

# 普宁市应急管理局

## 普宁市应急管理局 2025 年法治政府建设 年度报告

2025 年以来，普宁市应急管理局在市委、市政府的正确领导下，在市委依法治市办的大力帮助、指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院关于法治政府建设决策部署，紧紧围绕全面推进依法治国的总目标和省委“1310”具体部署，将法治建设贯穿于安全生产、防灾减灾救灾、应急救援各项工作中，为有效防范化解重大安全风险、维护人民群众生命财产安全和社会稳定提供了坚实的法治保障。现将我局 2025 年法治政府建设工作情况报告如下：

### 一、党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责和加强法治政府建设的情况

(一) 贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责规定》。局主要负责人及领导班子成员深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，紧抓应急管理、安全生产和防灾减灾救灾主责主业，主动作为，攻坚克难，廉洁从政，较好地完成了各项工作任务。一是强化党的领导，认真履行法治政府建设第一责任人职责，把法治政府建设工作列入重要议事日程；二是加

强理论学习，不断提高政策理论水平和依法执政能力；三是狠抓应急管理、安全生产和防灾减灾救灾工作落实，推动应急管理事业取得新成效；四是带头遵守廉洁从政各项规定，并严格要求全体干部职工做到依法办事、廉洁自律；五是深入开展法治宣传教育，通过开展“5.12 防灾减灾日主题宣传、安全生产月等系列活动，深入宣传法律、法规，推动全社会形成浓厚的学法懂法守法的法治氛围。

**（二）加强组织领导，统筹推进法治政府建设。**为全面贯彻落实习近平法治思想，深入推进依法行政，全面建设法治政府，局主要负责人充分发挥本单位党政主要领导在推进法治建设中的领导核心作用。一是始终坚持将法治建设与局中心工作同部署、同推进，专题研究部署法治建设，明确全年重点工作任务，分阶段部署开展法治政府建设及普法依法治理的各项工作。确保按时限按要求完成我局各项法治建设工作。与此同时局主要负责人按要求每季度听取我局法治政府建设工作汇报，及时梳理总结我局各项法治工作的开展情况。二是带头组织学习习近平法治思想、《中华人民共和国安全生产法》《突发事件应对法》《广东省安全生产条例》等，并要求全局干部职工加强法律知识学习，提高依法行政能力。通过带头学法用法，营造了全局上下尊法学法守法用法的良好氛围。

## **二、2025 年度推进法治政府建设的主要举措和成效。**

**（一）深入学习贯彻习近平法治思想。**一是始终将学习贯彻习近平法治思想作为应急管理系统法治政府建设首要任务，列入局党委理论学习中心组学习重点内容，坚持党对法治政府建设的领导，将法治建设摆在全局工作的重要位置，制定印发《2025年党委理论学习中心组学习计划》，切实以习近平法治思想武装头脑，发挥党委理论学习中心组的示范带头作用，系统学习了《习近平法治思想学习纲要》《习近平法治思想概论》《论坚持全面依法治国》等著作和《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国突发事件应对法》等法律法规。二是积极将习近平法治思想融入应急管理工作，把习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾等重要论述和批示指示精神贯穿到全市应急管理、安全生产、防灾减灾等具体工作中，指导行政决策，协调解决问题，推动改革创新，切实把学习成效转化为践行应急管理工作的强大动力。

**（二）健全完善民主科学决策机制。**一是健全内部行政决策制度，严格落实《重大行政决策程序暂行条例》，严格执行“三重一大”议事决策制度，坚持重大问题全部提交局党委会议集体研究讨论决定，做到会前充分沟通酝酿，会上每位成员明确表态、主要领导末位发言，保障行政决策科学性。二是严格落实重大行政决策目录管理，对党委建设、重大决策、项目安排、资金支出等重大事项按法定职责和程序落实集体研究、民主决策，加强行政决策合法性。三是认真执行法律顾问制度，聘请局法律顾问1名，发挥法律顾问服务保障作用，参与行政复议、信访举报等事

项和问题的决策研究，提出安全生产领域重大行政决策、重大行政执法和重大行政处罚决定等审核意见，进一步提升行政决策水平。

**（三）持续优化应急管理法治化营商环境。**我局以服务企业为目标，从提高审批效率方面入手，深化“放管服”改革，进一步优化营商环境，贴心服务企业。一方面积极践行“延期换证提前告知”服务机制，主动靠前服务，对即将到期换证的许可企业实行提前3个月进行告知工作，贴心做好“便民惠企”工作。另一方面，深入推进“最多跑一次”改革，高效办理行政审批事项。今年以来，我局共受理行政审批事项45项。所有办结的行政许可事项均规定时限网上公开，网上公告率达到100%。

**（四）扎实开展安全生产治本攻坚行动。**一是印发《普宁市安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》，要求各有关单位针对行业领域的重大事故隐患判定标聚焦安全生产重大事故隐患判定标准或重点检查事项，结合我市实际制定行动子方案，全面深入开展本行业领域安全生产治本攻坚三年行动。同时，印发《普宁市2025“隐患排查治理年”行动方案》，部署全市“隐患排查治理年”工作。二是以“隐患排查治理年”行动为主线，一体推进治本攻坚三年行动，专门对各部门信息系统填报员进行培训，指导督促各地、各部门认真对照安全生产治本攻坚三年行动工作方案和路线图，切实做好各项指标、数据填报工作。三是落实各相关部门制定并印发本系统专项行动方案，全

面排查治理本部门本系统各类隐患。聚焦重点难点问题，组织对所有行业、经营单位进行全面深入排查，组织开展隐患排查整改，消除事故隐患。督促、推动企业真实排查整改并按规定主动报告重大事故隐患，实现重大事故隐患动态清零。

**（五）扎实推进行政执法规范化建设。**一是按要求及时编制2025年度的安全生产监督检查计划。切实履行安全监管执法职能，按照安全生产法律法规的要求，严格执法、公正执法、文明执法、廉洁执法，严格查处安全生产非法违法行为。年度内出动990人次，其中生产经营单位监管检查87家次，发现隐患262项，下达责令限期整改指令书44份，已全部落实整改，共立案30宗，行政处罚30宗，罚款205.8666万元（其中事故罚款177.9406万元，烟花爆竹12万元，一般工贸企业罚款15.926万元）。二是全面推行行政执法“三项制度”。通过公示平台公示行政执法事前信息以及行政处罚、行政许可等行政执法结果（今年公示行政处罚30宗）；我局持有效执法证人员36人，在现场执法过程中，严格按照有关要求对执法全过程进行记录，并及时归档保存执法记录文档和音像；对行政执法案件在作出重大执法决定前进行法制审核，对执法决定的合法性、合理性进行审查，防止违法或不当的执法行为，确保决定合法、适当。三是加强行政执法专项监督，全面推行《普宁市应急管理综合行政执法社会监督员制度》，充分发挥我局5名行政执法社会监督员监督作用，主动上门听取意见，征求建议，促进行政执法人员提升依

法行政意识，规范行政执法行为。四是制订印发《普宁市应急管理局关于开展规范涉企行政执法专项行动工作实施方案》，发布《普宁市应急管理局关于公开征集涉企行政执法突出问题线索的公告》，公开征集涉企行政执法突出问题线索。

**（六）扎实推进防灾减灾救灾工作。**一是结合当前实际，重新修订印发《普宁市防汛防旱防风防冻应急预案》，并落实行政首长负责制为核心的各项防汛责任制，明确水库、电站、河流堤防、淤地坝等重点部位行政、技术、巡查“三个责任人”，落实汛情预报、预案调度和应急演练“三项基本要求”，确保防汛抗旱政令畅通、防汛责任落实到位。二是汛前组织人员对全市137宗水库、163宗水闸、189个山塘、485个避难场所、55处地质灾害隐患点、299间危房以及1229民特殊群体等登记造册，对全市城乡易涝积水情况的全面摸排与梳理，全市当前共有73个易涝积水点。三是在防御台风、暴雨洪水过程中，根据应急预案及时作出防风防汛指令，及时组织气象、水利等部门会商研判，统筹做好防汛防台风工作，今年来，共组织会商30余次，布各类预警信号214次，启动防汛IV级应急响应7次、防汛III级应急响应6次、防汛II级应急响应1次、防风IV级应急响应5次。

**（七）广泛开展应急管理法制普法宣传。**一是压实“谁执法谁普法”责任，编制并发布年度普法计划和普法责任清单，将普法融入执法办案全过程。在开展执法检查时，向企业负责人和管理人员发放《安全生产法》等读本，并进行现场讲解。二是积极

开展主题宣传活动，深入推进安全生产“五进”、“安全生产月”、“5.12”防灾减灾日、“国家宪法日”等主题宣传活动，大力宣传安全生产、防灾减灾救灾和应急管理等方面的法律法规、政策举措。今年来我市共通过微信、客户端发布信息 2.5 万多条次，开通广播村（社区）577 个，宣传横幅 800 条，宣传标语 900 多条，发放宣传资料 60 万多份，大型电子屏 3 个，LED 屏 38 个。三是全面推进普法宣传活动，组织各系统、企业积极参与全国应急管理普法知识竞赛活动。

### **三、2025 年度推进法治政府建设存在的不足和原因**

一是应急管理法治宣传的广度、深度还不够，宣传的方式方法不多；个别企业主体责任落实仍有差距，部分中小企业普法培训流于形式，员工法治意识薄弱。二是行政执法人员专业水平需要进一步提升。部分行政执法人员存在对法律法规掌握不够深入，执法过程中易出现适用法律不当、程序不规范等问题。

### **四、2026 年推进法治政府建设主要安排**

2026 年，我局将紧紧围绕国家、省、市依法治市工作部署，时刻牢记“人民至上，生命至上”的使命，推动普宁市高质量发展。

#### **（一）扎实做好安全生产综合监管**

把“隐患排查治理行动”“安全生产治本攻坚三年行动”摆在突出位置来抓，动员各方全面深入排查隐患。完善并落实生产

经营单位事故隐患内部报告奖励机制和群众安全生产举报奖励制度，鼓励职工和群众举报身边的安全隐患。

## （二）进一步规范 and 做好行政执法

对各级出台的法律法规规章和规范性文件，抓好学习宣传和贯彻落实。加强规范性文件的管理和备案审查工作。扎实推进安全生产行政执法。组织开展行政执法案卷评查，规范使用行政执法文书，及时纠正和解决违法、不当执法行为，防范失职渎职行为的发生。依法做好听证、行政复议、行政诉讼工作，切实维护行政相对人的合法权益。

## （三）强化应急普法宣传

大力宣传“生命至上、安全第一”理念和安全生产知识，普及公众应急逃生自救知识，提升公众逃生自救能力。加大安全宣传“五进”力度，在企业执法检查、常态督查过程中进行现场宣传讲解，在学校和乡镇宣讲安全常识、组织培训学习、研讨交流，推进企业安全生产主体责任落实，使安全发展理念进一步深入人心，安全生产工作的重要性被社会广泛认知。

