

普宁流沙东新坛物流中心货物装载作业“10·6” 一般高处坠落事故调查报告

普宁市政府事故调查组

2025 年 1 月

目 录

一、事故基本情况	2
(一) 相关车辆情况	2
(二) 事故发生单位及相关单位概况	2
(三) 事故现场情况	3
(四) 事故发生经过	4
二、事故应急处置及评估情况	4
(一) 应急救援情况	5
(二) 事故信息接报及响应情况	5
(三) 善后处置情况	5
(四) 应急处置评估	5
(五) 人员伤亡和直接经济损失情况	6
三、事故原因分析	6
(一) 直接原因分析	6
(二) 间接原因分析	6
四、有关责任单位存在的主要问题	7
(一) 涉事单位存在问题	7
(二) 有关监管部门存在问题	7
五、对有关责任人员和责任单位的处理建议	7
(一) 建议免于追究责任的人员	8
(二) 对事故有关责任人员和责任单位的行政处罚建议	8
(三) 对公职人员的处理建议	9
(四) 其它处理意见	9
六、事故整改和防范措施	9

2024年10月6日19时50分，在流沙东街道新坛物流中心快捷物流站发生一工人一半挂车上装载货物的过程中，不慎从车顶坠落至地面导致死亡的事故。直接经济损失约128万元。

根据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关规定，普宁市人民政府成立普宁流沙东新坛物流中心货物装载作业“10·6”一般高处坠落事故调查组（普府办函〔2024〕90号），调查组由市委常委、常务副市长吴邓文任组长，市政府办公室副主任张秋城、市应急管理局局长陈家国任副组长，成员从市公安局、应急管理局、交通运输局、总工会和流沙东街道办事处等单位抽调组成。同时，邀请市纪委监委介入调查。

事故调查组按照科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效的原则，对事故进行深入细致全面的调查，现已查明事故发生的经过、原因、应急处置、人员伤亡和直接经济损失等情况，认定事故性质和责任，提出对有关人员和单位的处理建议，并针对事故原因及暴露出的突出问题，提出事故整改防范建议。

调查认定，普宁流沙东新坛物流中心货物装载作业“10·6”一般高处坠落事故是一起因现场安全管理不到位、工人违规作业引起的生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）相关车辆情况

浙 GJ509 挂号重型集装箱半挂车¹。通华牌 THT9405TJZA01，登记所有人：义乌市快捷货物运输有限公司，注册日期 2020 年 11 月 12 日，检验有效期止 2024 年 11 月 12 日。《道路运输证》²浙交运管（货）字 330782113371 号，货物专用运输（集装箱），吨（座）位：35620kg，车辆尺寸：长 13950 毫米，宽 2550 毫米，高 1450 毫米，审验有效期至 2024 年 11 月。

（二）事故发生单位及相关单位概况

1.事故发生单位：普宁市流沙快捷货运站³（以下简称：快捷货运站），成立日期 2017 年 5 月 8 日，经营者：何韦位⁴（于 2024 年 11 月 1 日变更为张建仔）。住所：普宁市联运中心第 26、27、28、29 号，经营范围：普通货运，货运代理。日常管理人员为陈顺龙⁵。于 2022 年 8 月份在流沙东街道新坛村设立新营业点，未向工商部门登记该新增营业点。未向本地交通运输部门备案。

2.车辆所属单位：义乌市快捷货物运输有限公司⁶，注册资本 600 万元，实收资本零元，成立日期 2010 年 12 月 20 日，《道路

¹ 浙 GJ509 挂号重型集装箱半挂车。登记所有人：义乌市快捷货物运输有限公司，品牌型号：通华牌 THT9405TJZA01，车辆识别代号：LJRC14381L2037661，发动机号码：无，使用性质：货运，登记住址：浙江省义乌市稠江街道伏龙山南路 387 号 A4 栋一楼 20-27 号，发证机关：浙江省金华市公安局交通警察支队。

² 浙 GJ509 挂号重型集装箱半挂车《道路运输证》编号：浙交运管（货）字 330782113371 号，经营范围：货运：普通货运、货物专用运输（集装箱），吨（座）位：35620KG，经营许可证号：330704020123，发证日期：2023 年 10 月 23 日，有效期至：2026 年 10 月 23 日，核发机关：义乌市交通运输局。

³ 普宁市流沙快捷货运站，统一社会信用代码：92445281MA4WHM41XF，企业类型：个体工商户，成立日期 2017 年 5 月 8 日，经营者：何韦位（于 2024 年 11 月 1 日变更为张建仔），住所：普宁市联运中心第 26、27、28、29 号。经营范围：普通货运，货运代理。登记机关：普宁市市场监督管理局，登记日期 2024 年 11 月 1 日。

⁴ 何韦位，男，34 岁，浙江义乌市人。

⁵ 陈顺龙，男，49 岁，浙江兰溪市人。

⁶ 义乌市快捷货物运输有限公司，类型：有限责任公司（自然人独资），成立日期 2010 年 12 月 20 日，法定代表人：何韦位，住所：浙江省义乌市稠江街道伏龙山南路 387 号 A4 栋一楼 20-27 号（自主申报），经营范围：普通货物道路运输（不含危险货物）。登记机关：义乌市市场监督管理局。登记日期：2020 年 5 月 25 日。

运输经营许可证》浙交运管许可（金）字 330704020123 号⁷，有效期至 2034 年 1 月 10 日，经营范围：道路普通货物运输，货物专用运输（集装箱），法定代表人：何韦位。

3.厂房租赁单位：刘凯⁸，普宁市凯信物流运输有限公司⁹法人，以公司名义向普宁市流沙东街道新坛村民委员会承包租赁了普宁市流沙东街道大德路北侧的普宁市新坛物流中心，后以个人名义将其中新坛物流中心 41-47 号出租（分租）给快捷货运站。双方于 2022 年 2 月 24 日签订合同，合同规定了双方安全责任¹⁰。

（三）事故现场情况

现场位于流沙新坛村快捷货运站。快捷货运站位于大德北路东侧，大德北路现场路段南北走向，往北通往东环大道，往南通往引榕路。现场中间为一通道，南北侧各一铁棚，南侧铁棚内有一货车车厢，车厢北侧有一辆叉车。

⁷ 义乌市快捷货物运输有限公司《道路运输经营许可证》浙交运管许可（金）字 330704020123 号，地址：浙江省义乌市稠江街道伏龙山南路 387 号 A4 栋一楼 20-27 号，有效期 2024 年 1 月 10 日至 2034 年 1 月 10 日，核发机关：义乌市交通运输局。

⁸ 刘凯，男，55 岁，安徽省亳州市人，系普宁市凯信物流运输有限公司法人。

⁹ 普宁市凯信物流运输有限公司，类型：有限责任公司（自然人投资或控股），成立日期 2014 年 9 月 22 日，法定代表人：刘凯，住所：普宁市流沙东街道新坛村大德路北东侧新坛物流中心第 1 号（自主申报），经营范围：货物运输，货运代理、配载、中转、联运、货物包装、仓储理货、堆存、运输信息服务；普通货运。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。登记机关：普宁市市场监督管理局。登记日期：2020 年 3 月 5 日。

¹⁰ 合同约定：快捷货运站应自行做好消防安全管理措施及防盗等安全防护措施，若发生安全事故，由快捷货运站自行承担法律责任。



事故现场照片

（四）事故发生经过

2024年10月6日15时45分，周开千¹¹、刘树华¹²、袁建华¹³、文李皓¹⁴、周启精¹⁵等工人到快捷货运站工作。其中，刘处华、周启精负责搬运货物到叉车上；文李皓负责操作叉车，将货物提升至车厢上；周开千、袁建华负责在车厢上将货物搬运到车厢内并排列整齐。

2024年10月6日19时53分，文李皓照常驾驶叉车将货物提升至车厢上。此时，车厢内已堆满货物，周开千站在车厢边缘搬运叉车上的泡沫箱货物。在搬运过程中，周开千由于双手打滑，货物脱手掉在车厢上，周开千失去平衡往后倒，从车厢上摔到了地面上。

二、事故应急处置及评估情况

¹¹ 周开千，男，51岁，广西省靖西县人，快捷货运站搬货工人，系死者。

¹² 刘处华，男，57岁，湖北省潜江市人，快捷货运站搬货工人。

¹³ 袁建华，男，54岁，重庆市忠县人，快捷货运站搬货工人。

¹⁴ 文李皓，男，18岁，湖北省沙洋县人，快捷货运站叉车工人。

¹⁵ 周启精，男，44岁，广西百色市人，快捷货运站搬货工人。

（一）应急救援情况

现场工人听到声响，往声音方向查看，发现周开千面部朝下趴在地面上。工人们立马上前查看情况，发现周开千已经没有了意识。工人们马上拨打 120 急救电话并打电话告知负责人陈顺龙。陈顺龙了解情况后，马上赶到现场查看情况。20 时 08 分，救护车到达现场处置。经过现场医护人员检查，周开千已抢救无效死亡。20 时 16 分，陈顺龙拨打电话报警。20 时 30 分，警车到达现场处置。

（二）事故信息接报及响应情况

2024 年 10 月 6 日 20 时 16 分，普宁市公安局城东派出所接市 110 指令，迅速组织警力到场处置；10 月 7 日 1 时 03 分，流沙东街道办事处将事故上报普宁市委、市政府以及普宁市应急管理局；1 时 40 分，普宁市应急管理局分别将情况报告揭阳市应急管理局以及普宁市委值班室、市政府值班室。

（三）善后处置情况

事故发生后，快捷货运站和死者周开千家属保持积极沟通。在 2024 年 10 月 7 日，双方就周开千善后赔偿事宜已协商一致，并签订了协议书及谅解书。

（四）应急处置评估

快捷货运站积极与死者家属积极开展现场救援，维护现场秩序，协商善后赔偿事宜。流沙东街道、公安、应急管理等部门高度重视，认真做好事故应急救援和善后处置等工作，整个事故应急处置过程未发生次生、衍生事件，舆情和社会面平稳。

（五）人员伤亡和直接经济损失情况

事故造成周开千 1 人死亡。广东省普宁市公安司法鉴定中心于 2024 年 10 月 16 日对周开千尸体进行检验，对周开千作出“死者周开千高坠致颅脑严重损伤死亡”的鉴定意见。并出具《鉴定书》（编号为：普公（司）鉴（法尸）字〔2024〕252 号），直接经济损失 128 万元。

三、事故原因分析

（一）直接原因分析

事故直接原因是：死者周开千在进行高处作业¹⁶时，自身未佩戴或使用安全帽、安全带等劳动防护用品¹⁷，导致其在车厢边缘搬运货物时，不慎从车厢上摔落到了地面上致死。

（二）间接原因分析

1.安全生产主体责任不落实。事故单位快捷货运站未能按要求制定各安全管理制度及操作规程；未能及时排查并消除施工现场存在的高处作业未佩戴和使用劳动防护用品的安全隐患。

2.违规经营。事故单位快捷货运站未向工商部门登记新增营业点，存在实际营业地址与《营业执照》注册住所不符的情形；未按规定取得从事道路交通运输行为的许可（备案）¹⁸。

3.场地租赁不符合要求。场地租赁方刘凯将场地出租（分租）给未取得资质、不具备安全生产条件的单位。未能按要求对承租单位的安全生产工作统一协调、管理，未能对承租单位定期

¹⁶ 国家标准 GB/T3608—2008《高处作业分级》规定：“凡在坠落高度基准面 2m 以上（含 2m）有可能坠落的高处进行作业，都称为高处作业。”

¹⁷ 《中华人民共和国安全生产法》（2021 年修订）第五十七条 从业人员在作业过程中，应当严格落实岗位安全责任，遵守本单位的安全生产规章制度和操作规程，服从管理，正确佩戴和使用劳动防护用品。

¹⁸ 《道路货物运输及站场管理规定》（2023 年修订）第十七条 从事货运代理（代办）等货运相关服务的经营者，应当依法到市场监督管理部门办理有关登记手续，并持有关登记证件到设立地的交通运输主管部门备案。

进行安全检查¹⁹。

四、有关责任单位存在的主要问题

（一）涉事单位存在问题

快捷货运站。作为事故单位，未向工商部门登记新增营业点，存在实际营业地址与《营业执照》注册住所不符的情形；未按规定取得从事道路交通运输行为的许可（备案）；未能按要求制定各安全管理制度及操作规程；未能及时排查并消除施工现场存在的高处作业未佩戴和使用劳动防护用品的安全隐患。

刘凯。作为事故场地租赁方。将新坛物流中心 41—47 号出租（分租）给未取得资质、不具备安全生产条件的快捷货运站。未能按要求对承租单位的安全生产工作进行统一协调、管理，未能对承租单位定期进行安全检查。

（二）有关监管部门存在问题

普宁市交通运输局。日常对辖区内的货运企业监督管理不到位，开展安全生产巡查检查工作不够深入细致。

流沙东街道办事处。日常对辖区内的货运企业监督管理不到位，开展安全生产巡查检查工作不够深入细致。

流沙东街道新坛村村民委员会。日常对辖区内的货运企业监督管理不到位，开展安全生产巡查检查工作不够深入细致。

五、对有关责任人员和责任单位的处理建议

¹⁹ 《中华人民共和国安全生产法》（2021 年修订）第四十九条 生产经营单位不得将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。

生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的，生产经营单位应当与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责；生产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。

（一）建议免于追究责任的人员

周开千，在进行高处作业时，自身未佩戴或使用安全帽、安全带等劳动防护用品，导致其在车厢边缘搬运泡沫箱货物时，不慎从车厢上摔落到了地面上致死。对事故发生负有主要责任。鉴于其已在事故中死亡，建议免于追究责任。

（二）对事故有关责任人员和责任单位的行政处罚建议

普宁市流沙快捷货运站（何韦位个体工商户）。未取得相关道路运输许可（备案）；安全生产主体责任不落实，对事故发生负有管理责任，建议由普宁市应急管理局依照《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第（一）项²⁰给予行政处罚。

刘凯。将场所出租给未取得资质、不具备安全生产条件的快捷货运站；未能按要求对承租单位的安全生产工作进行统一协调、管理。建议由普宁市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第一款²¹给予行政处罚。

陈顺龙。快捷货运站站点负责人。履行安全管理职责不到位，未能及时排查并消除事故现场存在的安全隐患，建议由普宁市应急管理局依照《中华人民共和国安全生产法》第九十六条²²给予行政处罚。

²⁰ 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条 发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款；……

²¹ 《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第一款：生产经营单位将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人的，责令限期改正，没收违法所得；违法所得十万元以上的，并处违法所得二倍以上五倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足十万元的，单处或者并处十万元以上二十万元以下的罚款；对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款；导致发生生产安全事故给他人造成损害的，与承包方、承租方承担连带赔偿责任。

²² 《中华人民共和国安全生产法》第九十六条 生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

文家虎。快捷货运站现场主管。履行安全管理职责不到位，未能及时排查并消除事故现场存在的安全隐患，建议由普宁市应急管理局依照《中华人民共和国安全生产法》第九十六条给予行政处罚。

（三）对公职人员的处理建议

事故调查组通过对相关情况和有关责任人进行调查取证，已认定性质为一般生产安全责任事故。对相关人员线索移送纪检监察机关。

（四）其它处理意见

1.建议责成普宁市交通运输局向普宁市人民政府作出深刻书面检查。

2.建议责成流沙东街道办事处向普宁市人民政府作出深刻书面检查。

3.建议责成新坛村村委会向流沙东街道办事处作出深刻书面检查。

六、事故整改和防范措施

一是提高政治站位，强化安全发展理念。有关部门和相关企业要认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，坚持“人民至上，生命至上”，切实增强风险意识和底线思维，深刻汲取事故教训，举一反三，建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”的安全生产责任体系。进一步夯实安全生产工作基础，推进安全生产治本攻坚三年行动，深入开展货运物流领域重大事故隐患排查和动态清零。

二是企业依法经营，落实安全生产责任。相关企业要切实履

行企业安全生产主体责任，依法严格执行货运物流行业相关法律法规和技术标准，建立健全并有效落实安全生产责任制、管理制度和操作规程。要聚焦企业管理、运输车辆、重要设备、从业人员、运输环境等要素，进一步压实货运物流企业安全生产主体责任。相关租赁单位要审核确认好承租单位资质，确保承租单位具备安全生产条件才可出租。此外，租赁单位要对承租单位的安全生产工作统一协调、管理，并定期进行安全检查。

三是严格监管执法，精准落实工作措施。交通运输部门及属地务必高度重视此次事故暴露出来的问题和教训，加强对辖区内货运物流行业的巡查监管。要加强对小微货运物流企业的安全监管、指导及督促，有效强化和落实生产经营单位主体责任，对不具备安全运营条件、安全管理混乱、存在重大事故隐患的货运物流企业，依法责令停业整顿。此外，普宁市交通局要尽快督促快捷物流落实整改，依法依规取得相关道路运输许可（备案）才可经营。

普宁流沙东新坛物流中心货物装载作业
“10·6”一般高处坠落事故调查组