

# 揭阳市防汛防旱防风指挥部办公室 揭阳市减灾委员会办公室 文件

揭市防办〔2024〕42号

## 揭阳市防汛防旱防风指挥部办公室 揭阳市 减灾委员会办公室转发关于深入贯彻落实 习近平总书记重要指示精神全力做好 防汛抗旱抢险救灾工作的通知

各县（市、区）防汛防旱防风指挥部、减灾委员会，市三防指挥部各成员单位、市减灾委员会各成员单位：

现将《广东省防汛防旱防风总指挥部办公室 广东省减灾委员会办公室转发国家防汛抗旱总指挥部国家防灾减灾救灾委员会关于深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神全力做好防汛抗旱抢险救灾工作的通知》（粤防办〔2024〕53号）转发给你们，并结合我市工作实际，提出以下贯彻落实意见，请一并抓好

落实。

**一、要加强组织领导，压紧压实防汛责任。**各地各部门要切实把思想和行动迅速统一到习近平总书记重要指示精神上来，时刻绷紧防汛救灾这根弦，始终坚持人民至上、生命至上，切实把人民群众生命安全放在首位，确保各项防御工作落到实处。由于近期降雨频繁，山区土壤含水饱和、江河湖库水位较高等不利因素带来次生灾害的安全风险较高，各地各部门要充分认清当前防御工作的严峻形势，全面加强组织领导，压紧压实防汛责任，切实把人民群众生命安全放在首位落到实处。同时要认真执行汛期三防工作纪律，严格落实三防指挥长 AB 角制度、汛期 24 小时在岗值班和领导带班等制度，加强灾情、险情信息报送。

**二、要加强预报预警，紧盯重点风险隐患。**气象、水文、水利、自然资源等部门要 24 小时紧盯雨情、水情、风情、工情以及山洪、地质灾害等风险变化，及时向有关单位和社会公众发布预警信息，要强化气象预警信号与响应措施联动，确保“强预警、强联动、强响应”，严格落实直达基层责任人暴雨预警双重“叫应”机制，为基层采取有效防范应对措施争取宝贵时间。

各地各有关部门要**紧盯夜间重点时段风险**，加强下半夜预警叫应，做好紧急转移工作准备，严格落实责任对接“三个联系”和特殊群体临灾转移“四个一”机制，坚决果断组织危险区域人员转移避险，保障群众和工作人员生命安全；要**紧盯内涝人员被困**

风险，加强防汛专业救援力量、民兵预备役队伍、社会救援力量的统筹联动，在重点险段、重要部位提前预置抢险队伍，加强冲锋舟、橡皮艇、救生设备等应急装备配备；**要紧盯山洪地质等次生灾害风险**，提前掌握一批大型工程设备，并确保能够随时调用，一旦发生山体滑坡、道路坍塌、水库堤围出险时，能够第一时间投入抢险救灾；**要紧盯江河水库洪水风险**，统筹上下游、左右岸，科学调度水利工程，切实做好预泄、排洪等各项工作，泄洪时要提前通知下游受影响的镇村，提醒做好防御措施；**要紧盯高坝屋顶山塘风险**，进一步摸清山塘情况，做好统筹规划，制定除险加固实施方案，完善巡查机制，确保能及时发现隐患并落实风险防控措施；**要紧盯通讯中断失联风险**，及时检测、抽查卫星电话等应急通讯装备状况，时刻保持畅通，确保随时能用，各地要保障备用机，并前置到易发生灾害的山区镇、村，特别是只有一条道路进出的村庄；**要紧盯涉山涉水旅游风险**，进一步排查和加强涉山涉水旅游景区、游乐场、水上漂流、网红打卡点、民宿、非开放自然保护区等安全管控措施，必要时坚决采取关停封闭措施。

**三、要加强隐患排查，落实防台风应对准备。**各地各有关部门要根据全市防汛工作会议和市领导指示要求，结合本地区、本行业特点，制定工作方案，建立汛期隐患排查工作机制和台账清单，确保隐患排查和风险防控措施落实到位，确保检查整治工作不流于形式和走过场。

当前“龙舟水”已经结束，并即将步入后汛期（7-9月），根据气象部门预测，今年登陆或影响我市的台风为2~3个，分别为7月1个，8月1个，9月0~1个，总数接近常年平均数，但强度偏强，初台偏晚，大致出现在7月中旬，终台正常，大致出现在9月下旬。各地各有关部门要坚决克服麻痹思想、侥幸心理、松懈心态和厌战情绪，特别是台风、强降雨影响的重点地区，启动应急响应要提前、果断。要提前摸排和掌握海上作业渔船、风电作业人员、滨海旅游景区等风险底数，及时发布恶劣天气预警和防御提醒，严格落实防台风“六个百分百”措施，扎实做好海上防风工作，确保人民群众生命财产安全。

**四、要加强值班备勤，强化灾情险情报送。**各地各有关部门要严格落实24小时值班值守和领导带班制度，加强备勤值守，及时准确报告灾情、险情信息。要加强基层防汛防风抢险人员安全防护，在巡查值守、抢险救援等工作中落实安全防护措施，确保基层干部和抢险救援人员自身安全。各地各有关部门要树牢责任意识、首报意识、效率意识，如遇突发灾情险情，要及时开展应急处置和救援，并第一时间报告市三防办、减灾办。（值班电话：8768399，18925678216，传真：8768330）

附件：广东省防汛防旱防风总指挥部办公室 广东省减灾委员会办公室转发国家防汛抗旱总指挥部国家防灾减灾

灾救灾委员会关于深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神全力做好防汛抗旱抢险救灾工作的通知

揭阳市防汛防旱防风指挥部办公室



揭阳市减灾委员会办公室



公开方式：依申请公开

---

抄报：蔡淡群、李晋龙、杨广新同志。

抄送：市委办、市政府办。

---

揭阳市防汛防旱防风指挥部办公室

2024年6月24日印发

---

校对责任人：林越青、苏滨

# 广东省防汛防旱防风总指挥部办公室 广东省减灾委员会办公室 文件

粤防办〔2024〕53号

## 广东省防汛防旱防风总指挥部办公室 广东省 减灾委员会办公室转发国家防汛抗旱总指挥部 国家防灾减灾救灾委员会关于深入贯彻落实 习近平总书记重要指示精神全力做好 防汛抗旱抢险救灾工作的通知

各地级以上市防汛防旱防风指挥部、减灾委员会，省防总各成员单位、省减灾委员会各成员单位：

现将《国家防汛抗旱总指挥部 国家防灾减灾救灾委员会关于深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神全力做好防汛抗旱抢险救灾工作的通知》（国汛电〔2024〕2号）转发给你们，并结合我省工作实际，提出以下贯彻落实意见，请一并抓好落实。

**一要切实提高政治站位，始终保持临战状态。**每到防汛抗旱关键时刻，习近平总书记都及时作出重要指示，为我们做好防汛救灾工作提供根本遵循、指明前进方向。各地各部门要切实把思想和行动迅速统一到习近平总书记重要指示精神上来，坚持人民至上、生命至上，立足防大汛、抢大险、救大灾，发扬连续作战精神，采取更加有力有效的措施，全力打好防汛抢险救灾这场硬仗。要清醒认识今年入汛以来气候极端特征，深刻汲取前期人员伤亡惨痛教训，进一步强化风险意识、底线思维，始终锚定“不死人、少损失”工作目标，坚决做到“五个宁可”，切实将“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有数”的行动力，及时部署、严密防御，确保万无一失，以实际行动和实际效果拥护“两个确立”、做到“两个维护”。

**二要狠抓人员转移避险，全力确保人民群众生命安全。**提前、坚决、果断、彻底转移危险区域人员，是避免人员伤亡的最有效手段。各地各部门要坚持“主动避让、提前避让、预防避让”刚性要求，严格落实“三个联系”责任对接以及特殊群体临灾转移“四个一”机制，做到坚决果断、应转尽转、应转早转。要进一步围绕“转移谁、谁组织、何时转、转到哪、如何管理”五个关键环节细化完善村（居）临灾转移“一页纸”预案，提前摸清风险底数，合理确定转移阈值，科学规划转移路线和安置地点，着力提高预案的针对性、时效性和可操作性。要按照实战要求，组织群众广泛参加预案演练，切实提升群众防灾意识和自救能力。

要妥善组织群众转移工作，无法确保安全的果断转移，留有余量，并做好已转移群众的服务保障和安全管理，防止危险解除前擅自返回。

**三要紧盯薄弱环节，全面排查整治洪涝安全风险隐患。**各地各部门要继续紧盯中小河流、小水库、小塘坝、小水塘、山洪和地质灾害隐患点及风险区、城市低洼易涝区、新建在建水利工程等防洪薄弱环节，坚持汛期不过、检查不停、排查不止，持续开展风险隐患排查和影响评估，对风险对象、防控措施、受危险人员进行清单化管理。尤其是对近期强降雨和山洪地质灾害引发或暴露的风险隐患，要派出专业技术力量下沉到重点地区，协助做好安全鉴定、隐患排查、应急处置和安全管控工作，加快推进水毁设施修复，及时采取除险、避险措施，形成闭环。要进一步强化水利工程的巡查管理，全面落实水利工程行政、技术、巡查“三个责任人”，细化抢险方案，备齐抢险物料，预置抢险队伍，确保险情早发现、早处置，确保工程安全。

**四要精准研判风险，切实强化预警和应急响应联动。**各地各有关部门要密切监视雨情、水情、风情、工情、潮情发展，加强风险研判，全面落实直达基层责任人的临灾预警“叫应”机制，督促基层第一时间落实防御措施。要向可能成灾的区域提前预置抢险救援力量和物资装备，并随着风险变化及时调整前置力量部署，确保遇有突发灾情险情，能够第一时间有效处置。要加强现场指挥调度，科学制定抢险救援方案，梯次部署抢险救援力量和

装备，有序组织抢险救援行动，提高抢险救援效率。要重点提升“三断”条件下的应急处置能力，加大强降雨重点影响区域无人机、卫星电话、组网对讲机的前置预置。要加强军地协同、省市协同、部门协同，相互支持、密切配合，最大限度发挥抢险力量和装备效能。

**五要严格落实防台风“六个百分百”，扎实做好后汛期台风应对。**当前“龙舟水”已经结束，我省即将步入后汛期，预计后汛期有4-5个台风登陆或严重影响我省，台风总体强度偏强。各地要坚决克服麻痹思想、侥幸心理、松懈心态和厌战情绪，继续加强监测预报预警和会商研判，及时启动应急响应，立足最不利情况果断采取各项措施，全力保障人民群众生命财产安全。特别是台风、强降雨影响的重点地区，启动应急响应要提前、果断，坚决防止应对不及时、转移不到位、管控不严密、准备不充分等情况再次发生。要提前摸查和掌握海上作业渔船、风电作业人员、滨海旅游景区等风险底数，及时发布恶劣天气预警和防御提醒，严格落实防台风“六个百分百”措施，积极引导公众主动防灾避险，确保安全。

**六要严肃三防工作纪律，持续压紧压实三防工作责任。**各级党委政府要坚决扛起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，严格落实以行政首长负责制为核心的各项三防责任制。市县镇党政主要领导汛期内原则上不得同时离开管辖的行政区域；有强降雨过程或台风影响期间，主要领导要亲自部署、靠前指挥，分管

领导要具体研究、狠抓落实。各级三防指挥部及有关单位要严格执行三防指挥长 AB 角制度、汛期领导带班和 24 小时值班值守等工作制度，加强对夜间值班、突发强降雨区域的检查抽查，对人员不在岗、情况不掌握、责任不落实的单位和个人要进行通报批评，情节严重的按照有关规定严肃追责问责。要树牢责任意识、首报意识、效率意识，按照国家防总《洪涝突发险情灾情报告暂行规定》等有关要求，加强险情灾情信息报送，坚决杜绝瞒报、迟报、漏报。重要险情灾情要第一时间报告省三防办、省应急管理厅。

附件：国家防汛抗旱总指挥部 国家防灾减灾救灾委员会关于深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神全力做好防汛抗旱抢险救灾工作的通知

广东省防汛防旱防风总指挥部办公室



广东省减灾委员会办公室  
2024年6月23日



附件

发电单位 国家防汛抗旱总指挥部 签发盖章

发电专用章

等级 特急·明电 国汛电〔2024〕2号 中机发 号

## 国家防汛抗旱总指挥部 国家防灾减灾救灾委员会 关于深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神 全力做好防汛抗旱抢险救灾工作的通知

各省（自治区、直辖市）防汛抗旱指挥部、防灾减灾救灾议事协调机构，新疆生产建设兵团防汛抗旱指挥部、减灾委员会，各流域防汛抗旱总指挥部，国家防汛抗旱总指挥部、国家防灾减灾救灾委员会各成员单位：

近期，南方多地持续出现强降雨，广东、福建等地发生洪涝和地质灾害，造成人员伤亡和财产损失，北方部分地区旱情发展迅速，南涝北旱特征明显。6月18日，习近平总书记对防汛抗旱工作作出重要指示，要求各地区和各有关部门进一步强化风险意识、底线思维，压实责任、加强统筹，扎实做好防汛抗

共 6 页

旱、抢险救灾各项工作，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。李强总理等领导同志作出批示。为深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，全力做好防汛抗旱、抢险救灾各项工作，现就有关事项通知如下。

**一、迅速把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来。**当前，南涝北旱、旱涝并发，防汛抗旱形势复杂严峻。习近平总书记对全力应对灾情、做好防汛抗旱各项工作作出重要指示，充分体现了始终把人民群众放在心中最高位置的深厚为民情怀，是凝聚各方力量做好防汛抗旱工作的方向指引和根本遵循，为我们打赢防汛抗旱、抢险救灾这场硬仗注入了强大动力。各地区各有关部门要切实以习近平总书记重要指示精神统一思想和行动，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持人民至上、生命至上，坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任。要进一步强化风险意识、底线思维，立足防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾，在已有工作基础上进行再部署、再督促、再落实，深化细化各项措施，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定，以实际行动和实际效果拥护“两个确立”、做到“两个维护”。

**二、全力开展抢险救援救灾。**华南、江淮局部地区仍有失联被困人员，要充分发挥国家综合性消防救援队伍主力军作用和解放军、武警部队突击队作用，聚焦重点区域尽快打通救援通道，千方百计搜救失联被困人员，全力以赴抢救生命，同时

保证救援人员安全。根据灾情预判及时启动救灾响应，加快各级救灾款物发放进度，妥善安置受灾群众，统筹做好受灾群众用餐、饮水、医疗等基本生活保障，并加强集中安置点规范管理。及时组织各类专业力量抢修电力、交通、通讯等受损基础设施，尽早恢复正常生产生活秩序，最大限度降低灾害损失。及时统计报送灾情信息，坚决防止迟报漏报瞒报。强化一线指导帮扶，统筹做好应急救助、过渡期安置、倒损住房恢复重建等工作，帮助灾区解决具体困难和问题。

**三、加强监测预警和风险隐患排查。**要密切监视雨情、水情、汛情发展，加强灾害实时监测和短临预警，多渠道、多形式及时发布预警信息和灾害风险提示，组织开展多部门滚动联合会商研判，针对性部署防范应对工作。聚焦行洪河道、穿堤建筑物、水库水电站、蓄滞洪区、山洪灾害风险区、地质灾害隐患点、城市易淹易涝等重点部位，持续开展风险隐患排查，发挥好基层监测员信息员作用，及时发现报告处置各类风险隐患。对风险隐患进行清单化闭环管理，抓紧整改、及时消除在册风险隐患点，重大洪涝风险隐患要立查立改，无法完成整改的，要落实应急度汛责任和措施。

**四、强化主汛期各项应急准备。**要立足极端情形，做好主汛期救援预案、力量、物资、装备、资金的充分准备。根据辖区洪涝、台风等灾害特点修订完善防汛应急预案，细化实化具体措施。进一步加强力量统筹和重点部位力量预置，发生险情

灾情快速响应并迅速投入抢险救灾，国家综合性消防救援队伍和各类专业力量在关键时刻要发挥关键作用。抓紧开展应急抢险救灾物资储备和更新补充，完善应急物资调运方案，确保关键时刻调得出、运得到、用得上。加强抗洪抢险、排水除涝、应急发电等装备配备，统筹调度通信资源，优先解决断路、断网、断电情况下的应急通信保障难题，在重点区域预置卫星电话、对讲机等通信保底装备，强化无人机通信平台保障、应急通信力量空中投送等能力，防止出现大量人员因通信中断失去联系。

**五、突出重点狠抓转移避险。**要坚持预防为主、关口前移，突出抓好山洪和地质灾害、中小河流洪水、中小水库度汛、城乡积水内涝等薄弱环节和重点部位的防范应对，进一步细化人员转移避险方案，围绕“转移谁、谁组织、何时转、转到哪、如何管理”五个关键环节落实责任和措施，坚决做到受威胁群众应转尽转、应转早转。要落实好预警和响应联动、临灾预警“叫应”和跟踪反馈等机制，做到有预警、有响应、有叫应、有行动，确保转移避险措施真落实，坚决避免群死群伤。同时加强转移人员安全管理，严防灾害风险解除前擅自返回造成伤亡。

**六、科学调度确保江河安澜。**入汛以来，珠江流域已先后发生9次编号洪水，随着雨带北抬，长江中下游、淮河流域等防洪压力将逐步加大。要科学精细调度水库、湖泊、闸坝和分

洪河道、蓄滞洪区等骨干防洪工程，统筹上下游、左右岸、干支流，联合运用拦、分、蓄、滞、排等措施，有效发挥工程体系防洪减灾效益。严格执行水库调度规程，严禁违规超汛限水位运行，病险水库主汛期原则上一律空库运行。进一步强化超警戒河段堤防和超汛限水库的巡查防守，高水位期间要上足巡查人员，预置抢险物料，确保发生重大险情及时采取抢护措施，坚决做到抢早抢小。

**七、分类施策加强抗旱减灾。**要立足抗大旱、抗长旱，密切监视旱情发展变化，分阶段、分区域细化完善抗旱应急预案，落实落细抗旱保供水措施。分作物、分环节抓好当前抗旱保夏播工作，强化抗旱水源调配，充分发挥引调水工程作用，千方百计扩充抗旱水源，采取增打机井、流动浇地等应急措施，抓住有利时机积极开展人工增雨。动态摸排、准确掌握群众因旱饮水困难情况，制定完善供水保障方案，加强城乡计划用水、节约用水，必要时组织开展拉水送水。同时要防汛抗旱两手抓，谨防旱涝急转，确保安全。

**八、统筹协调层层压实责任。**要持续完善党政共管、逐级包保防汛抗旱责任体系，夯实地方党委政府主体责任，落实行业部门监管责任，压实企事业单位安全责任，把责任细化到基层末梢和最小工作单元。各级防汛抗旱指挥机构、防灾减灾救灾议事协调机构要坚持统一指挥、统筹协调，进一步加强预警研判、应急值守和指挥调度等工作措施，及时派出工作组帮助

指导地方解决防汛抗旱中遇到的困难和具体问题。各级领导干部要切实提高警惕、行动起来，以身作则、上岗到位，以“时时放心不下”的精神状态和责任担当，抓实抓细防汛抗旱、抢险救灾各项工作。进一步压紧压实信息报送责任，及时准确报送灾情险情信息，增强敏感性，对涉及重大人员伤亡的，要第一时间报告，一事一报、随有随报。要结合正在开展的党纪学习教育，进一步拧紧纪律“发条”，以铁的纪律、严的作风为防汛抗旱工作提供坚强保障。

国家防汛抗旱总指挥部 国家防灾减灾救灾委员会

2024年6月20日

（此明传电报版头及签发印章严禁拍照或通过互联网、手机、微信、传真等传播和对外发布）

公开方式：依申请公开

---

广东省防汛防旱防风总指挥部办公室

2024年6月23日印发

---