

普宁流沙北铁皮厂房“4·28”一般触电事故 调查报告

普宁市人民政府事故调查组

2025 年 8 月

目 录

一、事故基本情况	2
（一）事故发生单位概况	2
（二）事故现场情况	2
（三）工人雇佣情况	3
（四）事故发生经过	4
二、事故应急处置及评估情况	4
（一）应急救援情况	4
（二）事故信息接报及响应情况	5
（三）善后处置情况	5
（四）应急处置评估	5
（五）人员伤亡和直接经济损失情况	5
三、事故原因分析	6
（一）直接原因分析	6
（二）现场设备用电情况分析	6
（三）间接原因分析	6
四、有关责任单位存在的主要问题	7
五、对有关责任人员和责任单位的处理建议	7
（一）建议免于追究责任的人员	7
（二）已被司法机关采取强制措施人员	8
（三）对公职人员的处理建议	8
（四）其它处理意见	8
六、事故整改和防范措施	9

2025 年 4 月 28 日 11 时 20 分，在流沙北街道小扬美村一铁皮厂房内发生一工人在使用电动裁布机进行裁布的过程中触电倒地，后经抢救无效死亡的事故。事故造成 1 人死亡，无其他人员受伤，直接经济损失 75 万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第 493 号）有关规定，2025 年 5 月 8 日，普宁市人民政府成立普宁流沙北铁皮厂房“4·28”一般触电事故调查组（以下简称调查组），后因人员变动，于 2025 年 7 月 22 日（普府办函〔2025〕45 号）对事故调查组组长作出调整，现调查组由市委常委、常务副市长林朝阳任组长，市政府办公室副主任张秋城、市应急管理局局长陈晓川任副组长，成员从市应急管理局、公安局、总工会、普宁供电局和流沙北街道办事处等单位抽调。邀请市纪委监委介入调查。

揭阳市安委办对本事故调查处理工作实行挂牌督办。事故调查组按照科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效的原则，现已查明事故发生的经过、原因、应急处置、人员伤亡和直接经济损失等情况，认定事故性质和责任，提出对有关人员和单位的处理建议，并针对事故原因及暴露出的突出问题，提出事故整改防范建议。

经调查认定，普宁流沙北铁皮厂房“4·28”一般触电事故是一起因用电设备保护接地及外部接线不规范，现场安全管理不到位造成的生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故发生单位概况

谢文俊¹裁布小作坊，位于流沙北街道小扬美村双岭片，小作坊建筑结构为单层铁皮工棚，由谢文俊搭设，占地面积约 150 平方米。于 2025 年 2 月中旬开始生产，主要业务为承接布料裁形加工，通过灵活用工方式雇佣工人从事裁布作业（通常从业人员 4 人）。至事故发生时，未办理工商营业执照等相关手续²。

（二）事故现场情况

现场位于谢文俊铁皮工棚内。铁皮工棚坐南朝北，长约 13.3 米，宽约 12 米，高约 3 米。工棚内靠东、西墙各有一张裁剪桌，裁剪桌长约 9.6 米，宽约 2.4 米，两张裁剪桌子之间堆放有一些布匹。事故发生在靠西墙裁剪桌，裁剪桌上堆放已切割一半的布匹以及两台电动裁布机，裁剪桌与墙之间为宽约 2 米的作业通道，通道地面有一只拖鞋。电动裁布机³型号 CZD-3，电机功率 750W，使用电压 220V。电动裁布机电源连接线设置接地接口，但未配备保护接地线。

¹ 谢文俊，男，31 岁，广东省普宁市人，发生事故裁布厂老板。

² 《无证无照经营查处办法》（国务院令 第 684 号）第二条 任何单位或者个人不得违反法律、法规、国务院决定的规定，从事无证无照经营。

³ 黑色电动裁布机，牌铭信息不完整，厂家为浙江大洋衣车有限公司，型号为 CZD-3，设备有设置接地接口，电源连接线未配备保护接地线。

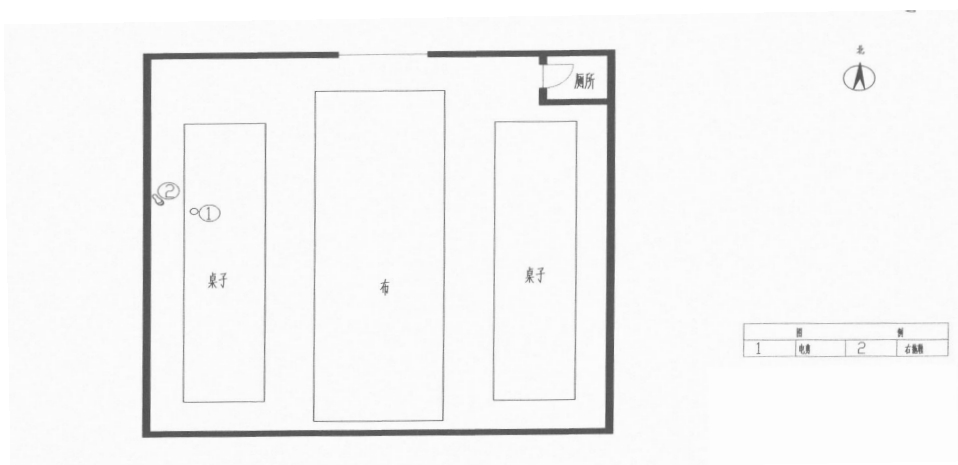


图 1 事故现场平面示意图



图 2 事故现场照片

(三) 工人雇佣情况

2025 年 2 月中旬起，高锐东⁴到谢文俊小作坊工作，约定按

⁴ 高锐东，事故中死亡，男，27 岁，广东省普宁市人，裁布工人。

每天裁布工作量计算，隔段时间便结算工资。至事故发生前，多次结算工资，共支付工资 6434 元。未参加工伤保险⁵和缴纳保险费。

（四）事故发生经过

2025 年 4 月 28 日 10 时许，高锐东、欧少鑫⁶、张和生⁷、姚平岸⁸等四名工人到达谢文俊裁布小作坊内工作。四人合力将布匹料层层叠放在裁布床上。至 11 时许，四人完成布匹料叠整，开始使用电动裁布机进行裁布作业。此时，老板谢文俊也到达小作坊。至 11 时 20 分许，工棚内突然跳闸断电，谢文俊巡查发现操作电动裁布机的高锐东突然坐到了地上，且大口喘气。

二、事故应急处置及评估情况

（一）应急救援情况

谢文俊和三名工人见状，马上到高锐东旁边查看情况，并将高锐东扶到外边较为宽阔的地方。谢文俊迅速赶往附近的卫生站，请求卫生站的医生到场抢救。11 时 25 分，谢文俊拨打 110 报警电话和 120 急救电话。11 时 30 分，普宁华侨医院派出救护车。11 时 44 分，救护车到达现场并将高锐东送往医院。12 时 01 分，救护车到达华侨医院，医护人员迅速对高锐东进行抢救。13 时 48 分，高锐东经抢救无效死亡。

⁵ 《中华人民共和国安全生产法》第五十一条 生产经营单位必须依法参加工伤保险，为从业人员缴纳保险费。国家鼓励生产经营单位投保安全生产责任保险；属于国家规定的高危行业、领域的生产经营单位，应当投保安全生产责任保险。具体范围和实施办法由国务院应急管理部门会同国务院财政部门、国务院保险监督管理机构和相关行业主管部门制定。

⁶ 欧少鑫，男，36 岁，广东省普宁市人，裁布工人。

⁷ 张和生，男，34 岁，广东省普宁市人，裁布工人。

⁸ 姚平岸，男，45 岁，贵州省松桃苗族自治县人，裁布工人。

（二）事故信息接报及响应情况

2025 年 4 月 28 日 12 时 12 分，普宁市公安局城北派出所接市 110 指令，迅速组织警力到场处置；20 时 16 分，普宁市公安局、流沙北街道办事处将事故情况上报普宁市委、市政府以及普宁市应急管理局；20 时 52 分，普宁市应急管理局将情况报告揭阳市应急管理局。

（三）善后处置情况

事故发生后，谢文俊与死者高锐东家属保持积极沟通。2025 年 5 月 6 日，双方就高锐东善后赔偿事宜协商一致，并签订了协议书及谅解书。

（四）应急处置评估

张和生、欧少鑫等现场人员迅速开展现场救援。谢文俊积极与死者家属协商善后赔偿事宜。流沙北街道、公安、应急管理等部门高度重视，认真做好事故应急救援和善后处置等工作，整个事故应急处置过程未发生次生、衍生事件，舆情和社会面平稳。

（五）人员伤亡和直接经济损失情况

广东省普宁市公安司法鉴定中心于 2025 年 4 月 30 日对高锐东尸体进行检验，并作出“死者高锐东符合触电死亡”的鉴定意见。并出具《鉴定书》（编号为：普公（司）鉴（法尸）字〔2025〕95 号）。

依据《生产安全事故统计调查制度》和《企业职工伤亡事故经济损失统计标准 GB 6721-1986》，事故造成高锐东 1 人死亡，

无其他人员受伤，直接经济损失 75 万元。

三、事故原因分析

（一）直接原因分析

事故直接原因是电动裁布机的保护接地和外部接线不符合电气设备安全技术规范，导致电动裁布机金属外壳存在感应电压，裁布操作人员高锐东触碰其金属外壳而触电，造成电击伤害，后经抢救无效死亡。

（二）现场电器设备用电情况分析

普宁供电局组织专业技术人员对现场设备用电情况进行分析。结合现场设备和电源检测情况，综合分析判断：涉事厂房室内用电总开关未见配置漏电保护功能（违反<国家电气设备安全技术规范>国标 GB 19517-2023，6.34.a 条款⁹、6.6.a.3 条款¹⁰），涉事设备未见连接保护接地线（违反<国家电气设备安全技术规范>国标 GB 19517-2023，6.5.a.1 条款¹¹），在其通电运行情况下外壳产生感应电压，触碰设备时用电总开关无法快速分断隔离电源，存在遭受电击的风险（违反<国家电气设备安全技术规范>国标 GB 19517-2023，5.2.a.2 条款¹²）。

⁹ 《国家电气设备安全技术规范》（GB 19517-2023）**6.34 电源控制**：装有电源控制的产品应满足的要求包括但不限于以下方面。a) 开关的合与分或接通与断开应快速、可靠、安全，必要时应检验空载合与分或有载合与分性能。

¹⁰ 《国家电气设备安全技术规范》（GB 19517-2023）**6.6 故障附加保护**：故障附加保护要求包括以下方面。a) 对于一般产品，故障附加保护至少为以下三种之一：3) 剩余电流装置（RCD）

¹¹ 《国家电气设备安全技术规范》（GB 19517-2023）**6.5 保护接地**：保护接地要求包括以下方面。a) 下列导电部件，应永久地和可靠地联（连）接到产品内的接地端子或接地导线接头上，或接到新产品进线座的接地触头上：1) I 类设备在绝缘一旦失效时可能带电的。

¹² 《国家电气设备安全技术规范》（GB 19517-2023）**5.2 电击危险防护**：电击危险防护的要求包括以下方面。a) 电击防护设计类别应符合以下规定。2) I 类设备，不仅依靠基本绝缘进行防电击保护，而且还包括一个附加的措施，即把易导电部分连接到产品固定布线中的保护（接地）导线上，使易触及导电部分在基本绝缘失效时，也不会成为带电部分的产品。

（三）间接原因分析

谢文俊作为裁布小作坊业主，不具备相应的安全生产知识和管理能力¹³，未按《国家电气设备安全技术规范》(GB 19517-2023)强制性标准要求搭设用电设备线路和开展用电安全检查，未能及时发现并消除¹⁴涉事设备未连接保护接地线、用电总开关未配置漏电保护功能等事故隐患。

四、有关责任单位存在的主要问题

1.谢文俊裁布小作坊。未办理工商营业执照，未按国家强制性标准要求搭设用电设备线路和开展用电安全检查，未能及时发现并消除涉事设备未连接保护接地线、用电总开关未配置漏电保护功能等事故隐患。

2.流沙北街道小扬美村村委会。对辖区内的生产经营单位的巡查检查不到位，未能及时上报辖区内的生产经营单位的无证经营行为。

3.流沙北街道办事处。对辖区内的生产经营单位的巡查检查不到位，未能及时发现辖区内的生产经营单位的无证经营行为。

五、对有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）建议免予追究责任的人员

高锐东，未能落实岗位安全检查责任¹⁵，未能发现涉事设备

¹³ 《中华人民共和国安全生产法》（2021年修订）第二十七条第一款 生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员必须具备与本单位所从事的生产经营活动相应的安全生产知识和管理能力。

¹⁴ 《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款 生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

¹⁵ 《中华人民共和国安全生产法》（2021年修正）第五十七条 从业人员在作业过程中，应当严格落实岗位安全责任，遵守本单位的安全生产规章制度和操作规程，服从管理，正确佩戴和使用劳动防护用品。

漏电保护缺陷，在裁布操作时，因触碰电动裁布机金属外壳而触电，造成电击伤害，后经抢救无效死亡，对事故发生负有直接责任。鉴于其已在事故中死亡，建议免予追究责任。

（二）已被司法机关采取强制措施人员

裁布小作坊老板谢文俊，从事无证无照经营，对本单位的安全生产工作全面负责¹⁶，未正确履行主要负责人职责¹⁷，未按国家强制性标准要求搭设用电设备线路和开展用电安全检查，未能及时发现并消除事故隐患，对事故发生负有管理责任，因涉嫌重大劳动安全事故罪¹⁸，普宁市公安局城北派出所于2025年4月28日对其采取强制措施，建议由司法机关依法落实处理。

（三）对公职人员的处理建议

对于在事故调查中发现的相关公职人员履职情况问题线索，已移交普宁市纪委监委。对有关人员履职不到位问题的处理意见，由纪委监委机关提出。

（四）其它处理意见

1.建议责成流沙北街道办事处向普宁市人民政府作出深刻

¹⁶ 《中华人民共和国安全生产法》第五条 生产经营单位的主要负责人是本单位安全生产第一责任人，对本单位的安全生产工作全面负责。其他负责人对职责范围内的安全生产工作负责。

¹⁷ 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条 生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：

- （一）建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设；
- （二）组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程；
- （三）组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；
- （四）保证本单位安全生产投入的有效实施；
- （五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；
- （六）组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案；
- （七）及时、如实报告生产安全事故。

¹⁸ 《中华人民共和国刑法》第一百三十五条 安全生产设施或者安全生产条件不符合国家规定，因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处三年以下有期徒刑或者拘役；情节特别恶劣的，处三年以上七年以下有期徒刑。

书面检查。

2.建议责成小扬美村村委会向流沙北街道办事处作出深刻书面检查。

六、事故整改和防范措施

一是提高政治站位，强化安全发展理念。有关部门和相关生产经营单位要认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，坚持“人民至上，生命至上”，切实增强风险意识和底线思维，深刻汲取事故教训，举一反三，建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”的安全生产责任体系。进一步夯实安全生产工作基础，推进安全生产治本攻坚三年行动，深入开展重大事故隐患排查和动态清零。

二是汲取事故教训，落实安全生产责任。谢文俊裁布小作坊要深刻吸取事故教训，切实加强安全生产管理。要依法做好工商营业执照办理，避免违法经营；要建立健全并有效落实行业相应的安全生产管理制度和操作规程；要聚焦重要设备、从业人员、作业环境等要素，深入开展企业安全隐患排查整治，动态消除作业现场安全生产隐患；要及时发放劳动防护用品并教育和督促从业人员佩戴、使用，避免类似事故发生。

三是严格监管执法，精准落实工作措施。流沙北街道及小扬美村委会务必高度重视此次事故暴露出来的问题和教训，加强对辖区内生产经营单位的巡查监管。要加强对小微企业的安全监管、指导及督促，有效强化和落实生产经营单位主体责任，对不

具备安全生产条件、安全管理混乱、存在重大事故隐患的企业，依法责令停业整顿。此外，要全面排查辖区内无证无照非法加工点，严防此类事故再度发生。

普宁流沙北铁皮厂房“4·28”一般触电
事故调查组