



整治建设规划

(2018-2022年)

普宁市大南山街道
镜头村

普 宁 市 人 民 政 府

普府函〔2019〕290号

普宁市人民政府关于普宁市大南山街道柘头寮村 村庄整治建设规划（2018—2022）的批复

大南山街道办事处：

你街道《关于要求批准〈普宁市大南山街道柘头寮村村庄整治建设规划（2018—2022）〉的请示》（普大办字〔2019〕11号）收悉。根据《中华人民共和国城乡规划法》、《广东省城乡规划条例》、《村庄整治技术规范》（GB50445-2008）等有关规定和规范，现批复如下：

一、原则同意你街道上报的《普宁市大南山街道柘头寮村村庄整治建设规划（2018—2022）》。

二、你街道要严格按照城乡规划的有关规定和《普宁市大南山街道柘头寮村村庄整治建设规划（2018—2022）》切实加强规划管理，因地制宜，突出特色，完善村庄公共服务和基础设施配套，改善村民居住条件，优化公共环境，促进生产发展。

附件：普宁市大南山街道柘头寮村村庄整治建设规划（2018—2022）



公开方式：主动公开

抄送：市自然资源局。

项目名称：普宁市大南山街道柘头寮村村庄整治建设规划（2018-2022年）

委托单位：普宁市大南山街道柘头寮村村民委员会

编制单位：广东华鼎新维设计工程有限公司

资质等级：乙级城乡规划编制资质

颁证单位：广东省住房和城乡建设厅

证书编号：[粤]城规编第（142035）号

项目负责人：兰友盛（城市规划工程师）

项目组成员：兰友盛（城市规划工程师）

张嵩辉（城市规划工程师）

叶超（城市规划工程师）



普宁市大南山街道柘头寮村
——村庄整治建设规划
说明书

目录

第一章 规划总则	3
1.1 规划背景	3
1.2 规划原则与依据	4
1.3 规划范围与期限	5
1.4 规划目标与技术路线	5
第二章 现状分析	7
2.1 村庄现状概况	7
2.2 发展条件分析	12
2.3 规划政策情况	12
《普宁市土地利用总体规划（2010-2020 年）调整完善》	12
第三章 村庄发展定位	13
3.1 规划定位	13
3.2 规划目标	13
第四章 规划内容	14
4.1 土地利用布局	14
4.2 村容村貌整治	14
4.3 垃圾处理	15
4.4 污水处理	16
4.5 集中供水	16
4.6 危房整治	16
4.7 村道硬化	17
4.7.（2）村道建设	18
4.8 设施完善	18
4.8.（3）公共服务中心建设	19
4.9 历史文化保护	19
4.10 产业发展	21
4.11 村庄安全和防灾减灾	21
第五章 村民参与情况	23
5.1 规划意见前期征询	23
5.2 规划初步方案意见征询	24
5.3 村民代表大会审议规划初步成果情况报告	24
5.4 规划成果公示村民意见报告	26
5.5 村庄规划建设管理公约	26
普宁市大南山镇柘头寮村村庄规划建设管理公约	26
第六章 附件	28
1. 村庄整治建设项目库(表)	28
附件 2：落实规划指导组成果审查意见的情况说明	29
落实情况：（1）补充衔接了上位规划及相关规划。	30
（2）补充了防灾减灾内容。	31
（3）补充了村民参与情况部分内容。	31

第一章 规划总则

1.1 规划背景

2013年11月，习近平总书记到湖南湘西考察时首次作出了“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的重要指示。为落实习近平总书记关于扶贫工作“对象要精准、项目安排要精准、资金使用要精准、措施到位要精准、因村派人要精准、脱贫成效要精准”的重要讲话，贯彻中央扶贫开发工作会议精神、部署住房城乡建设部扶贫任务，全面实现小康社会。

2017年中央一号文件《关于深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能的若干意见》强调坚持新发展理念，协调推进农业现代化与新型城镇化，以推进农业供给侧结构性改革为主线，围绕农业增效、农民增收、农村增绿，加大农村改革力度，推动社会主义新农村建设取得新的进展。

同时，文件提出培育宜居宜业特色村镇。围绕有基础、有特色、有潜力的产业，建设一批农业文化旅游“三位一体”、生产生活生态同步改善、一产二产三产深度融合的特色村镇。支持各地加强特色村镇产业支撑、基础设施、公共服务、环境风貌等建设。打造“一村一品”升级版，发展各具特色的专业村。

为深入贯彻省委、省政府以推进农村人居环境综合整治为突破口，在全省范围内整市县全域推进社会主义新农村建设的决策部署，市委市政府决定，在全市范围内开展农村人居环境整治美丽乡村建设三年大行动，全力推进农村人居环境综合整治，建设美丽乡村。

按照市委市政府和普宁市区政府的工作部署，普宁市柘头寮村迅速开展行动，以推进以农业增效、农民增收、农村增绿为目标，以推进农村人居环境综合整治为重点，加快补齐农村发展短板，加快培育农村新业态新动能，全面整治农村人居环境，提高村民的生活质量和幸福感，实现环境、人文和村居建设的和谐统一。

为指导普宁市村庄的整治建设，按照“一张蓝图干到底”的基本原则和“无规划不建设，无设计不施工”的要求，受普宁市的委托，我司承担了《普宁市柘头寮村村庄整治规划》的编制工作。根据《揭阳市村庄整治建设规划编制指引（试行）》的深度要求，本次整治规划以改善村庄人居环境为主要目的，以落实整治项目为导向，以点带面，重点突破，逐步推开，不断美化人居环境和生态环境，

逐步提高村民文明素质和环保意识。加强建设管理，整体推进，打造环境优美、生态和谐、村容洁净、道路畅顺、配套完善、具有潮汕特色的现代化村庄。

1.2 规划原则与依据

1.2.1 规划原则

（一）因地制宜，一村一规划。根据平原、城乡结合部、浅山、深山等不同地区特点，潮客民俗编制有特色、农民看得懂、能用的村庄规划。规划成果采用简明扼要、通俗易懂的表达方式，确保广大村民关心规划、理解规划、支持规划，进而促进规划的顺利实施。

（二）注重调查，实用为主。深入调研、实地踏勘、入户调查，采取多种方式了解村庄实际情况和村民真实需求；尊重既有村庄格局，关注农村人居环境，完善配套设施，保护和体现农村历史文化及乡村风貌特色，加强村庄规划的科学性、合理性和实用性。

（三）村民主体，部门协作。充分发挥村民主体作用，尊重村民意愿，保障村民权益，鼓励广大村民参与村庄规划编制工作，接受村民监督，确保规划确定的目标、内容和实施方法充分体现村民的意愿和利益。加强县（市、区）统筹和部门协作，建立健全政策体系和协作工作机制。

（四）城乡融合，远近结合。注重对乡村资源的综合分析，落实上层次规划要求，衔接相关规划，推动城乡融合发展，提升村庄规划的实施成效。以村庄长远规划的思路，处理好近期与长期发展、改建与新建的关系，做好近期组织实施的安排。

（五）生态优先，协调发展。坚持生态优先，充分挖掘利用农村的自然特色与人文景观风貌，突出农村生态文明建设，注重农村特色，保持乡村风貌。合理区分生产生活区域，加强生产性基础设施建设，把农村人居环境改善与发展现代农业，促进农民创业就业结合起来，将生态环境优势转化为发展优势。

1.2.2 规划依据

- （1）《中华人民共和国城乡规划法》；
- （2）《广东省城乡规划条例》；
- （3）《历史文化名城名镇名村保护条例》；

- (4) 《村庄整治技术规范》(GB50445-2008);
- (5) 中共中央 国务院《关于实施乡村振兴战略的意见》;
- (6) 中共中央办公厅、国务院办公厅《农村人居环境整治三年行动方案》;
- (7) 中共广东省委 广东省人民政府《关于推进乡村振兴战略的实施意见》;
- (8) 中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅《关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》;
- (9) 中共揭阳市委、揭阳市人民政府《关于推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村三年行动方案(2018—2020年)》;
- (10) 《揭阳市乡村振兴三年重点工作安排(2018-2020年)》;
- (11) 《揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市推进村庄规划编制工作三年行动实施方案(2018-2020年)的通知》;
- (12) 《广东省村容村貌整治提升工作指引(试行)》;
- (13) 《广东省南粤古驿道线路保护与利用总体规划》;
- (14) 《普宁市城市总体规划(2007-2020)》;
- (15) 《普宁市土地利用总体规划(2010-2020年)调整完善方案》;
- (16) 国家及地方有关法律、法规、政策标准、规划。

1.3 规划范围与期限

1.3.1 规划范围

本次规划以村域范围为研究范围,以村庄核心建设区为规划范围。其中,村域范围以调研和国土部门相关资料为准,面积约0.53平方千米。

1.3.2 规划期限

村庄规划期限为2018-2022年。

1.4 规划目标与技术路线

1.4.1 规划目标

村庄整治要以实现“乡村风情浓郁、村寨结构合理、功能配套完善、交通便捷畅通、生产生活便利、村容村貌整洁”为总体目标,即用1-5年时间,按照整治规划的要求,将柘头寮村建设成为基本达到上述目标的新农村整治建设规划示范村。

1.4.2 技术路线



图表 1 柘头寮村技术路线图

第二章 现状分析

2.1 村庄现状概况

2.1.1 区位情况

柘头寮村，隶属广东省普宁市大南山街道辖下行政村，普宁大道西侧，位于市区流沙南街道南面 3 公里处，与市区以山脉间隔。村庄西接山后池村，南接什石洋村，东侧为流沙南街道四竹埔村。



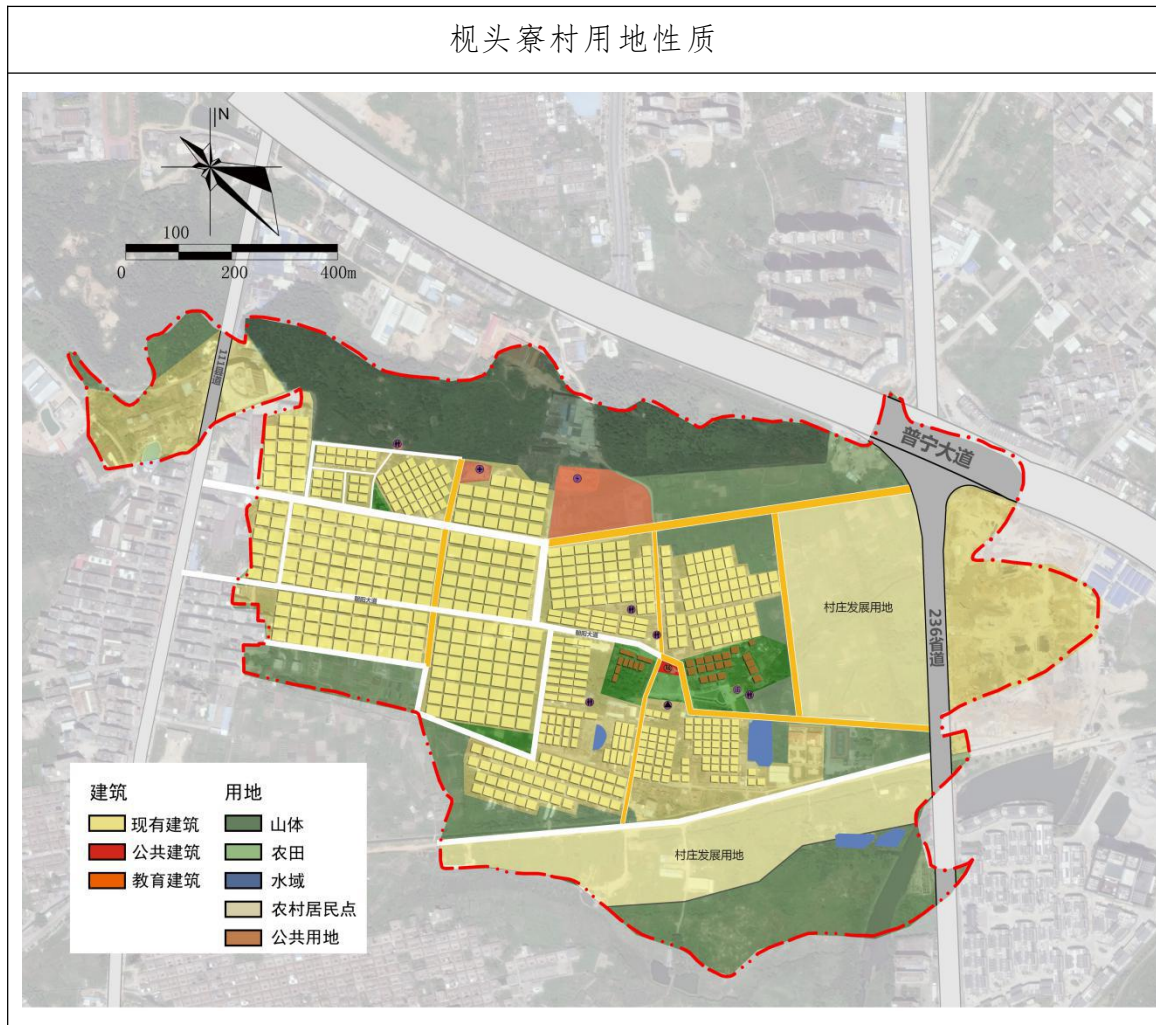
2.1.2 社会经济情况

村民以经商务工及农林为业。村内现状主要农产品主要以地瓜、蔬菜及水稻为主。现状工业主要以服装成品加工行业为主，服装加工厂多为小规模家庭作坊式私人工厂。总体而言，柘头寮村处山区平原区，土地肥沃，农业基础好。虽然服装行业的带动发展，但是受限于工厂规模小，生产力低下，难以形成产业链条，未充分利用村庄发展优势，带动村庄整体经济发展，亟需整合资源寻找新的发展思路。

2.1.3 土地及人口情况

（一）柘头寮村辖区内土地总面积共约 0.53 平方千米，其中耕地约 451 亩，山地 1273 亩。

（二）辖区常住人口 3069 人，暂住人口 2650 人，流动人口 419 人，现有住户 549 户，近 5 年来村人口自然增长率为 12%。



2.1.4 历史沿革

柘头寮村相传，明万历年间江氏祖先从福建诏安树脚村迁至广东普宁泗竹埔居住，至清康熙年间（1686），族人为看守农作物于此搭寮，遂后迁此创村。后又有陈氏等姓村民从普宁的赤水、南山、汤坑、庵仔脚等村迁入。为多姓聚居。因村东有条引水灰柘，先搭草寮于灰柘上端，故名。

明万历年间，二世祖起阳公及黄氏妈自福建诏安二都龙眼树脚乡南下迁居普宁泗竹埔泗村，定居于老寨南门外新田仔，育有四子：长拱岳、次拱台、三拱日、四拱天。此后生活稳定，公返老家扶先父母遗骸（一世祖，考纯厚妣杨氏）奉安于大南山街道灰寨后。因耕种农田关系，第二、三、四房有部分子孙分居大南山柘头寮村（原行政、读书与泗竹埔村为一体）。相传起阳公还有第五、第六两子，居住于揭阳云路镇龙沙乡，相传二世祖妈遗骸由第五、六两子安葬于该处（现然双方现未交换实）。

起阳公后裔于清康熙四十九年（1710）十一月廿八日寅时建江氏祖祠，堂号曰“思成”，奉先祖南宋度宗右丞相江万里（字子远，号古心，诏赠太师益国公、谥文忠）及一、二、三世祖牌位；祠内后座左侧偏厅奉有“慈悲娘娘”神，相传南宋先祖江万里，时遭奸相贾似道追杀之时避入娘娘庙宇，由娘娘神力庇护得以生存，故后来凡江公之子孙建祠堂，在左边必奉“慈悲娘娘”神案；此外，右边偏厅尚有一小龕，上奉“东衙参将”神位，相传该参将乃贾似道之猛将，在追杀江万里之时追入娘娘庙宇，感慨江万里清廉忠义，遂不忍杀，自知难以复命遂刎颈自尽，后凡江公之子孙必于祠堂右边供奉该参将神位，以彰参将不杀祖之恩。

2.1.5 自然概况

大南山街道域南部为大南山系，海拔高度在 300~1000 米之间。主峰望天顶海拔 972 米，是普宁市第二高峰；北部则由较低矮的平头岭将普宁市和本镇相分割，北部山麓以南为练江支流白马溪宽谷平地。

柘头寮村属南亚热带季风性湿润气候，高温多雨，夏长冬短。年平均气温 21.3℃，多年平均降水量在 1400~2400mm 之间；无霜期长，年平均达 352 天，日照率 43%。常年主导风向为东南偏东，平均风速 2.1m/s，最大风速 25m/s。

2.1.6 村居村貌

村聚落呈长方形南北向沿道路分布，建筑多为传统贝灰三合土兼石砌结构潮

式民居，现代开始兴建钢筋水泥楼房结构楼房。柘头寮村现状居民建筑类型主要为楼房及平房，建筑结构类型为钢筋混凝土结构。现状建筑布局紧凑，呈方块状，村庄中部为老旧居住区，多为砖木结构老宅，老旧居住区西南角为柘头寮村老寨，柘头寮老寨坐西朝东，内有三街五座兼四面寨包，东北角和东南角各设有寨门，建筑质量较差，且多有破损，村庄内有祠堂庙宇及风水池分布；老寨北门外偏东侧近处是新寨，仅一街两座建兼四面厝包，已无人居，荒废中。老寨外大路北面是一片建筑新老相间的厝局，当中有祠堂江氏寿祖祠、江氏儒祖祠，均为坐北朝南，三间二进式格局。村庄西侧近 111 县道处为新建村庄居住区，新建建筑基本上为二层或以上的砼建筑，质量优良，但外观凌乱随意，未能体现乡村建筑特色。

村内建筑现状



2.1.7 道路交通

柘头寮村村域内有 111 县道南北走向穿过村境，村内主要道路有 2 条，分别为朝阳大道及柘头寮新乡道。村内道路已有基本骨架，但尚不完善，部分主要道路尚未完成硬底化。

村内道路现状



2.1.8 公共服务设施

柘头寮村现有村委会 1 处，占地面积 300 m²，建筑面积 500 m²；小学 1 所，占地面积 6666 m²，建筑面积 1500 m²，共 6 个班级，在校学生 150 人；托儿所 1 所，占地面积共 160 m²，建筑面积共 640 m²，共有 1 班，学生人数共 40 人；卫生站 1 所，占地面积 80 m²，建筑面积 80 m²；公园绿地 3 处，占地面积 6600 m²。

村内公共服务设施	
柘头寮村卫生站	柘头寮村垃圾收集点
	

2.1.9 市政基础设施

- (1) 道路：柘头寮村域内现有朝阳大道及柘头寮新乡道两条村内主要道路。村庄内道路已有骨架但并不完善，部分主要道路尚未完成硬底化。
- (2) 给水：辖区内居民饮用水主要以自来水为水源，村内居民饮用自来水由平头岭水厂提供，村内饮用自来水达到了居民全覆盖。
- (3) 排水：村内现状排水为雨污合流，雨污水汇流排至村内明渠，市政污水管网已计划接至村内。
- (4) 电力：辖区现有电力由大南山供电所供应，现有变压器 9 台。
- (5) 环卫：村生活垃圾运往集镇区垃圾收集站处理，现有卫生清洁队伍 6 人，垃圾清运车 1 辆。公厕 6 所，总占地面积 240 平方米，建筑面积 240 平方米。
- (6) 通信：辖区内现有通讯线路由中国电信引入，电话 400 部，
- (7) 消防：辖区内有专业消防队伍 10 人，消防栓 4 个。

2.1.10 文物古迹及革命遗迹

村内现存如：江氏寿祖祠、江氏儒祖祠等多处祠堂庙宇。



2.2.10 柘头寮村内天后宫

2.2 发展条件分析

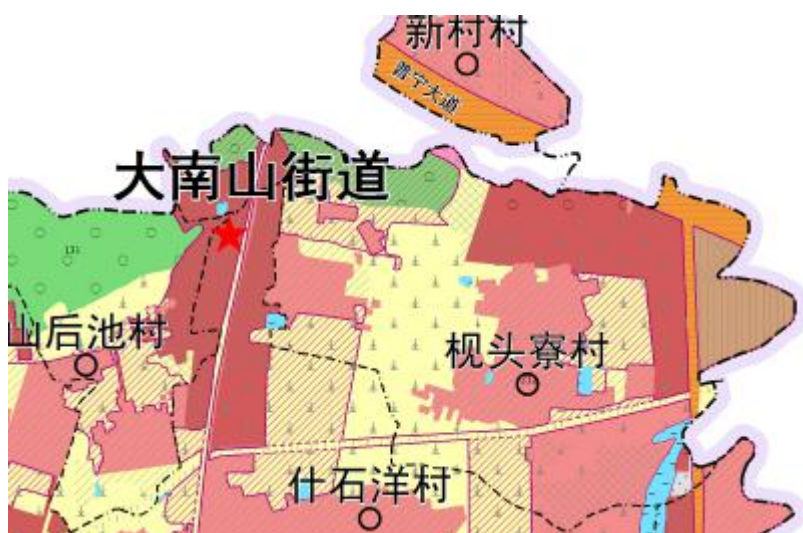
2.2.1 区位优势

柘头寮村，位于市区流沙南街道南面 3 公里处，普宁大道西侧，离城市较近，交通便利，生活方便，基础设施完善。

2.3 规划政策情况

《普宁市土地利用总体规划（2010-2020 年）调整完善》

在《普宁市土地利用总体规划（2010-2020 年）调整完善》中，柘头寮村村域范围内，城镇及村镇用地多集中在村庄东西部两侧，村庄中部为一般农地区，村庄北部有少量林业用地区，可做有条件建设区域。



第三章 村庄发展定位

3.1 规划定位

以文化为魂、产业为体、交通为骨、环境为颜为目标导向，全面提升柘头寮村的文化、产业、人居环境，致力将柘头寮村打造成为广东省：人居环境整治示范村。

3.2 规划目标

依托柘头寮村自身区位条件和资源发展优势，通过挖掘村庄在特色产业的亮点和示范要素，打造“一村一品”或者“一村一特”，充分发挥和美邻村的区位优势，以产业发展为主脉，探索美丽乡村建设，衔接城市发展，带动村庄建设引擎，打造城市面貌的新农村。

第四章 规划内容

贯彻落实乡村振兴战略，切实实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的规划目标，结合村庄建设现状和村民需求意向，提出村庄规划思路 and 措施，明确村庄规划内容，确定整治建设项目。加强历史文化资源保护、环境整治和经济产业发展建设。

4.1 土地利用布局

村庄西部近 111 县道处，自东向西分布为主要村庄居住区，连接起新旧居住区及新老寨；老旧居住区中部危房整治后规划为公共文化广场空间，满足村庄居民的基础活动空间需求；村庄北侧为林业用地区，村庄西侧近普宁大道侧为城市发展用地，城市发展用地内侧及村庄居住区南面均规划为村庄发展用地。

4.2 村容村貌整治

（1）环境综合整治

明确开展“三清理”（清理乱堆乱放、存量垃圾、沟渠池塘等）、“三拆除”（拆除危旧房屋、乱搭乱建、违规广告招牌灯等）、“三整治”（整治生活垃圾、生活污水、水体污染等）行动的具体范围，制定整治方案，全面完成环境综合整治，保持村庄干净整洁。

（2）村庄美化绿化

实行清旧补绿、拆旧建绿，鼓励选用乡土树种，推进农户房前屋后院内、村道巷道、村边水边、空地闲地绿化美化，实现“绿满家园”。

（3）农村水体整治

加大村内中小河流和乡村水体生态治理，清理淤泥沉积，疏通水道，实现河道清洁，水体流畅，基本消除黑臭水体。实行水岸同治，美化水边（驳岸），营造水乡特色。

项目类型	项目名称	建设规模	进度安排	备注
村容村貌整治	a. 村内现有 1 个水池需做清淤	2340 m ²	2019	
池塘整治意向图				



（4）农房风貌整治

1、新村

新村由较新村民住宅及公共服务设施所组成。未来新建的住宅应按规划统一地坪标高和建筑高度，住宅层数以 2-3 层为主，形式主要采用独立式小康型住宅，并将本地民居建筑特色与现代建筑相融合，采用当地原有特色的庭院或天井，增加采光通风的功能；同时利用楼梯底的空间做小储藏室。立面设计采用原有村民住宅楼的建筑风格加以现代设计元素，创造宁静、轻松、舒适的居住气氛。

2、旧村

旧村以众多祠堂、传统民居为依托的住宅区为旧村。旧村以整治为主，避免大拆大建；村中庙宇、宗祠、古厝众多，周边环境以整治为主。通过对现有住宅用地进行整治和改造，配套完善居住服务设施。引导和鼓励村民进行外立面集中改造，统一住房的风格风貌，在建筑、环境与景观营造上突出潮汕乡土特色。

（5）农村大地景观美化

统筹山水林田湖草系统治理，提升主要交通干道沿线山林农田景观，美化农村生态环境。

4.3 垃圾处理

确定农村生活垃圾收运处理模式，落实每个自然村不少于 1 个以上垃圾收集

点建设，合理配置其他村庄生活垃圾收集、清运设施，确保生活垃圾日产日清，无暴漏垃圾和积存垃圾。

柘头寮村现有一座垃圾转运站，但转运站规模较小条件较差，针对村庄现状，计划进行改造提升，同时新增其他垃圾处理配套设施，以实现垃圾日产日清。

项目类型	项目名称	建设规模	进度安排	备注
垃圾处理	现有1座垃圾转运站改造	60 m ²	2019	
	垃圾桶	主村道	2019	
	垃圾收集车	1 辆	2019	
垃圾箱意向		垃圾转运站意向		
				

4.4 污水处理

因地制宜，对城镇周边村庄、边远村庄和其他村庄分别提出适宜的污水处理模式，提出雨污分流、污水排放管道收集或暗渠化方案。明确污水处理设施的位置、规模，实现人畜分离、家禽集中圈养，村庄生活污水处理率有效提高。

4.5 集中供水

现状全村庄均覆盖自来水管网，自来水普及率 100%。为保证供水的可靠性，规划采用环状网，综合考虑本村庄用水需求以及邻近村庄的用水需求，规划给水干管管径不小于 DN200，配水管管径不小于 DN150，在规划期内自来水普及率达到 100%。考虑到消防用水的要求，在交叉路口及每隔 100-120 米处设置消防栓，村庄内的水塘亦可作为消防水源。给水管道可选用球墨铸铁管、钢管等强度高的管材。

4.6 危房整治

居民区西侧为老旧住宅区，存在危房、破房的整治需求，为达到整洁有序的

标准，展开三拆除工作，并对危房进行改造，消除房屋与环境的安全隐患。为达到特色突出的标准，村落格局应与山水田园相融，村庄建筑风格体现地域文化特色，并实现整体建筑风貌的协调统一。重点保护和修复历史文化名村。

明确危房改造的农户和改造方式、方案。民居改造应达到施工图的设计深度，并且由经培训合格的农村建筑工匠或有资质的施工队伍承担。整体重建的危房应设置圈梁、构造柱等抗震措施。局部构件危险的农房应维修加固，并对关键构件进行加固。危房改造所需材料宜就地取材、经济适用、环保可持续发展。宜选用当地石头、砖、瓦、木材、生土等建筑材料。

4.7 村道硬化

在原有路网基础上，对村内道路进行硬化，优化村庄交通体系，实现乡镇通行政村公路改造、村委会通自然村村道路面硬化、自然村村内道路硬化。新增道路及硬化多条村内现有道路，以完成三横三纵的道路规划布局，完善村内交通骨架，预留未来村庄发展空间。旧村道路在条件允许下尽量整理为4~9米，满足车辆和消防车的通行。

巷道：村庄内的宅旁巷道控制为2~3米作为步行路，全部要求硬地化。

（1）交通标识设施规划

完善道路交通设施，在主要道路的交叉口设置交通信号灯、人行横道、交通标识等安全设施；完善主次干道和步行道的路灯、道路指示标志设施以及无障碍设施。在中小学学校门口设置提示牌，形成安全、畅通的路网结构；对于施工工程，需要加强检开口位置，是否阻挡路口视线，道路堆放障碍物等情况。

加强安全教育宣传工作，普及交通安全常识，提倡斑马线前机动车礼让人制。

（2）道路整治措施

在顺应现有村庄格局和建筑机理，延续乡土气息，传承传统文化脉络的基础上，根据现状出行条件，完善道路系统，路段修缮，对现状路幅较窄，不能满足通行需求的路段进行拓宽。

路面材料的选择主要考虑经济性、乡土性、生态性、适应性。主干路材料宜采用硬质材料；支路可采用沥青混凝土、水泥混凝土、块石路面、混凝土砖等材料，体现道路乡土性；宅前道路应优先考虑合适的天然材料，如：石板、青砖等，应注重路面整洁，体现乡土性、生态性。保留和修复现状的石板路和青砖路等传

统路面，具有历史文化传统的道路宜采用传统建筑材料。

柘头寮村道路建设项目			
项目类型	项目名称	建设规模	进度安排
村道硬化	a. 横一山脚卫生站主干渠	路面硬底化，新修道路总长 647 米，宽 15 米	2019
	b. 横二伯公路主干渠	路面硬底化，新修道路总长 192 米，宽 10 米	2020
	c. 横三新厝仔尾江辉旋厝东至水池	路面硬底化，新修道路总长 316 米，宽 12 米	2022
	d. 纵一新村道路至揭神路	路面硬底化，新修道路总长 570 米，宽 10 米	2019
	e. 纵二老村道至揭神路	路面硬底化，新修道路总长 480 米，宽 12 米	2020
	a. 横一山脚卫生站主干渠	路面硬底化，新修道路总长 647 米，宽 15 米	2019
	b. 横二伯公路主干渠	路面硬底化，新修道路总长 192 米，宽 10 米	2020



4.7. (2) 村道建设

4.8 设施完善

(1) 道路设施：硬化村庄交通主要道路及村内新建建筑群巷道，新加村庄巷道排水工程，结合村庄现状发展的需求，完善各个路口的交通标识、安全防护、

及部分村庄道路照明设施等建设项目。

(2) 基础设施：落实上层次规划和农村电网改造升级、光纤网络覆盖自然村、“快递下乡”工程覆盖所有行政村等要求，明确各类基础设施的空间布局和规模，确定建设项目。

(3) 公共服务设施：按需配套科教文卫、社会福利设施，确保行政村卫生服务站、综合性文化服务设施、公共服务中心（站）规范化建设，明确各类设施的空间布局和规模。

村内规划新建一所公共服务中心及其配套广场，满足村民办事需求。



4.8. (3) 公共服务中心建设

(4) 环卫设施：基本完成“厕所革命”，自然村按实际需求建设1个标准化公厕，农村无害化卫生户厕普及率达100%；结合污水处理，厕所粪污基本得到有效处理或资源化利用。辖区内建设有6所公厕，占地面积为240 m²，粪便处理方式为三级化粪池处理。

柘头寮村规划对现有6处公共厕所进行清洁整治，以满足村庄内居民生活需要。

公厕为水冲式，并应通过化粪池进行处理。公共厕所临近的道路旁，应设置明显、统一的公共厕所标志。公厕位置见《村庄土地利用规划图》。

4.9 历史文化保护

4.9.1 建（构）筑物保护

综合保护古建筑与存有环境。按照统筹兼顾、综合保护的要求，整体保护好历史文化村落丰富的古建筑遗存和古朴的村落风貌。既要注重保护好历史文化村落古建筑群的整体建筑，又要悉心保全零散的建筑构件。坚持历史文化村落保护与改善农民居住条件并重。按照一村一品、一村一韵、一村一景的要求，结合农房改造建设和农村土地综合整治治理，实施差异化的村庄整治建设项目，科学整治村庄环境。把修缮古民居、拆除古村内不协调建筑等纳入农房改造建设项目。把优化历史文化村落街道景观、修复村内古道纳入村内道路硬化项目。

规划对庙宇、宗祠、古厝、祖墓等有历史纪念价值的建筑进行环境整治，拆除乱搭乱建、铺设阳埕，保留现状树木结合绿地布置；并对古树名木结合绿地进行保护。同时净化、美化周边环境，使其成为乡土文化的延续。

规划对宗祠、祖墓予以保留，并加强环境保护与控制。

规划对村庄现状主要庙宇，予以保留，适当修缮。

规划对古树木予以保留，适当修缮。

4.9.2 历史要素保护

历史要素保护包括街巷、古塘、古树等，在保护现有环境要素基础上，对历史环境要素应采取如下措施：

保护村内古树及周边环境，并按照实际情况制定养护、管理方案，落实养护人责任，并进行定期检查。不得在古树旁边堆放杂物、挖土取土、新建临时建筑，不得擅自移植、砍伐、倒卖古树。

加强对村内风水池塘的保护，严禁随意填埋现有水面，并采取适当措施整治水体环境，营造美丽的滨水环境，提升村庄景观品质。因地制宜，构建生态亲切的滨水环境。

4.9.3 非物质文化遗产保护

保护村内传统艺术、文化节庆。保护反映村民的社会生产、生活习俗、生活情趣、文化艺术、礼仪风俗等方面的历史文化。

柘头寮村历史文化村落拥有丰富的资源，应该以保护为主。抢救那些面临被破坏的优秀历史建(构)筑物；改善古村落内风貌较好但质量较差的建筑；拆除或整饬与整体风貌不协调的建筑，使历史村落风貌得到有效地保护与改善。在建筑整饬的过程中，内部结构可采用现代的建设手法。但在立面上则尽量将原建筑上

保存较好地构建(如柱、梁、瓦片、木板、门、窗等)搭建回去。形成一个古村落与现代居民协调的整体环境,实现历史文化遗产的永续保存。

4.10 产业发展

完善柘头寮村居民生活基础配套设施,吸收普宁城市发展的经验,依托自身区位优势,了解城市发展需求,大力促进自身的优势农业、工业及商业经营,形成具有自身特色的城市产业或城市需求导向产业园,成为衔接城市和农村地区的重要门户窗口。

4.11 村庄安全和防灾减灾

4.11.1 抗震规划

1、设防标准

规划要求村庄内新建、改建、扩建一般建设工程,应严格按照国家标准《中国地震动参数区划图》(GB18306—2015)的抗震设防要求和《建筑抗震设计规范》进行抗震设防,

2、避震疏散规划

立足于突发地震灾害或其它突发事件灾难发生后的紧急疏散,按照就近便利、安全可靠、条块结合、统筹安排的原则组织疏散。

避震场地要求为:疏散半径 300~500 米,人均疏散面积 2~4 平方米,场地要求地形开阔、道路通畅,周围无危险的高大建(构)筑物及次生灾害源,还应避开易发生洪涝、滑坡等灾害的地段,并考虑震后临时设施的布置。规划主要利用公园绿地、广场、运动场、学校操场和人防工事及其它开阔地段。村庄原则上以村庄内部公共活动中心、周边的开阔地带、农田为主作为地震发生后村庄临时应急避难疏散场所。紧急避难场所的有效人均用地标准不小于 1.0 m²/人,长期避难场所人均用地标准不小于 2.0 m²/人。

4.11.2 防洪规划

村庄范围内以绿化为主。严禁在防洪设施内建设任何与防洪无关的建筑、严禁堆放秸秆等,对已占用防洪设施的建筑物、杂物等,要全部拆除、清理,确保行洪畅通。

4.11.3 消防规划

规划中主要以道路作为主要疏散通道,严格控制疏散通道两侧的建筑高度,

确保交通畅通。

村庄内部在规划布局时应保证足够的消防通道宽度要求,以便于消防车能到达各建筑物附近。消防道路宽度应不小于 3.5 米,净空高度应不小于 4 米,近端式消防通道回车场尺度应不小于 15×15 米。沿街部分长度超过 150 米或总长度超过 220 米的建筑物,应设穿越建筑物的消防车道。规划以市政消防栓为主,间隔严格按照小于或等于 120 米一个的消防栓的标准要求设置。

第五章 村民参与情况

5.1 规划意见前期征询

5.1.1 访谈对象

柘头寮村委书记、副书记及村委成员、各村小组组长，对村庄历史、发展现状较为了解，热心于村庄公共事业的发展建设。

5.1.2 访谈时间

2018 年 12 月 13 日

5.1.3 主要内容

(1) 村庄概况

柘头寮村，隶属广东省普宁市大南山街道辖下行政村，普宁大道西侧，位于市区流沙南街道南面 3 公里处，与市区以山脉间隔。村庄西接山后池村，南接什石洋村，东侧为流沙南街道四竹埔村。

(2) 社会经济情况

村民以经商务工及农林为业。村内现状主要农产品主要以地瓜、蔬菜及水稻为主。现状工业主要以服装成品加工行业为主，服装加工厂多为小规模家庭作坊式私人工厂。总体而言，柘头寮村处山区平原区，土地肥沃，农业基础好。虽然服装行业的带动发展，但是受限于工厂规模小，生产力低下，难以形成产业链条，未充分利用村庄发展优势，带动村庄整体经济发展，亟需整合资源寻找新的发展思路。

(3) 现状公共服务设施

(1) 村委会：建筑面积 500 m²，并附设有综合性文化服务中心。

(2) 小学：辖区内有小学 1 所，建筑面积 1500 m²。

(3) 幼儿园：辖区内有幼儿园 1 处，建筑面积共 640 m²。

(4) 卫生站：辖区内有卫生站 1 处，建筑面积 80 m²。

(5) 公园：辖区有公园绿地 3 处，占地面积 6600 m²。

(4) 村民规划诉求

以人为本，幸福宜居。充分尊重群众意愿，宣传发动群众积极参与新农村建

设，实施求是，引导群众共建共管。

5.2 规划初步方案意见征询

以会议形式向村民汇报初步方案，并积极征求村民意见和建议，尽量让每个村民都参与进来，汇总会议意见和建议，落实到规划中。

5.2.1 会议时间

2018 年 12 月 27 日

5.2.2 会议地点

柘头寮村村委会

5.2.3 与会部门及人员

规划设计院人员、头寮村村委书记、副书记及村委成员、村民代表。

5.2.4 会议议程

1. 规划设计院人员向与会人员解读初步方案
2. 与会人员在认真听取了设计单位对柘头寮村初步方案和意见征询后，与规划师互动。

5.2.5 村民及相关意见互动

1. 新建公共服务设施，巷道及村庄道路硬化。
2. 水体清淤。

5.2.6 会议成果总结

分析村民等与会人员相关意见及建议，总结会议成果。

5.2.7 村民意见采纳情况报告

序号	意见内容	回应
1	公共服务中心建设	已落实
2	水体清淤	已落实

5.3 规划成果公示村民意见报告

5.3.1 公示时间

2019 年 1 月 13 日-2019 年 2 月 13 日

5.3.2 公示内容

公示规划成果

5.3.3 公示地点

柘头寮村村委公示栏

5.3.4 村民意见采纳情况

公示期间没有收到反馈意见。

5.3.5 公示照片



5.4 村民代表大会审议规划初步成果情况报告

以会议形式向村民汇报初步方案，并积极征求村民意见和建设意见，进一步完善各项建设项目正确按照上级政府的管理要求

5.4.1 会议时间

2019年3月12日

5.4.2 会议地点

柘头寮村村委会

5.4.3 与会部门及人员

柘头寮村村委书记、副书记及村委成员、村民代表

5.4.4 会议成果总结

一致同意该初步成果。

5.4.5 会议照片



5.4.6 会议纪要

大南山街道枋头寮村村民代表大会审议 《枋头寮村村庄整治建设规划（2018-2022）》 会议纪要

2019年3月12日，我村在村址召开村民代表会议（实际代表49名，到会代表37名），与会代表听取了设计单位对本村村庄规划的汇报，并进行了审议，认为本次规划因地制宜，对本村的整治和创建规划进行了分类指导，规划科学又符合我村实际情况，尊重了村民意愿，发挥了村民参与规划的作用，规划成果简明扼要，是我村今后建设发展的蓝图，经村民代表表决同意并通过。

与会村民代表（签名）：江文雄、江荣星、江宗涛、江文华

江乙松、江程波、陈炳文、江辉松、江议娜、江松莲、江略略、
江俊光、江仁盛、江燕君、陈坚伟、江松喜、陈永广、江有清、
江国强、江少龙、陈成时、江安豪、陈佩贵、江耀存、江永荣、
江富阳、江佩君、江华强、江美倩、江华、江少卿、
江炳雄、江俊明、江成松、江盟明、江汉华、江计坤、

大南山街道枋头寮村村民委员会

2019年3月12日

5.5 村庄规划建设管理公约

普宁市大南山街道枋头寮村村庄规划建设管理公约

为维护社会的安定，促进我村各项事业的全面发展，现经村民理事会讨论通过，订立如下村规民约，望全体村民遵守。

- 1、热爱祖国，拥护中国共产党的领导，遵守国家法律法规，执行党和国家

的路线、方针、政策，做爱党、爱国、爱集体的好村民。

2、树立社会主义新风尚，弘扬正气，抵制歪风邪气，敢于同各种不良现象和违法犯罪行为作斗争，严禁赌博、吸毒、封建迷信等一切违法和不健康的活动，提倡勤俭节约，反对铺张浪费。

3、村民之间应团结友爱，和睦相处，不打架斗殴，不酗酒滋事，严禁侮辱、诽谤他人，严禁造谣惑众。

4、爱护公物，不准侵占集体财产，不准损坏水利、交通、供电、电视、生产等公共设施，不准私自铺设电线、水管。

5、维护村容村貌，搞好环境卫生，严禁乱倒垃圾脏物。各住户自行清理门前屋后的卫生，自觉将垃圾拿到垃圾池集中处理，严禁向周边河、溪、池塘扔垃圾，保持水域清洁。

6、村民积极履行各种义务，主动参与道路、交通、学校、水利等公益事业的修建维护工作。主动承担抚养教育子女和赡养老人，禁止家庭暴力和虐待行为发生。

7、维护生态环境，保护森林资源，严禁一切乱砍乱伐，认真搞好护林防火工作，杜绝森林火灾发生。

8、节日期间严禁公路两旁停放车辆，开至村委坪或指定地方停车。严禁档口商品摆出公路，严禁摆桌凳、太阳伞等阻碍交通，确保交通通畅。

9、凡外来人员进驻本村的，也必须服从本村管理，尽到应尽义务和遵守本村规民约。

10、对违反上述社会治安条款者，触犯法律法规的，报送司法或公安机关处理，尚未触犯刑律和治安处罚条例的由村委会批评教育，责令改正。

本村规民约自公布日起执行

大南山街道柘头寮村村委

第六章 附件

1. 村庄整治建设项目库(表)

柘头寮村村庄整治建设项目库（表）					
项目类型	序号	项目名称	建设规模	进度安排	备注
村容村貌整治	1	三清理工程	全村范围	2018-2022	
	2	三拆除工程	全村范围	2018-2022	
	3	三整治工程	全村范围	2018-2022	
	4	水体清淤工程			
		a. 村内现有 1 个水池需做清淤	2340 m ²	2019	
垃圾处理	5	垃圾收集点建设			
		a. 现有 1 座垃圾转运站改造	60 m ²	2019	
		b. 垃圾桶	主村道	2019	
		c. 垃圾收集车 1 辆		2019	
污水处理	6	全村雨污分流	全村范围		
村道硬化	7	通村委道路路面硬化			已有硬化，有破损，需修缮
		a. 横一山脚卫生站主干渠	路面硬底化，新修道路总长 647 米，宽 15 米	2019	配套排水、排污、路灯、绿化
		b. 横二伯公路主干渠	路面硬底化，新修道路总长 192 米，宽 10 米	2020	配套排水、排污、路灯、绿化
		c. 横三新厝仔尾江辉旋厝东至水池	路面硬底化，新修道路总长 316 米，宽 12 米	2022	配套排水、排污、路灯、绿化
		d. 纵一新村道路至揭神路	路面硬底化，新修道路总长 570 米，宽 10 米	2019	配套排水、排污、路灯、绿化
		e. 纵二老村道至揭神路	路面硬底化，新修道路总长 480 米，宽 12 米	2020	配套排水、排污、路灯、绿化
设施完善	8	综合性文化服务设施			
		a. 公共服务中心文化广场	2500 m ²	2019	
		b. 山脚片广场配套路灯	19967 m ²	2020	
	9	文化服务中心建设工			

		程			
		a. 柘头寮村公共服务 中心建设	300 m ²	2019	东原村址对面
	10	监控设施提升	全村范围	2019	

附件 2：落实规划指导组成果审查意见的情况说明

普宁市村庄整治建设规划技术审查会 专家意见表

行政村名称	大南山街道柘头寮村			
编制单位	广东华鼎新维设计工程有限公司			
规划内容	工作底图	☐ 地形图 ☒ 高清影像图 ☐ 其它()		
	现状调研	☒ 社会经济 ☒ 自然环境 ☒ 历史文化 ☐ 土地利用 ☒ 规划政策 ☒ 整治建设需求		
	整治建设 规划	1 书	☒ 规划说明书	
		1 图	☒ 整治建设项目布局图	
		1 表	☒ 整治建设项目库（表）	
		1 公约	☒ 村庄建设管理公约	
	其他规划 内容		☐ 衔接上位城乡规划情况	
			☐ 衔接土地规划情况	
			☒ 历史文化保护	
			☐ 防灾减灾	
村民参与情况	☐ 座谈 ☐ 踏勘 ☐ 问卷调查 ☐ 其他（ ） ☐ 方案解读 ☐ 方案公示 ☐ 报批前召开村民会议或村民代表会议			

审查意见	2019年3月4日,普宁市城市管理局在办公楼四楼会议室召开普宁市村庄规划成果技术审查会,由揭阳市城乡规划行业5位专家组成了专家组,普宁市城市管理局、普宁市农办、各乡镇场街道政府、各规划编制单位参加了会议。会议听取了普宁市村庄规划的规划情况介绍和规划编制单位:广东华鼎新维设计工程有限公司的规划编制情况汇报,与会部门、公众代表、专家对规划进行了认真的审议。专家组一致认为,该规划编制技术路线正确,成果基本符合省、市村庄规划的相关编制要求,原则予以通过。为进一步完善规划成果,专家组提出以下建议意见: 一、加强与上位规划、相关规划的衔接,特别是《普宁市市域乡村建设规划(2018-2035)》,找准村庄发展定位,把控好整治建设范畴。 二、进一步结合国家、省、市村庄相关政策要求,加强实际情况校核,优化、深化项目库、图纸和村民公约,并补充完善防灾减灾、公众参与等方面的内容; 三、深入梳理村庄肌理,结合自然资源禀赋,将村庄风貌管控与整治建设内容相结合,提升村庄建设品质。 规划编制单位根据专家意见进行修改后,按程序报批。 吴晓智
专家签名	黄朝华 陈玉婉 陈国庆 陈国

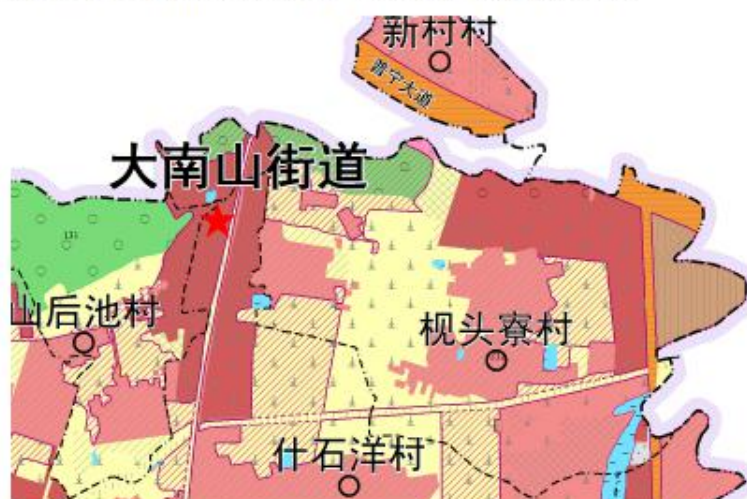
说明: 1、在相应内容前面“□”打“√”;
2、没有对应选项在“其他”中加以注明。

落实情况: (1) 补充衔接了上位规划及相关规划。

2.3 规划政策情况

《普宁市土地利用总体规划（2010-2020 年）调整完善》

在《普宁市土地利用总体规划（2010-2020 年）调整完善》中，枫头寮村村域范围内，城镇及村镇用地多集中在村庄东西部两侧，村庄中部为一般农地区，村庄北部有少量林业用地区，可做有条件建设区域。



(2) 补充了防灾减灾内容。

4.11 村庄安全和防灾减灾

4.11.1 抗震规划

1、设防标准

规划要求村庄内新建、改建、扩建一般建设工程，应严格按照国家标准《中国地震动参数区划图》（GB18306—2015）的抗震设防要求和《建筑抗震设计规范》进行抗震设防，

2、避震疏散规划

立足于突发地震灾害或其它突发事件灾难发生后的紧急疏散，按照就近便利、安全可靠、条块结合、统筹安排的原则组织疏散。

(3) 补充了村民参与情况部分内容。

第五章 村民参与情况

5.1 规划意见前期征询

5.1.1 访谈对象

柘头寮村委书记、副书记及村委成员、各村小组组长，对村庄历史、发展现状较为了解，热心于村庄公共事业的发展建设。

5.1.2 访谈时间

2018 年 12 月 13 日

5.1.3 主要内容

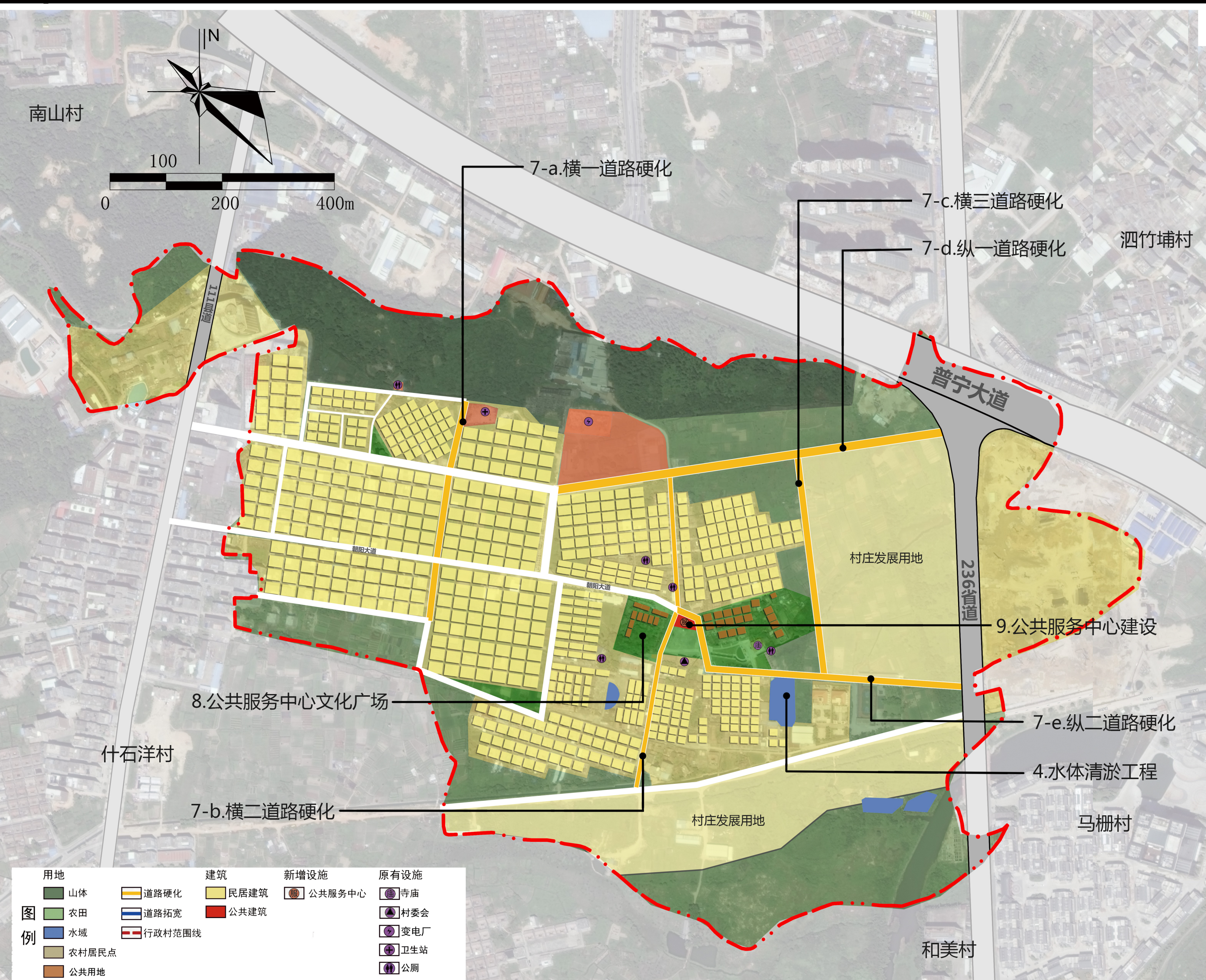
(1) 村庄概况

柘头寮村，隶属广东省普宁市大南山街道辖下行政村，普宁大道西侧，位于市区流沙南街道南面 3 公里处，与市区以山脉间隔。村庄西接山后池村，南接什石洋村，东侧为流沙南街道四竹埔村。

(2) 社会经济情况

村民以经商务工及农林为业。村内现状主要农产品主要以地瓜、蔬菜及水稻为主。现状工业主要以服装成品加工行业为主，服装加工厂多为小规模家庭作坊式私人工厂。总体而言，柘头寮村处山区平原区，土地肥沃，农业基础好。虽然服装行业的带动发展，但是受限于工厂规模小，生产力低下，难以形成产业链条，未充分利用村庄发展优势，带动村庄整体经济发展，亟需整合资源寻找新的发展思路。

普宁市大南山街道枋头寮村村庄整治建设规划（2018-2022）



村庄基本概况

- 枋头寮村，隶属广东省普宁市大南山街道辖下行政村，普宁大道西侧，位于市区流沙南街道南面3公里处，与市区以山脉间隔。村庄西接山后池村，南接什石洋村，东侧为流沙南街道泗竹埔村。村民以经商务工及农林为业。
- 枋头寮村辖区内土地总面积共约0.53平方千米，其中耕地约451亩，山地1273亩。2017年村庄总户数549户，辖区常住人口3069人，暂住人口2650人，流动人口419人，近5年来村人口自然增长率为12%。
- 枋头寮村整治项目共10项，重点清淤村内水池一处，垃圾转运站改造升级，道路硬化2205米，建设公共服务中心及其配套广场，山脚片广场配套路灯，全村监控设施提升，建设雨污分流工程。

枋头寮村村庄整治建设项目库（表）					
项目类型	序号	项目名称	建设规模	进度安排	备注
村容村貌整治	1	三清理工程	全村范围	2018-2022	
	2	三拆除工程	全村范围	2018-2022	
	3	三整治工程	全村范围	2018-2022	
	4	水体清淤工程			
垃圾处理	a.	村内现有1个水池需做清淤	2340m ²	2019	
	5	垃圾收集点建设			
	a.	现有1座垃圾转运站改造	60m ²	2019	
	b.	垃圾桶	主村道	2019	
污水处理	c.	垃圾收集车1辆		2019	
	6	全村雨污分流	全村范围		
	7	通村委道路路面硬化			已有硬化，有破损，需修缮
	a.	横一山脚卫生站主干渠	路面硬底化，新修道路总长647米，宽15米	2019	配套排水、排污、路灯、绿化
村道硬化	b.	横二伯公路主干渠	路面硬底化，新修道路总长192米，宽10米	2020	配套排水、排污、路灯、绿化
	c.	横三新厝仔尾江辉旋厝东至水池	路面硬底化，新修道路总长316米，宽12米	2022	配套排水、排污、路灯、绿化
	d.	纵一新村道路至揭神路	路面硬底化，新修道路总长570米，宽10米	2019	配套排水、排污、路灯、绿化
	e.	纵二老村道至揭神路	路面硬底化，新修道路总长480米，宽12米	2020	配套排水、排污、路灯、绿化
设施完善	8	综合性文化服务设施			
	a.	公共服务中心文化广场	2500m ²	2019	
	b.	山脚片广场配套路灯	19967m ²	2020	
	9	文化服务中心建设工程			
	a.	枋头寮村公共服务中心建设	300m ²	2019	东原村址对面
	10	监控设施提升	全村范围	2019	