或采取断电、断水，拆除动力装置，封存主体设备等措施淘汰相关主体设备（生产线），使相应产能不再投入生产，要按规定做好落后产能退出的验收、公告和档案保存工作。对未按期完成落后产能退出的企业，由相关部门将有关信息纳入全国信用信息共享平台，并在“信用广东”网站等平台公布，在土地供应、资金支持、税收管理、生产许可、安全许可、债券发行、融资授信、政府采购、公共工程建设项目投标等领域，依法依规实施信用惩戒措施。

各地各有关部门要严格执法监管，加强监督检查，做好信息公开，加强宣传引导，依法依规推动落后产能退出，并做好落后产能退出的验收、公告和档案保存工作。

（三）总结阶段（6月、12月）

2024年6月、12月底前，市发展和改革局、市场监督管理局、应急管理局、揭阳市生态环境局普宁分局等部门要将各自负责领域内的依法关闭退出的企业、设备及产能情况反馈至市工业和信息化局。市有关部门可以根据工作需要与市工业和信息化局等市淘汰落后产能工作协调小组成员单

位主动联系，共享年度落后产能退出企业、设备及产能情况。2024 年 12 月 16 日前，各地各有关部门要将 2024 年推动落后产能退出工作总结报送市工业和信息化局（粤政易联系人：谢卓润，电话：13927085392，传真：2222522，邮箱：gyyjng@163.com）；市工业和信息化局于 2024 年 12 月 30 日前将 2024 年全市落后产能退出情况汇总，报经市人民政府同意后上报揭阳市工业和信息化局。

公开方式：主动公开

抄送：揭阳市工业和信息化局
