

2026年普宁市政府预算公开

目 录

第一部分 预算报告

第二部分 预算草案报表

第三部分 相关说明

第一部分 预算报告

一、2025 年预算执行情况

2025 年是“十四五”和“百千万工程”三年阶段目标收官之年，也是“十五五”谋篇之年。过去一年，市财政部门在市委、市政府的正确领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，深入贯彻落实省委“1310”具体部署和揭阳市委“1135”工作思路，围绕市委十四届八次全会暨市委经济工作会议精神，严格执行市十六届人大五次会议通过的预算草案，继续实施更加积极的财政政策，砥砺奋进、攻坚克难，全力抓收入、兜“三保”、保重点，为推动全市高质量发展事业建设贡献坚强的财政力量，全年预算执行情况总体平稳，具体情况如下（快报数，最终以年度决算数为准）：

（一）一般公共预算执行情况

1. 一般公共预算收入完成情况

新体制下，2025 年我市一般公共预算收入完成 299825 万元（按旧体制口径折算完成 250097 万元，增长 3.4%，其中：税收收入完成 138710 万元，下降 2.4%；非税收入完成 111387 万元，增长 11.7%，非税占比 44.5%）（详见附表 1）。

2. 一般公共预算支出完成情况

2025年，我市一般公共预算支出完成1013949万元，增长3.7%。主要支出项目：(1)一般公共服务支出77196万元；(2)国防支出1128万元；(3)公共安全支出36951万元；(4)教育支出325963万元；(5)科学技术支出5176万元；(6)文化旅游体育与传媒支出5467万元；(7)社会保障和就业支出229242万元；(8)卫生健康支出185331万元；(9)节能环保支出5647万元；(10)城乡社区支出8302万元；(11)农林水支出93478万元；(12)交通运输支出15469万元；(13)资源勘探工业信息等支出3014万元；(14)商业服务业等支出1371万元；(15)金融支出30万元；(16)自然资源海洋气象等支出2887万元；(17)住房保障支出12027万元；(18)粮油物资储备支出1446万元；(19)灾害防治及应急管理支出3811万元；(20)债务发行费用支出13万元（详见附表2）。

3. 财政收支平衡情况

(1) 2025年，我市一般公共预算总收入1281546万元。其中：①一般公共预算收入299825万元；②上级补助收入852508万元；③调入资金13549万元；④债券转贷收入16208万元；⑤区域间转移收入968万元；⑥上年结转收入98488万元。

(2) 2025年，我市一般公共预算总支出1153526万元。其中：①一般公共预算支出1013949万元；②上解支出125285万元；③债务还本支出14292万元。

(3) 收支相抵结余 128020 万元，主要是上级专项资金，均结转下年度支出（详见附表 3）。

（二）政府性基金预算执行情况

1. 2025 年，我市政府性基金收入 53786 万元，同比增长 26.8%（其中土地出让收入 30968 万元），加上上级补助收入 27667 万元，债务转贷收入 281494 万元，上年结余结转收入 31482 万元，基金预算总收入 394429 万元。

2. 2025 年，我市基金预算支出 208994 万元，债务还本支出 104230 万元，上解支出和调出资金没有发生数，基金预算总支出 313224 万元。

3. 政府性基金收支相抵结余 81205 万元，均结转下年度支出（详见附表 4-6）。

（三）国有资本经营预算执行情况

2025 年，我市国有资本经营预算总收入 177 万元，国有资本经营预算支出 23 万元，国有资本经营预算调出资金 154 万元，收支相抵持平（详见附表 23 至 25）。

（四）社会保险基金预算执行情况

2025 年全市社会保险基金总收入 180882 万元，其中：机关事业单位基本养老（改革）基金收入 86881 万元，城乡居民基本养老保险基金收入 94001 万元。社会保险基金总支出 174819 万元，其中：机关事业单位基本养老（改革）基金支出 90611 万元，城乡居民基本养老保险基金支出 84208

万元。本年结余 6063 万元，年终滚存结余 187767 万元（详见附表 30-32）。

（五）地方政府债务情况

1. 债务限额余额情况。截至 2025 年底，全市政府债务限额 1172360 万元。地方政府债务余额 1163937 万元，其中：一般债务 137697 万元，专项债务 1026240 万元。

2. 新增债券情况。2025 年新增地方政府债券资金 186800 万元，其中：一般债券 4000 万元，专项债券 182800 万元。新增债券资金主要用于教育、医疗、农林水、人居环境整治、练江流域整治和园区建设等项目支出。上述债券资金已全部拨付完毕。

3. 再融资债券情况。2025 年地方政府再融资债券资金 110902 万元，其中：一般债券（再融资）12208 万元，专项债券（再融资）98694 万元。再融资债券资金主要用于偿还生态建设和环境保护、公路、保障性住房、土地储备、农林水利建设等项目还本支出。上述债券资金已全部拨付完毕。

4. 还本付息情况。2025 年我市本级共安排政府债务还本付息支出 34987 万元，其中还本支出 7620 万元，付息支出 27367 万元。具体是：一般公共预算支出 5509 万元（其中还本 2084 万元，付息 3425 万元）；政府性基金预算支出 29478 万元（其中还本 5536 万元，付息 23942 万元）（详见附表 33-37）。

二、财政主要工作情况

2025年，我市财政工作困难进一步增大。面对税收负增长、土地出让收入不及预期、上级补助规模与刚性支出需求不匹配、库款调度压力急剧增大等多种影响叠加，市委、市政府团结带领全市迎难而上，主动作为，市财政牵头做好财政收支管理，想方设法稳住收入盘子，通盘统筹优化资金支出，有力兜牢“三保”底线，保障重点项目支出，持续推进体制改革，防范化解运行风险，促进全市财政平稳运行。2025年我们主要做到：

（一）紧扣财政首要职能，稳住本级收支规模

过去一年，全市经济财政运行总体延续平稳向好态势，地方一般公共预算收入实现正增长，财政支出保持适当增长。一是全力攻坚收入任务，力促全年正增长。积极发挥财税专班联动机制，协同税务、自然资源等部门，紧盯税收征管入库规模，加力挖掘地方非税增收潜力，谋划盘活政府存量“三资”，顶住税收下滑颓势压力，全力扭转年中一般公共预算收入负增长局面。全年一般公共预算收入25.01亿元，增长3.4%（旧体制口径），其中非税收入11.14亿元，增长11.7%，顶住税收收入因土地增值税大幅减收而出现下降压力，为一般公共预算收入正增长提供坚实支撑。二是财政支出适当增长，“三保”底线保障有力。贯彻落实更加积极的财政政策，始终坚持将基层“三保”摆在财政工作的最优先位置，每月结合库款保障水平动态变化和轻重缓急原则，统筹各类财力和资金优先保障到位。全年一般公共预算支出101.39亿元，增长3.7%，其中“三保”支出79.14亿元，

增长 4.1%，占一般公共预算支出比例 78.1%。**三是坚持过紧日子要求，提高资金使用效益。**贯彻落实党政机关习惯过紧日子要求，严控部门一般性支出、“三公”经费“只减不增”，全年基本办公经费支出 2149 万元，较年初预算压减 19%。同时加大部门存量资金清理盘活力度，清缴闲置资金 13395 万元，腾出资金统筹用于我市中心任务建设和“百千万工程”，更好服务经济大盘工作。

（二）向上做大资金盘子，加力支持项目建设

过去一年，面对社会各领域急需发展建设资金难题，除抓好本级收入组织外，市财政会同发改等有关部门，组织引导各单位积极储备申报一批优质项目，努力争取上级增量资金支持，主要做到：**争取上级转移支付和财力补助。**利用海陆丰革命老区重点县市这一优势，向省里反映我市属人口大县、教育大县的实际情况，积极争取资金支持，全年共争取到上级补助资金 88.02 亿元，比上年增加 7.78 亿元，其中财力性补助 33.11 亿元，增加 1.83 亿元；专项资金 54.91 亿元，增加 5.95 亿元。**争取新增债券资金额度发行。**全年争取到新增债券资金和再融资债券资金合计 29.77 亿元，其中项目建设类 15.79 亿元，用于支持揭惠铁路（普宁段）、“三江”水系连通工程（普宁段）、城市内涝治理、白坑湖湿地生态修复、华侨医院下架山分院住院大楼和普宁中心血站等 37 个项目。**用好东莞驻镇帮镇扶村力量。**全年下达驻镇帮镇扶村资金 1.14 亿元，支持实施镇村项目 168 个，顺利完成上级年度乡村振兴和污水治理考核任务。

（三）要素赋能“百千万工程”，落实三年阶段目标

锚定“百千万工程”三年关键节点，认真落实市委、市政府关于完成阶段目标有关工作部署，更好发挥要素保障专班机制作用，整合统筹“百千万”专项资金、乡村振兴及涉农资金、新型城镇化试点、专项债券等各类资金，积极对接央企助力我市项目建设。一是**落实上级要求加快专项资金支出**。阶段来，省财政下达我市“百千万工程”专项资金合计41340万元，资金总量全揭阳最大。截至2025年底，督促项目单位加快工程建设和资金支出进度，累计支出38414万元，支出进度93%。二是**聚焦保障人居环境整治、交通沿线风貌提升、园区建设等重点支出**。落实班子成员挂钩联系基层经费，支持镇街“三清三拆三整治”行动，推动美丽圩镇示范和风貌带提升等项目建设，累计投入财政资金1.23亿元；推进生态文明、绿美普宁建设，持续巩固练江流域整治成果，投入生活污水处理和垃圾收运合计8.37亿元；推进新型城镇化建设，不断提升城镇功能品质更新，投入揭惠铁路、普惠高速梅林互通公交、国道238线、国道324线和省道237线重点交通项目建设及道路提升2.1亿元，支持城镇老旧小区、农村危房改造、保障性安居工程、地下管网建设、城区内涝治理以及城市运行管理项目合计1.07亿元；保障园区基建配套和土地储备出让资金需求，提高产业招商投资服务质量，累计投入财政资金到园区基建2.7亿元、征地相关费用1.8亿元。三是**发挥政策性担保，补充赋能乡村振兴**。贯彻落实财政金融支农助农政策，加强财政、农业部门、省农

担公司、金融机构多方协同联动，切实帮助解决农业经营主体融资难、融资贵问题，全年累计服务全市三农经营主体农业信贷担保新增项目 33 笔，新增担保金额 3589 万元。

（四）加大民生支出力度，持续增进民生福祉

坚持以人民为中心的发展思想，强化重要民生支出保障，在全市高质量发展中保障和改善民生，全年民生支出 89.18 亿元，增长 2.4%。主要做到：**支持完善社会保障体系**。全年社会保障和就业支出 22.92 亿元，增长 3.8%，用于做好低保、特困人员、孤儿等困难群众救助以及残疾人补贴 2.98 亿元；持续完善养老、殡葬公共服务体系以及“双百工程” 0.73 亿元；深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，打造人才就业驿站、补贴返乡安家等就业服务 0.21 亿元；更好服务退役军人事业，落实优抚对象补助、退役安置就业、义务兵优待等 1.39 亿元。**支持教育高质量发展**。深入实施教育高质量发展三年行动计划，落实“两个不低于或高于”政策，全力保障教师工资福利待遇发放，落实学前教育资助及免保育费、义务教育公用经费和高中、中职教育补助等经费 36.61 亿元，推动公办学位扩容，支持 49 所中小学校舍安全保障长效机制和义务薄弱环节提升 7547.5 万元，以及 13 个中心幼儿园学前教育发展 661 万元，实现教育支出只增不减，全年教育支出 32.6 亿元，增长 1.8%。**提升基层医疗卫生服务保障**。全年卫生健康支出 18.53 亿元，增长 2.9%，落实城乡居民医疗补助 19.5 亿元，惠及全市参保人数 177.29 万人；落实育儿补贴制度，发放 3 周岁以下出生

婴儿 9.83 万人，补贴金额 3.22 亿元；支持市直公立医院县域医共体运行和重点专科改革补助，以及市人民医院建设高水平医院、华侨医院-下架山分院、普宁市血站、普宁市中医医院老年康复医疗中心和普宁市疾病预防控制中心新址建设 0.75 亿元；支持基层医疗机构正常运转，落实基层基本公共卫生服务补助、乡镇卫生院事业费、收支补差和医务人员津贴，以及村卫生站补助 3.16 亿元；本级统筹 4774 万元用于严重精神障碍患者防治、出生缺陷防控、疫情防控物资储备，不断提升完善医疗卫生预防体系。

（五）深化推进体制改革，提高财政管理水平

始终把财政科学管理摆在更加突出的位置，进一步深化财政体制改革，不断提升财政管理精细化、高效化。**一是持续推进零基预算改革。**加强部门预算编制和执行管理监督，落实上级关于预算安排审核意见要求，综合考虑财力、事业发展需要、项目必要性等因素编列预算。**二是落实省以下财政体制改革。**按照省委、省政府《关于深化省以下财政体制改革的意见》等相关文件精神，主动对接省、市两级，落实各项新体制改革任务和工作，做好分税制变化调整和上解。**三是继续做好镇街财政管理体制**改革。综合纳入房土两税增收激励政策，落实有关体制激励资金 3989 万元。**四是做好政府采购和工程造价项目评审。**全年采购计划备案金额 6.27 亿元，受理实际采购金额 6.05 亿元，节约资金率 3.5%；接受工程项目审核委托业务 119 宗，送审工程造价 15.63 亿元，核实造价 14.07 亿元，核减 1.56 亿元，核减率 9.5%。**五是**

积极发挥财政监督指导职能。落实规范“乡财县管”专项整治，常态化督促指导预算单位做好会计核算记账和代理公司培训工作，摸底调查单位专户开设、信息系统人员及印章管理；开展乡镇重点费用整治，规范专项资金使用，以及换届审计工作农村财务指导。**六是化解地方企业拖欠款。**严格落实党中央、国家发改委及上级关于加快解决清理地方企业拖欠款和农民工工资问题有关要求，于年底前分批次全面清理完成地方企业拖欠款，强化政府投资项目资金管理和农民工工资支付自查，扎实做好此项重要民生保障工作。

各位代表：回望旧岁，2025年财政工作总体圆满收官，这离不开全市上下的共同努力。展望新程，发展蓝图催人奋进，但困难挑战亦是交织存在，主要是：经济发展恢复放缓，财税增长活水承压；刚性支出难以压减，资金缺口规模进一步扩大；财政资金效益仍需提升，预算编制执行与绩效管理仍需强化。问题反映出下一步财政工作方向，必须采取有力措施予以解决。

三、2026年财政预算草案

2026年是“十五五”规划开局之年，也是“百千万工程”奔赴“五年显著变化”关键一年。根据全市经济社会发展目标和中心任务，2026年预算编制和财政工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议、全国和省财政工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和指示批示精神，深入贯彻落实省委“1310”具

体部署和揭阳市委“1135”工作思路，按照市委十四届九次、十次全会工作部署，围绕以“六项建设”推进“三城融合”，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展；继续实施更加积极的财政政策提质增效，持续深化财政体制改革，加强财政科学管理，优化财政支出结构，兜牢“三保”底线，坚持党政机关过紧日子，加大保障和改善民生力度，扎实做好财税收入组织，巩固培育税源新增长点，严肃财经纪律，加强财会监督，防范化解各类风险，更好促进经济回升向好，为普宁在产业强市、和美揭阳建设中争当排头兵提供强有力财政支持。根据上述要求，2026年财政预算安排如下：

（一）普宁市2026年一般公共预算收支计划

1. 收入方面。综合考虑我市当前经济财政发展情况，2026年一般公共预算收入计划311818万元，计划增长4%，其中：税收收入计划199318万元，计划增长5.8%，非税收入计划112500万元，计划增长1%。加上上级补助收入预计772225万元，调入资金15056万元，债务转贷收入7400万元，上年结转收入128020万元，2026年我市一般公共预算总收入计划1234519万元。

2. 支出方面。按照《预算法》规定和“量入为出，收支平衡”原则，2026年我市相应计划安排一般公共预算支出1063271万元，计划增长4.9%。加上上解支出预计123948万元，预备费30000万元，债务还本支出17300万元，一般公共预算总支出计划1234519万元。据测算，全市计划安排

应支出 1176745 万元，预算安排支出 1063271 万元，应支出缺额 113474 万元，需在年度执行过程中争取上级补助或争取增加土地出让收入及大宗非税收入予以解决（详见附表 7-9）。

（二）普宁市 2026 年政府性基金预算收支计划

按照《2026 年政府收支分类科目》规定，2026 年政府性基金收入计划 216490 万元，加上上年结转 81205 万元，上级补助收入 5123 万元，债券转贷收入 120500 万元，总收入计划 423318 万元，2026 年安排基金预算总支出计划 423318 万元，收支平衡（详见附表 15-17）。

（三）普宁市 2026 年部门预算计划情况

2026 年对全市市直单位和乡镇街道财政性拨款单位，以及部分中央、省和揭阳驻普单位的基本支出、项目支出（含上级提前下达资金）安排进行归集汇总，按照部门预算编制原则和要求，编制公开全市 2026 年部门预算计划。

（四）普宁市 2026 年基建项目资金计划情况

据测算，普宁市 2026 年基建项目资金计划安排 25.65 亿元，需要统筹本级预算收入、新增债券资金及上级专项资金予以解决（详见附表 22）。

（五）普宁市 2026 年国有资本经营预算收支计划

2026 年市级国有资本经营预算收入计划 77 万元，国有资本经营预算支出 77 万元，收支平衡（详见附表 26-28）。

（六）普宁市 2026 年社会保险基金预算计划

2026 年我市社会保险基金预算总收入计划 195187 万元，其中：机关事业单位基本养老保险（改革）基金收入 99513 万元，城乡居民基本养老保险基金收入 95674 万元。社会保险基金预算总支出计划 189346 万元，其中：机关事业单位基本养老保险（改革）基金支出 99435 万元，城乡居民基本养老保险基金支出 89911 万元。2026 年收支相抵结余 5841 万元，年末滚存结余 193608 万元（企业养老保险基金、职工基本医疗保险（含生育保险）基金、城乡居民基本医疗保险基金、工伤保险基金及失业保险基金由上级统筹，本级不填报预算；机关养老保险（原试点制度）进入清算程序，收支数据按实编报；详见附表 30-32）。

（七）普宁市 2026 年“三保”预算编制情况

按照省财政厅相关要求，认真落实上级有关政策，编制我市 2026 年“保工资、保运转、保基本民生”预算，确保人员工资及时发放、基本民生保障到位、基层工作正常运转。2026 年我市“三保”预算 824495 万元，增长 4.2%，其中：“保基本民生”预算 342726 万元（不含未提前下达），“保工资”预算 477999 万元，“保运转”预算 3770 万元（详见附表 19，最终以省财政厅反馈数据为准）。

四、聚焦“十五五”，敢于新作为，建功新征程

2026 年市财政部门将继续贯彻落实党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，学习贯彻好党的二

十届四中全会精神，聚焦“十五五”开好局，围绕市委、市政府部署以“六项建设”推进“三城融合”的发展蓝图，准确把握财政工作总体要求和重点任务，坚持稳中求进、提质增效的政策取向，继续实施更加积极的财政政策，做优增量、盘活存量，深化财税体制改革，强化财政科学统筹管理，大胆探索国有资产管理和财政金融协同；坚持防范化解风险，兜牢“三保”底线，更好发挥债券工具；加强保障和改善民生，持续提升完善社会保障体系，推进生态文明建设；着力推动高质量发展，推进园区建设，构建优势产业体系，催生经济和财政收入增长新动能，推动经济持续回升向好，为普宁市实现“十五五”良好开局提供坚实的财政保障。根据上述目标，我们主要做好以下几方面工作：

（一）加强财政收支管理，保障财政平稳运行

聚焦主责主业，认真贯彻落实积极的财政政策适度加力、提质增效要求，提高财政资金使用效益，坚持开源节流，确保年度财政运行平稳。**一要**做大财税收入盘子。发挥专班协同效应，摸清收入增长点，加强税源培植巩固，支持园区产业发展和土地出让为财税作支撑，加大税收征管入库力度，强化房地产、建安等重点行业和跨境电商物流等新业态税源管理；稳妥推进大额非税项目谋划组织实施，盘活利用好市政公共资源、自然资源、国有资源资产等，推动财税收入平稳增长。**二要**持续优化支出结构。全面推进零基预算改革，编实编细部门预算，提高预算编制科学性、精准性，强化库款统筹调度，分清轻重缓急，优先保障“三保”、债务还本

付息、考核事项等刚性支出，以及市中心任务建设和部门运转资金需要。**三要**坚持过“紧日子”要求。严控部门一般性支出，合理安排“三公”经费，削减非重点项目支出，努力降低行政运行成本，将财政资金更多用于惠及民生、提振消费、服务经济。

（二）加大民生支出力度，提升人民生活质量

坚持人民至上、民生为重，更好发挥财政资源统筹、宏观调控、再分配职能，踏实办好民生实事，保障民生支出适当增长。**一要**继续完善社会保障体系。坚持就业优先战略，稳定重点群体就业岗位扩容提质，促进城乡居民增收；关注“一老一小”老有所依、幼有所养，落实养老补助、托育服务、老年人津贴等社会福利和公益事业；保障底线民生，稳定提升困难群体、残疾人、优抚对象等群体待遇水平。**二要**支持教育强县建设。纵深推进“县管校聘”改革，保障教师待遇、义务教育经费和助学金等教育支出；支持普宁市实验学校等校舍安全建设和公办学位扩容，支持提升中职教育办学水平。**三要**持续提升医疗卫生水平。支持紧密型县域医共体运行，促进医疗资源下沉均衡，推动市人民医院新院区、普宁市血站、疾病预防控制中心新址等项目建设。**四要**推进绿美普宁建设。加强各类财政资金统筹，用于练江流域整治、镇街人居环境整治以及生活污水处理和垃圾收运；支持推进全域土地综合整治。

（三）推进项目带动投资，更好服务经济大盘

聚焦全市高质量发展重点任务，做好资金要素保障，支持以项目建设带动社会投资。**争取中央增量资金政策。**围绕粮食储备、重大交通基础设施建设、城镇功能品质提升等政策支持范围，在前期扎实做好项目谋划储备，适时争取中央预算内投资、超长期特别国债和增发国债等增量资金。**争取新增债券发行额度。**重点围绕市人民医院新院区、G238线甘石径至池尾段改建工程、练江流域污染整治、镇街人居环境整治等项目领域，储备申报一批优质成熟项目，向省里争取债券发行倾斜。**统筹“百千万工程”等专项资金、乡村振兴和帮扶资金。**加力提速“百千万工程”，奋进五年显著变化，大力实施乡村振兴和帮扶共建产业，支持园区基建、镇街风貌带提升、现代农业产业园和“四好农村路”等项目，督促指导项目施工单位快马加鞭赶进度，加快专项资金支出进度。**加强项目管理与资金投入。**深化项目绩效目标管理，不断提高工程审核和绩效评价质量，探索债券资金用作项目资本金、“补改投”、财政金融协同，创新财政资金投入方式，发挥财政引导金融资本、社会资本、侨胞乡资作用。

（四）推进财政体制改革，落地落实财税政策

坚持守正创新，纵深推进财政体制改革，提高财政管理水平。持续推进零基预算改革。深化项目预算绩效管理，结合政府工作报告部署和单位履职需要，根据地方财力情况，严谨认真安排部门预算资金，提高年初预算到位执行率和资金使用效益。落实省以下财政体制改革。根据体制调整新变化，主动对接上级，及时反映我市实际困难状况，争取上级

财力支持和上解调整。继续深化镇街财政管理体制改
革，合理制定收入预期目标，加强激励兑付，增强镇街协税护税积极性和闲置资产盘活。落实税费优惠政策，支持提振消费，做好新能源汽车购置、住房购置、制造业等相关税费优惠。推进财政基础管理工作。加强财会监督，强化政府投资项目和政府采购备案审核，以及农村财务指导，全面实施国库集中支付，规范数字财政、债券资金穿透性监管、政府采购和国有资产管理系统运行使用，为财政运行提供信息化支撑。

各位代表！新的一年，我们将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，学习贯彻好二十届四中全会精神，在市委、市政府的坚强领导下，自觉接受市人大的监督指导，千字当头、实干争先，扎实做好各项财政工作，更好发挥财政职能作用，为普宁市“十五五”开好局贡献新的财政力量！

第二部分 预算草案报表

一、一般公共预算

1. 2026年普宁市一般公共预算收入表

关于2026年普宁市一般公共预算收入的说明

2. 2026年普宁市一般公共预算支出表

3. 2026年普宁市一般公共预算支出表（按功能分类）

关于2026年普宁市一般公共预算支出的说明

4. 2026年普宁市一般公共预算基本支出表（按经济分类）

5. 2026年普宁市一般公共预算“三公”经费表

关于2026年普宁市一般公共预算“三公”经费安排及变动情况的说明

6. 2026年普宁市一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

二、政府性基金预算

7. 2026年普宁市政府性基金预算收入表

8. 2026年普宁市政府性基金预算支出表（按功能分类）

9. 2026年普宁市本级政府性基金预算支出表（按功能分类）

10. 2026年普宁市政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

三、国有资本经营预算

11. 2026年普宁市国有资本经营预算收入表

12. 2026年普宁市国有资本经营预算支出表（按功能分类）

13. 2026年普宁市本级国有资本经营预算支出表（按功能分类）

14. 2026年普宁市国有资本经营预算转移支付支出表（按项目分地区列示）

四、社会保险基金预算

15. 2026年普宁市社会保险基金预算收入表

16. 2026年普宁市社会保险基金预算支出表

17. 2026年普宁市社会保险基金预算结余表

五、地方政府债务情况表

18. 2025年普宁市地方政府一般债务余额情况表

19. 2025年普宁市地方政府专项债务余额情况表

20. 普宁市地方政府债券发行（转贷）及还本付息情况表

21. 普宁市地方政府债券分年度偿还计划情况表

22. 2025年普宁市地方政府债务限额及余额情况表

23. 2025年普宁市新增债务限额安排情况表

24. 2025年普宁市新增债券和政府外贷项目用途情况表

25. 2025年普宁市新增专项债券项目明细情况表

26. 2026年普宁市地方政府债务限额提前下达情况表

27. 2026年普宁市提前下达新增债务限额安排情况表

2026年普宁市一般公共预算收入表

单位：万元

项目	预算数
一、本级一般公共预算收入	311,818.00
（一）税收收入	199,318.00
增值税	80,096.00
企业所得税	14,940.00
个人所得税	5,727.00
资源税	416.00
城市维护建设税	12,654.00
房产税	15,837.00
印花税	3,089.00
城镇土地使用税	5,179.00
土地增值税	18,662.00
车船税	6,913.00
环境保护税	261.00
耕地占用税	13,298.00
契税	22,246.00
（二）非税收入	112,500.00
专项收入	10,000.00
其中：教育附加收入	5,500.00
地方教育费附加收入	2,600.00
文化事业建设费	60.00
残疾人保障金	1,840.00
行政事业性收费收入	10,500.00
罚没收入	15,000.00
国有资本经营收入	5,000.00
国有资源（资产）有偿使用收入	71,300.00
捐赠收入	300.00
政府住房基金收入	400.00
二、转移性收入	922,701.00
（一）上级补助收入	772,225.00
返还性收入	28,697.00
一般性转移支付收入	734,595.00
专项转移支付收入	8,933.00
（二）下级上解收入	0.00
（三）调入资金	15,056.00
从政府性基金调入	15,000.00
从国有资本经营预算调入	56.00
从其他资金调入	0.00
（四）结转收入	128,020.00
（五）债务（转贷）收入	7,400.00
地方政府一般债券（转贷）收入	7,400.00

项目	预算数
(六) 动用预算稳定调节基金	0.00
收入总计	1,234,519.00

备注:

关于2026年普宁市一般公共预算收入的说明

2026年普宁市一般公共预算收入预算数为311818万元，比2025年执行数（下同）增加11993万元，增长4.0%，主要是税收收入增长10880万元。具体情况如下：

一、税收收入

2026年普宁市税收收入预算数为199318万元，增加10880万元。其中：

（一）增值税预算数为80096万元，增加5134万元，主要是电商平台共享数据加强电商纳税人涉税监管及经济向好持续巩固促进税收增长。

（二）企业所得税预算数为14940万元，减少494万元，主要是房地产企业完工结转税款减收。

（三）个人所得税预算数为5727万元，增加247万元，主要是电商平台数据共享电商纳税人缴纳税款增收。

（四）土地增值税等预算数为18662万元，增加3248万元，主要是加强房地产项目土地增值税清算及欠税管理增收。

（五）资源税预算数为416万元，增加206万元，主要是加强行业规范化管理增收。

（六）城市维护建设税预算数为12654万元，增加412万元，主要是主体税种增加，附征城建税收入增加。

（七）房产税预算数为15837万元，下降1851万元，主要是去年民办教育机构及殡葬行业管理补缴税款较多，今年已无该部分一次性税源。

（八）印花税预算数为3089万元，增加23万元，基本持平。

（九）城镇土地使用税预算数为5179万元，下降376万元，主要是去年民办教育机构及殡葬行业管理补缴税款较多，今年已无该部分一次性税源。

（十）车船税预算数为6913万元，增加6万元，基本持平。

（十一）环境保护税预算数为261万元，增加8万元，基本持平。

（十二）耕地占用税预算数为13298万元，增加2047万元，主要是预计东部创新城等大宗土地收储增收。

（十三）契税预算数为22246万元，增加2293万元，主要是预计土地出让（转让）契税增收。

二、非税收入

2026年普宁市非税收入预算数为112500万元，增加1113万元。其中：

（一）专项收入预算数为10000万元，增加368万元，主要是主体税种增加，附征教育费附加收入增加。

（二）行政事业性收入预算数为10500万元，增加21万元，基本持平。

（三）罚没收入预算数为15000万元，减少9070万元，主要是罚没财物处置收入存在不确定性。

（四）国有资源（资产）有偿使用收入预算数为71300万元，增加20117万元，主要是新增城市停车泊位收入。

（五）国有资本经营收入等其他收入预算数为5000万元，减少6518万元，主要是预计本年度企业利润减少。

（六）捐赠收入预算数为300万元，减少101万元，主要是去年存在职校捐赠收入100万元，今年预计无该项收入。

(七) 政府住房基金收入预算数为400万元，与上年度持平。

(八) 其他收入预算数为0，减少3626万元，主要是其他收入存在不确定性。

2026年普宁市一般公共预算支出表

单位：万元

项目	预算数
一、一般公共预算支出	1,063,271.00
（一）一般公共服务支出	72,293.00
（二）外交支出	0.00
（三）国防支出	576.00
（四）公共安全支出	37,757.00
（五）教育支出	332,509.00
（六）科学技术支出	5,207.00
（七）文化旅游体育与传媒支出	5,762.00
（八）社会保障和就业支出	243,038.00
（九）卫生健康支出	216,475.00
（十）节能环保支出	5,297.00
（十一）城乡社区支出	5,554.00
（十二）农林水支出	85,957.00
（十三）交通运输支出	27,328.00
（十四）资源勘探工业信息等支出	262.00
（十五）商业服务业等支出	397.00
（十六）金融支出	20.00
（十七）援助其他地区支出	0.00
（十八）自然资源海洋气象等支出	3,120.00
（十九）住房保障支出	13,617.00
（二十）粮油物资储备支出	365.00
（二十一）灾害防治及应急管理支出	3,861.00
（二十二）其他支出	0.00
（二十三）债务付息支出	3,863.00
（二十四）债务发行费用支出	13.00
二、转移性支出	123,948.00
（一）补助下级支出	0.00
（二）上解支出	123,948.00
（三）调出资金	0.00
（四）债务转贷支出	0.00
（五）区域间转移性支出	0.00
三、预备费	30,000.00
四、债务还本支出	17,300.00
支出总计	1,234,519.00

备注：

2026年普宁市一般公共预算支出表（按功能分类）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
	合计	1,063,271.00
201	一般公共服务支出	72,293.00
20101	人大事务	1,578.00
2010101	行政运行	553.00
2010104	人大会议	250.00
2010106	人大监督	25.00
2010108	代表工作	100.00
2010199	其他人大事务支出	650.00
20102	政协事务	510.00
2010201	行政运行	444.00
2010204	政协会议	66.00
20103	政府办公厅(室)及相关机构事务	37,002.00
2010301	行政运行	32,517.00
2010303	机关服务	1,424.00
2010399	其他政府办公厅(室)及相关机构事务支出	3,061.00
20104	发展与改革事务	966.00
2010401	行政运行	806.00
2010404	战略规划与实施	153.00
2010408	物价管理	7.00
20105	统计信息事务	601.00
2010501	行政运行	354.00
2010502	一般行政管理事务	60.00
2010507	专项普查活动	145.00
2010599	其他统计信息事务支出	42.00
20106	财政事务	1,905.00
2010601	行政运行	1,345.00
2010607	信息化建设	143.00
2010608	财政委托业务支出	237.00
2010699	其他财政事务支出	180.00
20107	税收事务	9,000.00
2010701	行政运行	9,000.00
20108	审计事务	577.00
2010801	行政运行	494.00
2010804	审计业务	83.00
20109	海关事务	120.00
2010901	行政运行	120.00
20111	纪检监察事务	2,928.00
2011101	行政运行	2,618.00
2011103	机关服务	95.00
2011199	其他纪检监察事务支出	215.00

功能编码	功能分类	预算数
20113	商贸事务	1,127.00
2011301	行政运行	563.00
2011350	事业运行	7.00
2011399	其他商贸事务支出	557.00
20128	民主党派及工商联事务	117.00
2012801	行政运行	117.00
20129	群众团体事务	1,191.00
2012901	行政运行	638.00
2012999	其他群众团体事务支出	553.00
20131	党委办公厅(室)及相关机构事务	2,338.00
2013101	行政运行	1,277.00
2013102	一般行政管理事务	371.00
2013199	其他党委办公厅(室)及相关机构事务支出	690.00
20132	组织事务	1,375.00
2013201	行政运行	519.00
2013299	其他组织事务支出	856.00
20133	宣传事务	420.00
2013301	行政运行	347.00
2013304	宣传管理	23.00
2013399	其他宣传事务支出	50.00
20134	统战事务	331.00
2013401	行政运行	300.00
2013404	宗教事务	7.00
2013405	华侨事务	3.00
2013499	其他统战事务支出	21.00
20138	市场监督管理事务	5,252.00
2013801	行政运行	4,539.00
2013805	市场秩序执法	105.00
2013808	信息化建设	85.00
2013815	质量安全监管	35.00
2013816	食品安全监管	390.00
2013899	其他市场监督管理事务	98.00
20139	社会工作事务	776.00
2013901	行政运行	209.00
2013999	其他社会工作事务支出	567.00
20140	信访事务	373.00
2014001	行政运行	353.00
2014004	信访业务	20.00
20141	数据事务	486.00
2014199	其他数据事务支出	486.00
20199	其他一般公共服务支出	3,320.00
2019999	其他一般公共服务支出	3,320.00
203	国防支出	576.00
204	公共安全支出	37,757.00
20401	武装警察部队	80.00
20402	公安	34,827.00

功能编码	功能分类	预算数
20404	检察	50.00
20405	法院	152.00
20406	司法	2,331.00
20499	其他公共安全支出	317.00
205	教育支出	332,509.00
20501	教育管理事务	1,186.00
2050101	行政运行	1,008.00
2050199	其他教育管理事务支出	178.00
20502	普通教育	319,790.00
2050201	学前教育	12,957.00
2050202	小学教育	215.00
2050203	初中教育	481.00
2050204	高中教育	3,116.00
2050299	其他普通教育支出	303,021.00
20503	职业教育	9,671.00
2050302	中等职业教育	9,497.00
2050303	技校教育	174.00
20505	广播电视教育	208.00
2050599	其他广播电视教育支出	208.00
20508	进修及培训	531.00
2050802	干部教育	496.00
2050804	退役士兵能力提升	35.00
20599	其他教育支出	1,123.00
2059999	其他教育支出	1,123.00
206	科学技术支出	5,207.00
20601	科学技术管理事务	1,527.00
2060101	行政运行	168.00
2060199	其他科学技术管理事务支出	1,359.00
20603	应用研究	492.00
2060302	社会公益研究	492.00
20604	技术与研究开发	2,400.00
2060499	其他技术与研究开发支出	2,400.00
20607	科学技术普及	14.00
2060702	科普活动	14.00
20699	其他科学技术支出	774.00
2069999	其他科学技术支出	774.00
207	文化旅游体育与传媒支出	5,762.00
20701	文化和旅游	2,217.00
2070101	行政运行	522.00
2070104	图书馆	350.00
2070107	艺术表演团体	239.00
2070108	文化活动	5.00
2070109	群众文化	301.00
2070111	文化创作与保护	3.00
2070199	其他文化和旅游支出	797.00
20702	文物	516.00

功能编码	功能分类	预算数
2070201	行政运行	28.00
2070205	博物馆	100.00
2070206	历史名城与古迹	117.00
2070299	其他文物支出	271.00
20703	体育	372.00
2070306	体育训练	224.00
2070307	体育场馆	148.00
20708	广播电视	1,708.00
2070899	其他广播电视支出	1,708.00
20799	其他文化旅游体育与传媒支出	949.00
2079999	其他文化旅游体育与传媒支出	949.00
208	社会保障和就业支出	243,038.00
20801	人力资源和社会保障管理事务	2,076.00
2080101	行政运行	664.00
2080104	综合业务管理	100.00
2080106	就业管理事务	252.00
2080109	社会保险经办机构	457.00
2080112	劳动人事争议调解仲裁	30.00
2080199	其他人力资源和社会保障管理事务支出	573.00
20802	民政管理事务	3,205.00
2080201	行政运行	773.00
2080299	其他民政管理事务支出	2,432.00
20805	行政事业单位养老支出	98,904.00
2080501	行政单位离退休	6,467.00
2080502	事业单位离退休	18,000.00
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	47,625.00
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	23,812.00
2080507	对机关事业单位基本养老保险基金的补助	3,000.00
20807	就业补助	1,284.00
2080701	就业创业服务补助	1,174.00
2080711	就业见习补贴	10.00
2080799	其他就业补助支出	100.00
20808	抚恤	18,304.00
2080801	死亡抚恤	7,661.00
2080805	义务兵优待	1,679.00
2080899	其他优抚支出	8,964.00
20809	退役安置	3,407.00
2080901	退役士兵安置	1,754.00
2080902	军队移交政府的离退休人员安置	124.00
2080903	军队移交政府离退休干部管理机构	5.00
2080904	退役士兵管理教育	125.00
2080905	军队转业干部安置	1,399.00
20810	社会福利	4,461.00
2081001	儿童福利	1,461.00
2081002	老年福利	1,464.00
2081004	殡葬	183.00

功能编码	功能分类	预算数
2081006	养老服务	1,353.00
20811	残疾人事业	11,330.00
2081101	行政运行	155.00
2081104	残疾人康复	42.00
2081107	残疾人生活和护理补贴	10,441.00
2081199	其他残疾人事业支出	692.00
20816	红十字事业	85.00
2081601	行政运行	85.00
20819	最低生活保障	11,800.00
2081901	城市最低生活保障金支出	760.00
2081902	农村最低生活保障金支出	11,040.00
20820	临时救助	610.00
2082001	临时救助支出	400.00
2082002	流浪乞讨人员救助支出	210.00
20821	特困人员救助供养	6,390.00
2082101	城市特困人员救助供养支出	370.00
2082102	农村特困人员救助供养支出	6,020.00
20826	财政对基本养老保险基金的补助	78,448.00
2082602	财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	78,448.00
20828	退役军人管理事务	863.00
2082801	行政运行	436.00
2082804	拥军优属	110.00
2082899	其他退役军人事务管理支出	317.00
20899	其他社会保障和就业支出	1,871.00
2089999	其他社会保障和就业支出	1,871.00
210	卫生健康支出	216,475.00
21001	卫生健康管理事务	3,638.00
2100101	行政运行	2,052.00
2100199	其他卫生健康管理事务支出	1,586.00
21002	公立医院	705.00
2100201	综合医院	242.00
2100206	妇幼保健医院	263.00
2100299	其他公立医院支出	200.00
21003	基层医疗卫生机构	12,849.00
2100302	乡镇卫生院	7,126.00
2100399	其他基层医疗卫生机构支出	5,723.00
21004	公共卫生	27,262.00
2100401	疾病预防控制机构	1,228.00
2100403	妇幼保健机构	225.00
2100407	其他专业公共卫生机构	832.00
2100408	基本公共卫生服务	19,853.00
2100409	重大公共卫生服务	2,674.00
2100499	其他公共卫生支出	2,450.00
21007	计划生育事务	950.00
2100717	计划生育服务	297.00
2100799	其他计划生育事务支出	653.00

功能编码	功能分类	预算数
21011	行政事业单位医疗	10,367.00
2101101	行政单位医疗	2,088.00
2101102	事业单位医疗	7,647.00
2101199	其他行政事业单位医疗支出	632.00
21012	财政对基本医疗保险基金的补助	120,422.00
2101202	财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助	120,422.00
21013	医疗救助	5,432.00
2101301	城乡医疗救助	5,428.00
2101302	疾病应急救助	4.00
21014	优抚对象医疗	202.00
2101401	优抚对象医疗补助	202.00
21015	医疗保障管理事务	1,051.00
2101501	行政运行	456.00
2101506	医疗保障经办事务	13.00
2101599	其他医疗保障管理事务支出	582.00
21017	中医药事务	260.00
2101704	中医（民族医）药专项	200.00
2101799	其他中医药事务支出	60.00
21019	育幼服务	31,755.00
2101902	育儿补贴	31,755.00
21099	其他卫生健康支出	1,582.00
2109999	其他卫生健康支出	1,582.00
211	节能环保支出	5,297.00
21101	环境保护管理事务	599.00
2110102	一般行政管理事务	282.00
2110199	其他环境保护管理事务支出	317.00
21103	污染防治	4,611.00
2110302	水体	4,429.00
2110304	固体废弃物与化学品	156.00
2110399	其他污染防治支出	26.00
21105	森林保护修复	43.00
2110501	森林管护	43.00
21110	能源节约利用	4.00
2111001	能源节约利用	4.00
21199	其他节能环保支出	40.00
2119999	其他节能环保支出	40.00
212	城乡社区支出	5,554.00
21201	城乡社区管理事务	3,910.00
2120101	行政运行	2,766.00
2120199	其他城乡社区管理事务支出	1,144.00
21205	城乡社区环境卫生	1,644.00
2120501	城乡社区环境卫生	1,644.00
213	农林水支出	85,957.00
21301	农业农村	41,798.00
2130101	行政运行	1,897.00
2130104	事业运行	518.00

功能编码	功能分类	预算数
2130108	病虫害控制	90.00
2130109	农产品质量安全	205.00
2130111	统计监测与信息服务	100.00
2130112	行业业务管理	38.00
2130119	防灾救灾	164.00
2130122	农业生产发展	17.00
2130126	农村社会事业	557.00
2130142	乡村道路建设	1,266.00
2130152	对高校毕业生到基层任职补助	14.00
2130199	其他农业农村支出	36,932.00
21302	林业和草原	6,357.00
2130201	行政运行	378.00
2130207	森林资源管理	584.00
2130209	森林生态效益补偿	2,608.00
2130234	林业草原防灾减灾	122.00
2130237	行业业务管理	23.00
2130299	其他林业和草原支出	2,642.00
21303	水利	4,538.00
2130301	行政运行	542.00
2130302	一般行政管理事务	191.00
2130304	水利行业业务管理	2,618.00
2130305	水利工程建设	129.00
2130306	水利工程运行与维护	420.00
2130399	其他水利支出	638.00
21305	巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴	2,442.00
2130599	其他巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴支出	2,442.00
21307	农村综合改革	28,122.00
2130701	对村级公益事业建设的补助	1,192.00
2130705	对村民委员会和村党支部的补助	26,410.00
2130799	其他农村综合改革支出	520.00
21308	普惠金融发展支出	108.00
2130803	农业保险保费补贴	23.00
2130804	创业担保贷款贴息及奖补	55.00
2130899	其他普惠金融发展支出	30.00
21399	其他农林水支出	2,592.00
2139999	其他农林水支出	2,592.00
214	交通运输支出	27,328.00
21401	公路水路运输	27,228.00
2140101	行政运行	2,605.00
2140102	一般行政管理事务	1,295.00
2140104	公路建设	18,714.00
2140106	公路养护	3,082.00
2140199	其他公路水路运输支出	1,532.00
21499	其他交通运输支出	100.00
2149901	公共交通运营补助	100.00
215	资源勘探工业信息等支出	262.00

功能编码	功能分类	预算数
21502	制造业	13.00
2150204	纺织业	13.00
21507	国有资产监管	169.00
2150702	一般行政管理事务	159.00
2150799	其他国有资产监管支出	10.00
21508	支持中小企业发展和管理支出	80.00
2150805	中小企业发展专项	80.00
216	商业服务业等支出	397.00
21602	商业流通事务	1.00
2160299	其他商业流通事务支出	1.00
21699	其他商业服务业等支出	396.00
2169999	其他商业服务业等支出	396.00
217	金融支出	20.00
21701	金融部门行政支出	20.00
2170101	行政运行	20.00
220	自然资源海洋气象等支出	3,120.00
22001	自然资源事务	2,881.00
2200101	行政运行	2,020.00
2200104	自然资源规划及管理	50.00
2200106	自然资源利用与保护	671.00
2200108	自然资源行业业务管理	80.00
2200109	自然资源调查与确权登记	60.00
22005	气象事务	239.00
2200501	行政运行	43.00
2200502	一般行政管理事务	35.00
2200504	气象事业机构	73.00
2200509	气象服务	21.00
2200510	气象装备保障维护	67.00
221	住房保障支出	13,617.00
22101	保障性安居工程支出	3,721.00
2210105	农村危房改造	1.00
2210108	老旧小区改造	2,902.00
2210199	其他保障性安居工程支出	818.00
22102	住房改革支出	8,135.00
2210201	住房公积金	8,135.00
22103	城乡社区住宅	1,761.00
2210399	其他城乡社区住宅支出	1,761.00
222	粮油物资储备支出	365.00
22201	粮油物资事务	170.00
2220150	事业运行	170.00
22205	重要商品储备	195.00
2220503	肉类储备	57.00
2220511	应急物资储备	138.00
224	灾害防治及应急管理支出	3,861.00
22401	应急管理事务	976.00
2240101	行政运行	674.00

功能编码	功能分类	预算数
2240103	机关服务	15.00
2240106	安全监管	20.00
2240109	应急管理	70.00
2240199	其他应急管理支出	197.00
22402	消防救援事务	2,412.00
2240201	行政运行	1,824.00
2240204	消防应急救援	74.00
2240299	其他消防救援事务支出	514.00
22405	地震事务	33.00
2240501	行政运行	3.00
2240599	其他地震事务支出	30.00
22406	自然灾害防治	440.00
2240602	森林草原防灾减灾	220.00
2240699	其他自然灾害防治支出	220.00
232	债务付息支出	3,863.00
23203	地方政府一般债务付息支出	3,863.00
2320301	地方政府一般债券付息支出	3,863.00
233	债务发行费用支出	13.00
23303	地方政府一般债务发行费用支出	13.00
2330301	地方政府一般债务发行费用支出	13.00

备注：本表按规定需公开到项级，没有公开到项级请说明原因。国防支出、公共安全支出按国家、省有关规定，属保密事项，本表仅将国防支出编列至类级，公共安全支出非涉密科目编列至款级。

关于2026年普宁市一般公共预算支出的说明

1. 2026年一般公共服务支出预算72,293万元，比上年增加514万元，增长0.7%。主要原因：基本持平。其中：

(1) 人大事务支出预算增加152万元，主要是人大事务支出预算增加152万元，主要是人代会会议经费增加。

(2) 社会工作事务支出预算增加439万元，主要是增加两新组织党建保障经费和换届选举经费。

2. 2026年国防支出预算576万元，比上年减少447万元，下降43.7%。主要原因：减少大学毕业生入伍补助经费。

3. 2026年公共安全支出预算37,757万元，比上年减少933万元，下降2.4%。主要原因：减少“两院”聘用人员经费。

4. 2026年教育支出预算332,509万元，比上年增加1,899万元，增长0.6%。主要原因：增加教师晋档工资经费。

5. 2026年科学技术支出预算5,207万元，比上年增加3,134万元，增长151.2%。主要原因：结转上年转移支付支出。

6. 2026年文化旅游体育与传媒支出预算5,762万元，比上年减少1万元，下降0%。主要原因：与上年基本持平。

7. 2026年社会保障和就业支出预算243,038万元，比上年增加19,660万元，增长8.8%。主要原因：社保政策性提标和增加机关事业单位养老保险（试点）财政兜底资金。

8. 2026年卫生健康支出预算216,475万元，比上年增加34,776万元，增长19.1%。主要原因：育儿补贴及出生缺陷综合防控等项目资金增加。

9. 2026年节能环保支出预算5,297万元，比上年减少2,539万

元，下降32.4%。主要原因：减少城市水环境治理等项目经费。

10. 2026年城乡社区支出预算5,554万元，比上年减少993万元，下降15.2%。主要原因：部分项目资金转列为政府性基金支出。

11. 2026年农林水支出预算85,957万元，比上年增加14,501万元，增长20.3%。主要原因：上级下达百千万工程典型镇培育资金增加。

12. 2026年交通运输支出预算27,328万元，比上年减少7,338万元，下降21.2%。主要原因：去年上级下达国道改建工程资金较多。

13. 2026年资源勘探工业信息等支出预算262万元，比上年减少2,632万元，下降90.9%。主要原因：中小企业发展专项资金安排减少。

14. 2026年商业服务业等支出预算397万元，比上年减少710万元，下降64.1%。主要原因：上级提前下达专项资金减少。

15. 2026年金融支出预算20万元，比上年增加0万元，增长0%。主要原因：基本持平。

16. 2026年自然资源海洋气象等支出预算3,120万元，比上年增加744万元，增长31.3%。主要原因：省提前下达2026年耕地保护普惠性补助资金增多。

17. 2026年住房保障支出预算13,617万元，比上年增加3,453万元，增长34%。主要原因：中央增加下达城镇老旧小区改造资金和保障性安居工程资金增多。

18. 2026年粮油物资储备支出预算365万元，比上年增加91万元，增长33.2%。主要原因：增加救灾物资购置和协议代储项目经

费。

19. 2026年灾害防治及应急管理支出预算3,861万元，比上年减少637万元，下降14.2%。主要原因：减少武装部军训教员分队和省级下达老区苏区消防站装备扶持计划等资金。

20. 2026年债务付息支出预算3,863万元，比上年增加87万元，增长2.3%。主要原因：按存量债务规模据实安排付息支出。

21. 2026年债务发行费用支出预算13万元，比上年减少17万元，下降56.7%。主要原因：按2026年申报债券规模计划安排。

2026年普宁市一般公共预算基本支出表（按经济分类）

单位：万元

项目编码	项目	预算数
	合计	462,050.00
501	机关工资福利支出	76,176.00
50101	工资奖金津补贴	52,660.00
50102	社会保障缴费	11,799.00
50103	住房公积金	4,498.00
50199	其他工资福利支出	7,219.00
502	机关商品和服务支出	5,533.00
50201	办公经费	5,124.00
50202	会议费	9.00
50203	培训费	1.00
50205	委托业务费	11.00
50206	公务接待费	4.00
50208	公务用车运行维护费	299.00
50209	维修（护）费	2.00
50299	其他商品和服务支出	83.00
503	机关资本性支出	1.00
50306	设备购置	1.00
505	对事业单位经常性补助	348,210.00
50501	工资福利支出	347,335.00
50502	商品和服务支出	875.00
509	对个人和家庭的补助	32,130.00
50901	社会福利和救助	7,658.00
50905	离退休费	24,457.00
50999	其他对个人和家庭的补助	15.00

备注：

2026年普宁市一般公共预算“三公”经费表

单位：万元

项目	预算数
“三公”经费	1,895.00
其中：（一）因公出国（境）费用	95.00
（二）公务用车购置及运行维护支出	1,300.00
1. 公务用车购置	200.00
2. 公务用车运行维护费	1,100.00
（三）公务接待费	500.00

备注：市（县、区）本级一般公共预算中安排的“三公”经费是指部门预算基本支出及项目支出中安排的因公出国（境）支出、公务用车购置及运行维护支出和公务接待费支出。

关于2026年普宁市一般公共预算“三公”经费安排及变动情况的说明

2026年本级财政拨款安排“三公”经费1895万元，比上年减少235万元，原因是2026年各部门（单位）严格落实过“紧日子”要求，严格按照中央八项规定的要求、厉行节约，严控“三公”经费支出。其中：因公出国（境）支出95万元，比上年减少5万元，原因是2026年市委市政府出国访问等行程安排减少；公务用车购置及运行维护支出1300万元（公务用车购置费200万元，比上年减少30万元；公务用车运行维护费1100万元，比上年减少100万元。）比上年减少130万元，原因是厉行节约，压减各部门公车运行维护费支出；公务接待费支出500万元，比上年减少100万元，原因是按要求严控接待标准，精简公务活动。

2026年普宁市一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	县	县	区	区
一、返还性支出	0.00	0.00	0.00	0.00
所得税基数返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00
成品油税费改革税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00
二、一般性转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
均衡性转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
县级基本财力保障机制奖补资金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
结算补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00
一般公共服务共同财政事权转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
三、专项转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
一般公共服务	0.00	0.00	0.00	0.00
国防	0.00	0.00	0.00	0.00
其他支出	0.00	0.00	0.00	0.00

备注：本级无对下税收返还和转移支付，本表为空表。

2026年普宁市政府性基金预算收入表

单位：万元

项目	预算数
一、本级收入	216,490.00
国有土地使用权出让收入	200,000.00
污水处理费收入	6,000.00
彩票公益金收入	1,990.00
城市基础设施配套费收入	4,500.00
其他政府性基金收入	4,000.00
二、上级补助收入	5,123.00
三、下级上解收入	0.00
四、调入资金	0.00
五、债务（转贷）收入	120,500.00
六、上年结转收入	81,205.00
收入总计	423,318.00

备注：

2026年普宁市政府性基金预算支出表（按功能分类）

单位：万元

项目	预算数
一、文化旅游体育与传媒支出	85.00
国家电影事业发展专项资金相关支出	66.00
旅游发展基金支出	19.00
二、城乡社区支出	174,449.00
国有土地使用权出让收入安排的支出	158,872.00
超长期特别国债安排的支出	4,300.00
农业土地开发资金安排的支出	120.00
城市基础设施配套费安排的支出	4,538.00
污水处理费收入安排的支出	6,619.00
三、农林水支出	1,440.00
大中型水库库区基金相关支出	27.00
大中型水库移民后期扶持基金支出	1,016.00
小型水库移民扶助基金相关支出	397.00
四、其他支出	190,575.00
五、彩票公益金安排的支出	4,634.00
六、债务付息支出	29,928.00
七、债务发行费用支出	227.00
八、上解支出	0.00
九、调出资金	15,000.00
十、债务转贷支出	0.00
十一、债务还本支出	6,980.00
支出总计	423,318.00

备注：

2026年普宁市本级政府性基金预算支出表（按功能分类）

单位：万元

项目编码	项目	预算数
207	一、文化旅游体育与传媒支出	85.00
20707	国家电影事业发展专项资金安排的支出	66.00
2070799	其他国家电影事业发展专项资金支出	66.00
20709	旅游发展基金支出	19.00
2070999	其他旅游发展基金支出	19.00
212	二、城乡社区支出	174,449.00
21208	国有土地使用权出让收入安排的支出	158,872.00
2120801	征地和拆迁补偿支出	5,320.00
2120802	土地开发支出	102,345.00
2120804	农村基础设施建设支出	6,096.00
2120805	补助被征地农民支出	296.00
2120806	土地出让业务支出	23,788.00
2120816	农业农村生态环境支出	8,000.00
2120899	其他国有土地使用权出让收入安排的支出	13,027.00
21211	农业土地开发资金安排的支出	120.00
21213	城市基础设施配套费安排的支出	4,538.00
2121399	其他城市基础设施配套费安排的支出	4,538.00
21214	污水处理费安排的支出	6,619.00
2121499	其他污水处理费安排的支出	6,619.00
21298	超长期特别国债安排的支出	4,300.00
2129801	城乡社区公共设施	4,300.00
213	三、农林水支出	1,440.00
21366	大中型水库库区基金安排的支出	27.00
2136601	基础设施建设和经济发展	27.00
21372	大中型水库移民后期扶持基金支出	1,016.00
2137201	移民补助	1,016.00
21373	小型水库移民扶助基金安排的支出	397.00
2137302	基础设施建设和经济发展	397.00
229	四、其他支出	195,209.00
22904	其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	190,575.00
2290402	其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	179,941.00
2290403	其他政府性基金债务收入安排的支出	10,634.00
22960	彩票公益金安排的支出	4,634.00
2296002	用于社会福利的彩票公益金支出	3,700.00
2296003	用于体育事业的彩票公益金支出	934.00
232	五、债务付息支出	29,928.00
23204	地方政府专项债务付息支出	29,928.00
2320411	国有土地使用权出让金债务付息支出	29,928.00

项目编码	项目	预算数
233	六、债务发行费用支出	227.00
23304	地方政府专项债务发行费用支出	227.00
2330411	国有土地使用权出让金债务发行费用支出	227.00
	支出总计	401,338.00

备注：按规定，地方一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算报表中涉及本级支出的，应当公开到功能分类项级科目。

2026年普宁市政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	县	县	区	区
国家电影事业发展专项资金	0.00	0.00	0.00	0.00

备注：本级无对下政府性基金转移支付，本表为空表。

2026年普宁市国有资本经营预算收入表

单位：万元

预算科目	预算数
一、国有资本经营收入	56.00
利润收入	0.00
股息红利收入	8.00
产权转让收入	0.00
清算收入	0.00
其他国有资本经营预算收入	48.00
二、转移性收入	21.00
国有资本经营预算转移支付收入	21.00
上解收入	0.00
三、上年结转收入	0.00
收入总计	77.00

备注：

2026年普宁市国有资本经营预算支出表（按功能分类）

单位：万元

预算科目	预算数
一、国有资本经营预算支出	21.00
（一）解决历史遗留问题及改革成本支出	21.00
国有企业棚户区改造支出	0.00
国有企业改革成本支出	0.00
国有企业退休人员社会化管理补助支出	21.00
（二）国有企业资本金注入	0.00
其他国有企业资本金注入	0.00
（三）国有企业公益性补贴	0.00
国有企业公益性补贴	0.00
（四）其他国有资本经营预算支出	0.00
其他国有资本经营预算支出	0.00
二、转移性支出	56.00
（一）国有资本经营预算转移支付支出	0.00
（二）上解支出	0.00
（三）调出资金	56.00
支出总计	77.00

备注：

2026年普宁市本级国有资本经营预算支出表（按功能分类）

单位：万元

科目编码	预算科目	预算数
223	国有资本经营预算支出	21.00
22301	解决历史遗留问题及改革成本支出	21.00
2230101	厂办大集体改革支出	0.00
2230102	“三供一业”移交补助支出	0.00
2230103	国有企业办职教幼教补助支出	0.00
2230104	国有企业办公共服务机构移交补助支出	0.00
2230105	国有企业退休人员社会化管理补助支出	21.00
2230106	国有企业棚户区改造支出	0.00
2230107	国有企业改革成本支出	0.00
2230108	离休干部医药费补助支出	0.00
	支出总计	21.00

备注：

2026年普宁市国有资本经营预算转移支付支出表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	县	县	区	区
国有资本经营预算转移支付	0.00	0.00	0.00	0.00

备注：本级无对下国有资本经营预算转移支付，本表为空表。

2026年普宁市社会保险基金预算收入表

单位：万元

项目	预算数
合计	195,187.00
其中：保险费收入	86,556.00
财政补贴收入	95,955.00
利息收入	889.00
一、职工基本医疗保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
二、城乡居民基本养老保险基金收入	95,674.00
其中：保险费收入	9,041.00
财政补贴收入	86,255.00
利息收入	0.00
三、城乡居民基本医疗保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
四、机关事业单位基本养老保险基金收入	99,513.00
其中：保险费收入	77,515.00
财政补贴收入	9,700.00
利息收入	889.00
五、长期护理保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00

备注：

2026年普宁市社会保险基金预算支出表

单位：万元

项目	预算数
合计	189,346.00
其中：社会保险待遇支出	188,807.00
一、职工基本医疗保险基金支出	0.00
其中：基本医疗保险待遇支出	0.00
二、城乡居民基本养老保险基金支出	89,911.00
其中：养老保险待遇支出	89,862.00
三、城乡居民基本医疗保险基金支出	0.00
其中：基本医疗保险待遇支出	0.00
四、机关事业单位基本养老保险基金支出	99,435.00
其中：养老待遇支出	98,945.00
五、长期护理保险基金支出	0.00
其中：长期护理保险待遇支出	0.00

备注：

2026年普宁市社会保险基金预算结余表

单位：万元

项目	2026年预算数
本年结余	5,841.00
累计结余	193,608.00
一、职工基本医疗保险基金本年收支结余	0.00
职工基本医疗保险（含生育保险）基金年末滚存结余	0.00
二、城乡居民基本养老保险基金本年收支结余	5,763.00
城乡居民基本养老保险基金年末滚存结余	131,484.00
三、城乡居民基本医疗保险基金本年收支结余	0.00
城乡居民基本医疗保险基金年末滚存结余	0.00
四、机关事业单位基本养老保险基金本年收支结余	78.00
机关事业单位基本养老保险基金年末滚存结余	62,124.00
五、长期护理保险基金本年收支结余	0.00
长期护理保险基金年末滚存结余	0.00

备注：

2025年普宁市地方政府一般债务余额情况表

单位：万元

项目	金额
一、2024年末地方政府一般债务余额实际数	128,781.87
二、2025年末地方政府一般债务限额	140,104.27
三、2025年地方政府一般债务发行（转贷）额	16,208.00
财政部转贷地方的国际金融组织和外国政府贷款	0.00
2025年地方政府一般债券发行（转贷）额	16,208.00
四、2025年地方政府一般债务还本额	7,292.40
五、2025年末地方政府一般债务余额预计执行数	137,697.47

备注：根据《财政部关于规范地方政府主权外债预算管理有关事项的通知》，财政部转贷地方的国际金融组织和外国政府贷款数按照实际提款使用金额编列。

2025年普宁市地方政府专项债务余额情况表

单位：万元

项目	金额
一、2024年末地方政府专项债务余额实际数	840,475.61
二、2025年末地方政府专项债务限额	1,032,255.61
三、2025年地方政府专项债务发行（转贷）额	281,494.00
四、2025年地方政府专项债务还本额	95,730.00
五、2025年末地方政府专项债务余额预计执行数	1,026,239.61

备注：

普宁市地方政府债券发行（转贷）及还本付息情况表

单位：万元

项目	公式	本地区	本级
一、2025年发行（转贷）执行数	A=B+D	297,702.00	297,702.00
（一）一般债券	B	16,208.00	16,208.00
其中：再融资债券	C	12,208.00	12,208.00
（二）专项债券	D	281,494.00	281,494.00
其中：再融资债券	E	98,694.00	98,694.00
二、2025年还本执行数	F=G+H	103,022.40	103,022.40
（一）一般债券	G	7,292.40	7,292.40
（二）专项债券	H	95,730.00	95,730.00
三、2025年付息执行数	I=J+K	31,767.21	31,767.21
（一）一般债券	J	3,824.86	3,824.86
（二）专项债券	K	27,942.35	27,942.35
四、2026年还本预算数	L=M+O	19,970.00	19,970.00
（一）一般债券	M	12,990.00	12,990.00
（二）专项债券	O	6,980.00	6,980.00
五、2026年付息预算数	Q=R+S	33,790.90	33,790.90
（一）一般债券	R	3,862.56	3,862.56
（二）专项债券	S	29,928.34	29,928.34

备注：

普宁市地方政府债券分年度偿还计划情况表

单位：万元

债券类型	地区	2025年底余额	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年及以后年度	偿还资金来源
一般债券	合计	137,520.00	12,990.00	9,638.00	34,530.00	16,773.00	63,589.00	一般公共预算
	新增债券	79,290.00	12,990.00	5,300.00	9,000.00	11,250.00	40,750.00	
	置换债券	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
	再融资债券	58,230.00	0.00	4,338.00	25,530.00	5,523.00	22,839.00	
专项债券	合计	1,022,264.00	6,980.00	43,950.00	780.00	136,200.00	834,354.00	政府性基金预算
	新增债券	828,980.00	4,380.00	0.00	0.00	136,200.00	688,400.00	
	置换债券	3,980.00	2,600.00	600.00	780.00	0.00	0.00	
	再融资债券	189,304.00	0.00	43,350.00	0.00	0.00	145,954.00	

备注：

2025年普宁市地方政府债务限额及余额情况表

单位：万元

地区	2025年债务限额			2025年末债务余额执行数		
	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务
公式	A=B+C	B	C	D=E+F	E	F
普宁市	1,172,359.88	140,104.27	1,032,255.61	1,163,937.07	137,697.47	1,026,239.61

备注：

2025年普宁市新增债务限额安排情况表

单位：万元

地区	合计	新增一般债务限额		新增专项债务限额
			其中：政府外贷	
普宁市	186,800.00	4,000.00	0.00	182,800.00
普宁市本级	186,800.00	4,000.00	0.00	182,800.00
普宁市实验学校	750.00	750.00	0.00	0.00
普宁市疾病预防控制中心 中心新址建设项目	750.00	750.00	0.00	0.00
揭阳市中心血站普宁 市血站建设项目	1,000.00	1,000.00	0.00	0.00
普宁市凤凰山公园周 边配套道路建设工程	1,500.00	1,500.00	0.00	0.00
揭阳普宁产业园区 (东部创新城片区、纺 织印染环保综合处理中 心片区、科技工业园片 区)基础设施及配套建 设项目	16,000.00	0.00	0.00	16,000.00
普宁市存量政府投资 项目-化解拖欠企业账 款	22,300.00	0.00	0.00	22,300.00
国防建设528工程	639.00	0.00	0.00	639.00
普宁市北部生活垃圾 环保处理中心项目取水 工程	61.00	0.00	0.00	61.00
文竹路(北二环至普 宁大道)路段交通隔离 栏工程	65.00	0.00	0.00	65.00
光南水闸重建工程、 占陇涝区新建泵站工 程项目	238.00	0.00	0.00	238.00
国道G324线普宁段交 通安全文明示范路工 程	97.00	0.00	0.00	97.00
普宁市城市运行管理 服务平台	2,000.00	0.00	0.00	2,000.00
普宁市赤岗镇人居环 境整治示范带项目	1,000.00	0.00	0.00	1,000.00
普宁市船埔镇美丽圩 镇示范创建项目	1,000.00	0.00	0.00	1,000.00
普宁市大坝镇农村人 居环境综合整治工程	3,000.00	0.00	0.00	3,000.00
揭阳市普宁市大坪镇 美丽圩镇示范创建项目	1,000.00	0.00	0.00	1,000.00

地区	合计	新增一般债务限额		新增专项债务限额
			其中：政府外贷	
广东省揭阳市普宁市 科技园区周边道路改造工程	6,000.00	0.00	0.00	6,000.00
普宁市洪阳镇绿美生态风貌提升示范带项目	3,000.00	0.00	0.00	3,000.00
广东省揭阳市揭阳至惠来铁路（普宁段）	10,800.00	0.00	0.00	10,800.00
广东省揭阳市普宁市 纺织印染环保综合处理中心起步区（二期）工程	4,000.00	0.00	0.00	4,000.00
普宁市纺织印染环保综合处理中心污水处理厂及管网工程	620.00	0.00	0.00	620.00
普宁市白坑湖湿地生态修复与基础设施提升工程项目	7,000.00	0.00	0.00	7,000.00
普宁市梅林镇美丽圩镇示范创建项目	1,000.00	0.00	0.00	1,000.00
普宁市梅塘镇三产融合产业基础设施建设项 目	3,000.00	0.00	0.00	3,000.00
普宁市南径镇农村人居环境整治项目	3,000.00	0.00	0.00	3,000.00
普宁市南径镇供水管网更新改造工程	3,000.00	0.00	0.00	3,000.00
普宁市南溪水乡田园水经济产业融合建设项目	6,000.00	0.00	0.00	6,000.00
普宁市农田水利基础设施建设项目	1,000.00	0.00	0.00	1,000.00
普宁市农村生活污水综合治理工程	6,000.00	0.00	0.00	6,000.00
普宁市普侨镇供水管网建设工程	500.00	0.00	0.00	500.00
麒麟镇其明自来水厂设备更新改造及供水管网更新改造工程	3,000.00	0.00	0.00	3,000.00
广东省揭阳市普宁市 生活垃圾环保处理中心二期PPP项目	1,740.00	0.00	0.00	1,740.00
广东省普宁市宝月水库工程	5,000.00	0.00	0.00	5,000.00
韩江榕江练江水系连通后续优化工程（普宁段）	11,300.00	0.00	0.00	11,300.00

地区	合计	新增一般债务限额		新增专项债务限额
			其中：政府外贷	
普宁市医疗卫生体系高质量发展提升项目（普宁华侨医院医共体下架山分院住院综合大楼建设项目）	2,000.00	0.00	0.00	2,000.00
普宁市云落镇油甘产业三产融合示范区基础设施建设工程	1,000.00	0.00	0.00	1,000.00
普宁市云落镇文化旅游及城乡融合基础设施建设工程	1,000.00	0.00	0.00	1,000.00
普宁市占陇镇宜居宜业建设项目	3,000.00	0.00	0.00	3,000.00
普宁市练江流域污染综合整治次支管网建设项目（大南山和流沙东、南、北街道片区）	10,300.00	0.00	0.00	10,300.00
普宁市中心城区城市内涝治理项目	3,000.00	0.00	0.00	3,000.00
普宁市老旧小区改造及配套基础设施建设项目	9,000.00	0.00	0.00	9,000.00
普宁市练江流域污染综合整治雨污分流建设项目（流沙西、池尾、燎原街道和梅塘镇片区）	7,000.00	0.00	0.00	7,000.00
普宁市练江流域污染综合整治次支管网建设项目（流沙西、池尾、燎原街道和梅塘镇片区）	7,000.00	0.00	0.00	7,000.00
普宁市练江流域污染综合整治雨污分流建设项目（大南山和流沙东、南、北街道片区）	3,000.00	0.00	0.00	3,000.00
普宁市练江流域污染综合整治次支管网建设项目（占陇、军埠、下架山、大坝、麒麟、及南径镇片区）	10,000.00	0.00	0.00	10,000.00
揭阳市9座污水处理厂-洪阳镇污水处理厂	280.00	0.00	0.00	280.00
揭阳市9座污水处理厂-占陇污水处理厂	770.00	0.00	0.00	770.00

地区	合计	新增一般债务限额		新增专项债务限额
			其中：政府外贷	
揭阳市9座污水处理厂-里湖镇污水处理厂	330.00	0.00	0.00	330.00
普宁市英歌山（大坝）、麒麟镇、南径镇污水处理厂及配套管网工程	1,290.00	0.00	0.00	1,290.00
普宁市区污水处理厂二期	300.00	0.00	0.00	300.00
普宁市区污水处理厂三期工程	170.00	0.00	0.00	170.00

备注：

2025年普宁市新增债券和政府外贷项目用途情况表

单位：万元

项目	金额	占比
合计	186,800.00	100.00%
一、基础设施建设	18,300.00	9.80%
(一) 铁路	10,800.00	5.78%
(二) 公路	7,500.00	4.01%
(三) 机场	0.00	0.00%
(四) 水运	0.00	0.00%
(五) 城市轨道交通	0.00	0.00%
(六) 城市停车场	0.00	0.00%
(七) 综合交通枢纽	0.00	0.00%
二、能源	0.00	0.00%
三、农林水利	57,800.00	30.94%
四、生态环保	51,861.00	27.76%
五、社会事业	5,539.00	2.97%
(一) 卫生健康	3,750.00	2.01%
(二) 教育	750.00	0.40%
(三) 养老托育	0.00	0.00%
(四) 文化旅游	0.00	0.00%
(五) 其他社会事业	1,039.00	0.56%
六、城乡冷链等物流基础设施	0.00	0.00%
七、市政和产业园区基础设施	20,000.00	10.71%
八、新型基础设施	2,000.00	1.07%
九、保障性安居工程	9,000.00	4.82%
(一) 城镇老旧小区改造	9,000.00	4.82%
(二) 保障性租赁住房	0.00	0.00%
(三) 棚户区改造	0.00	0.00%
十、土地储备	0.00	0.00%
十一、收购存量商品房用作保障性住房	0.00	0.00%
十二、创业类政府投资基金	0.00	0.00%
十三、政府投资项目	22,300.00	11.94%
十四、其他	0.00	0.00%

备注：

2025年普宁市新增专项债券项目明细情况表

单位：万元

项目名称	项目领域	专项债券合计	期限	发行利率	年度政府性基金或专项收入金额	年度付息金额
合计		153,900.00			0.00	3,536.97
广东省揭阳市普宁市纺织印染环保综合处理中心起步区(二期)工程	产业园区基础设施	4,000.00	20年	2.24%	0.00	89.60
揭阳普宁产业园区(东部创新城片区、纺织印染环保综合处理中心片区、科技工业园片区)基础设施及配套建设项目	产业园区基础设施	1,000.00	30年	2.32%	0.00	23.20
揭阳普宁产业园区(东部创新城片区、纺织印染环保综合处理中心片区、科技工业园片区)基础设施及配套建设项目	产业园区基础设施	15,000.00	30年	2.42%	0.00	363.00
普宁市老旧小区改造及配套基础设施建设项目	城镇老旧小区改造	1,000.00	30年	2.32%	0.00	23.20
普宁市老旧小区改造及配套基础设施建设项目	城镇老旧小区改造	8,000.00	20年	2.41%	0.00	192.80
普宁市练江流域污染综合整治次支管网建设项目(大南山和流沙东、南、北街道片区)	城镇污水垃圾收集处理	4,700.00	20年	2.07%	0.00	97.29
普宁市中心城区城市内涝治理项目	城镇污水垃圾收集处理	500.00	30年	2.32%	0.00	11.60
普宁市农村生活污水综合治理工程	城镇污水垃圾收集处理	500.00	30年	2.32%	0.00	11.60

项目名称	项目领域	专项债券合计	期限	发行利率	年度政府性基金或专项 收入金额	年度付息金额
普宁市中心城区城市内涝治理项目	城镇污水垃圾收集处理	2,500.00	20年	2.41%	0.00	60.25
普宁市农村生活污水综合治理工程	城镇污水垃圾收集处理	5,500.00	20年	2.41%	0.00	132.55
普宁市练江流域污染综合整治雨污分流建设项目 (流沙西、池尾、燎原街道和梅塘镇片区)	城镇污水垃圾收集处理	4,000.00	30年	2.42%	0.00	96.80
普宁市练江流域污染综合整治次支管网建设项目 (流沙西、池尾、燎原街道和梅塘镇片区)	城镇污水垃圾收集处理	6,000.00	30年	2.42%	0.00	145.20
普宁市练江流域污染综合整治次支管网建设项目 (大南山和流沙东、南、北街道片区)	城镇污水垃圾收集处理	5,600.00	30年	2.42%	0.00	135.52
普宁市练江流域污染综合整治雨污分流建设项目 (大南山和流沙东、南、北街道片区)	城镇污水垃圾收集处理	3,000.00	30年	2.42%	0.00	72.60
普宁市练江流域污染综合整治次支管网建设项目 (占陇、军埠、下架山、大坝、麒麟、及南径镇片区)	城镇污水垃圾收集处理	10,000.00	20年	2.38%	0.00	238.00
普宁市练江流域污染综合整治雨污分流建设项目 (流沙西、池尾、燎原街道和梅塘镇片区)	城镇污水垃圾收集处理	3,000.00	30年	2.38%	0.00	71.40

项目名称	项目领域	专项债券合计	期限	发行利率	年度政府性基金或专项 收入金额	年度付息金额
普宁市练江流域污染综合整治次支管网建设项目 (流沙西、池尾、燎原街道和梅塘镇片区)	城镇污水垃圾收集处理	1,000.00	30年	2.38%	0.00	23.80
普宁市普侨镇供水管网建设工程	供排水	500.00	15年	1.99%	0.00	9.95
麒麟镇其明自来水厂设备更新改造及供水管网更新改造工程	供排水	3,000.00	15年	2.34%	0.00	70.20
普宁市南径镇供水管网更新改造工程	供排水	3,000.00	30年	2.38%	0.00	71.40
普宁市白坑湖湿地生态修复与基础设施提升工程项目	林业	5,000.00	20年	2.07%	0.00	103.50
普宁市白坑湖湿地生态修复与基础设施提升工程项目	林业	2,000.00	20年	2.38%	0.00	47.60
普宁市大坝镇农村人居环境综合整治工程	农业	3,000.00	15年	1.99%	0.00	59.70
普宁市船埔镇美丽圩镇示范创建项目	农业	1,000.00	15年	2.21%	0.00	22.10
普宁市梅塘镇三产融合产业基础设施建设项目	农业	3,000.00	20年	2.07%	0.00	62.10
普宁市占陇镇宜居宜业建设项目	农业	3,000.00	20年	2.07%	0.00	62.10
普宁市赤岗镇人居环境整治示范带项目	农业	1,000.00	20年	2.07%	0.00	20.70
普宁市南溪水乡田园水经济产业融合建设项目	农业	3,000.00	20年	2.07%	0.00	62.10

项目名称	项目领域	专项债券合计	期限	发行利率	年度政府性基金或专项 收入金额	年度付息金额
普宁市洪阳镇绿美生态风貌提升示范带项目	农业	3,000.00	20年	2.07%	0.00	62.10
普宁市南溪水乡田园水经济产业融合建设项目	农业	500.00	30年	2.32%	0.00	11.60
普宁市南径镇农村人居环境整治项目	农业	3,000.00	15年	2.34%	0.00	70.20
普宁市南溪水乡田园水经济产业融合建设项目	农业	2,500.00	15年	2.34%	0.00	58.50
普宁市云落镇油甘产业三产融合示范区基础设施建设工程	农业	1,000.00	15年	2.34%	0.00	23.40
普宁市云落镇文化旅游及城乡融合基础设施建设工程	农业	1,000.00	15年	2.34%	0.00	23.40
普宁市梅林镇美丽圩镇示范创建项目	农业	1,000.00	15年	2.34%	0.00	23.40
揭阳市普宁市大坪镇美丽圩镇示范创建项目	农业	1,000.00	15年	2.34%	0.00	23.40
广东省揭阳市普宁市科技园区周边道路改造工程	市政道路	6,000.00	20年	2.24%	0.00	134.40
普宁市城市运行管理服务 平台	市政基础设施	2,000.00	20年	2.38%	0.00	47.60
广东省普宁市宝月水库工程	水利	4,000.00	20年	2.07%	0.00	82.80
普宁市农田水利基础设施 建设项目	水利	1,000.00	20年	2.41%	0.00	24.10
广东省普宁市宝月水库工程	水利	1,000.00	20年	2.41%	0.00	24.10
韩江榕江练江水系连通后 续优化工程（普宁段）	水利	11,300.00	30年	2.42%	0.00	273.46

项目名称	项目领域	专项债券合计	期限	发行利率	年度政府性基金或专项 收入金额	年度付息金额
广东省揭阳市揭阳至惠来 铁路（普宁段）	铁路	8,200.00	30年	2.06%	0.00	168.92
广东省揭阳市揭阳至惠来 铁路（普宁段）	铁路	2,600.00	30年	2.23%	0.00	57.98
普宁市医疗卫生体系高质量 发展提升项目（普宁华 侨医院医共体下架山分院 住院综合大楼建设项目）	卫生健康	500.00	30年	2.32%	0.00	11.60
普宁市医疗卫生体系高质量 发展提升项目（普宁华 侨医院医共体下架山分院 住院综合大楼建设项目）	卫生健康	1,500.00	20年	2.41%	0.00	36.15

备注：

2026年普宁市地方政府债务限额提前下达情况表

单位：万元

项目	公式	全市（县、区）	本级	下级
一、2025年地方政府债务限额	A=B+C	1,172,359.88	1,172,359.88	0.00
其中：一般债务限额	B	140,104.27	140,104.27	0.00
专项债务限额	C	1,032,255.61	1,032,255.61	0.00
二、提前下达2026年地方政府债务新增限额	D=E+F	83,600.00	83,600.00	0.00
其中：一般债务限额	E	7,400.00	7,400.00	0.00
专项债务限额	F	76,200.00	76,200.00	0.00

备注：

2026年普宁市提前下达新增债务限额安排情况表

单位：万元

地区	合计	新增一般债务限额	新增专项债务限额
合计	83,600.00	7,400.00	76,200.00
市本级	83,600.00	7,400.00	76,200.00
普宁市实验学校建设工程	1,000.00	1,000.00	0.00
2025年普宁市应急指挥中心平台系统项目（二期）	2,000.00	2,000.00	0.00
揭阳市中心血站普宁市血站建设项目	2,000.00	2,000.00	0.00
普宁市神港水闸重建工程	1,000.00	1,000.00	0.00
普宁市高埔水治理工程	1,400.00	1,400.00	0.00
普宁市云落镇全域推进农村人居环境整治建设美丽乡村项目	500.00	0.00	500.00
普宁市农田水利基础设施建设项目	3,000.00	0.00	3,000.00
普宁市船埔镇美丽圩镇示范创建项目	1,000.00	0.00	1,000.00
普宁市梅塘镇三产融合产业基础设施建设项目	3,000.00	0.00	3,000.00
普宁市云落镇油甘产业三产融合示范区基础设施建设工程	500.00	0.00	500.00
广东省普宁市宝月水库工程	3,000.00	0.00	3,000.00
普宁市农村生活污水综合治理工程	4,000.00	0.00	4,000.00
普宁市赤岗镇人居环境整治示范带项目	1,000.00	0.00	1,000.00
普宁市练江流域污染综合整治雨污分流建设项目（流沙西、池尾、燎原街道和梅塘镇片区）	1,000.00	0.00	1,000.00
普宁市练江流域污染综合整治次支管网建设项目（流沙西、池尾、燎原街道和梅塘镇片区）	1,000.00	0.00	1,000.00
普宁市练江流域污染综合整治次支管网建设项目（大南山和流沙东、南、北街道片区）	1,000.00	0.00	1,000.00
普宁市里湖镇污水处理厂扩建、提标改造及新增配套管网建设工程	4,000.00	0.00	4,000.00
普宁市洪阳镇污水处理厂扩建、提标改造及新增配套管网建设工程项目	5,000.00	0.00	5,000.00
普宁市练江流域污染综合整治雨污分流建设项目（大南山和流沙东、南、北街道片区）	1,000.00	0.00	1,000.00
普宁市中心城区城市内涝治理项目	2,000.00	0.00	2,000.00
揭阳普宁产业园区（东部创新城片区、纺织印染环保综合处理中心片区、科技工业园片区）基础设施及配套建设项目	10,000.00	0.00	10,000.00

地区	合计	新增一般债务限额	新增专项债务限额
广东省揭阳市普宁市纺织印染环保综合处理中心起步区(二期)工程	1,000.00	0.00	1,000.00
广东省揭阳市普宁市科技园区周边道路改造工程	21,700.00	0.00	21,700.00
补充财力(用于PPP欠费)	5,900.00	0.00	5,900.00
补充财力(用于补充财力项目)	6,600.00	0.00	6,600.00

备注:

关于2026年普宁市提前下达新增债务限额安排情况说明

一、提前下达情况及相关要求

2026年，普宁市提前下达新增债务限额83600万元，其中新增一般债务限额7400万元，新增专项债务限额76200万元。新增一般债务限额安排用于揭阳市中心血站普宁市血站建设项目、普宁市实验学校建设工程等5个项目；新增专项债务限额安排用于揭阳普宁产业园区（东部创新城片区、纺织印染环保综合处理中心片区、科技工业园片区）基础设施及配套建设项目、广东省揭阳市普宁市科技园区周边道路改造工程等20个项目。要求各相关单位要明确项目主体责任，抓好项目建设各项任务，加快工程立项、勘察设计、招投标等前期工作，强势推进项目建设，尽快形成实物工作量，确保在2026年能完成大部分实际支出，尽早发挥债券资金对经济的拉动作用。加强专项债券项目投后管理，适时归集债券项目收益，按期还本付息。

二、分配方案

详见《2026年普宁市提前下达新增债务限额安排情况表》。

第三部分 相关说明

（一）税收返还和转移支付情况

2026年对下级税收返还和转移支付预算0万元，比上年增加0万元，增长0%。其中：

1. 税收返还

2026年对下级税收返还预算0万元，比上年增加0，增长0%。普宁市系县级市，把下级26个乡镇（街道）作为部门预算单位管理，对下级26个乡镇（街道）的税收返还也相应列为一般（基金）预算本级支出进行处理。

2. 一般性转移支付

2026年对下级一般性转移支付预算0，比上年增加0，增长0%。普宁市系县级市，把下级26个乡镇（街道）作为部门预算单位管理，对下级26个乡镇（街道）的税收返还也相应列为一般（基金）预算本级支出进行处理。

3. 专项转移支付

2026年对下级专项转移支付预算0，比上年增加0，增长0%。普宁市系县级市，把下级26个乡镇（街道）作为部门预算单位管理，对下级26个乡镇（街道）的税收返还也相应列为一般（基金）预算本级支出进行处理。

（二）举借债务情况

1. 地方政府债务限额余额情况 2025年政府债务限额1172359.88万元，其中：一般债务限额140104.27万元，专项债务限额1032255.61万元。2025年政府债务余额执行数1163937.07万元。按偿债来源分，一般债务137697.47万元，专项债务

1026239.61万元。2025年政府债务余额决算数待上级统一核定后另行向本级人大常委会报告。

2. 地方政府债券【发行/转贷】情况 2025年转贷地方政府债券297702万元。其中：一般债券16208万元，专项债券281494万元；新增债券186800万元，再融资债券110902万元。

3. 地方政府债务还本付息情况 2025年按照偿债计划，将债务还本付息支出列入相应预算体系安排。2025年偿还地方政府债券本金103022.4万元，其中：一般债券还本7292.4万元，专项债券还本95730万元；支付地方政府债券利息31767.21万元，其中：一般债券利息3824.86万元，专项债券利息27942.35万元。

4. 预算报告内容 应当包括上一年度政府债券发行、资金使用和偿还、债务风险等情况，本年度举借债务的主要用途、偿债计划以及财政中长期可持续性等情况。**预算调整方案报告内容** 应当包括政府举借债务的必要性和合法性，本地区及本级政府债务总体规模、结构和风险情况，本级政府债务资金主要使用方向、项目安排、偿债计划以及财政中长期可持续性等情况。

（三）本级汇总的一般公共预算“三公”经费预算安排情况。

详见预算报表5说明。

（四）重大政策和重点项目等绩效目标

预算项目支出绩效目标申报表

项目名称		育儿补贴		
项目类型		其他事业发展性支出项目		
项目等级		一级项目/二级项目		
主管部门		普宁市卫生健康局	用款单位	普宁市卫生健康局
实施期限		2026 年（当年度）		
当年度预算金额		34670.58 万元		
项目概述		<p>于 2025 年 1 月 1 日起实施全国性育儿补贴制度，对符合法律法规规定生育的 3 周岁以下婴幼儿发放补贴，至其年满 3 周岁，覆盖所有孩次家庭，2025 年前出生的婴幼儿按月份折算领取。育儿补贴按年发放，国家基础标准为每孩每年 3600 元。补贴由中央与地方财政共同承担，地方可提标，免征个人所得税且不计入家庭收入，通过线上申请系统发放。建立育儿补贴制度，旨在缓解家庭育儿成本压力，促进人口长期均衡发展，是在发展中保障和改善民生，营造生育友好的社会氛围。</p>		
总体绩效目标		<p>通过发放普惠式现金补贴（每孩每年 3600 元，覆盖所有孩次 3 周岁以下婴幼儿），结合托育服务扩容、教育资源优化等配套措施，显著缓解家庭育儿成本压力，提升生育意愿，促进人口长期均衡发展。每年惠及我市婴幼儿家庭，优化人口结构，增强人力资本积累，实现人口高质量发展与社会可持续发展的平衡。政策通过中央与地方财政共担、线上申领便捷化等机制，确保补贴及时精准落地，同时免征个税且不计入家庭收入，强化政策普惠性。</p>		
年度绩效目标		<p>及时足额发放育儿补贴，切实缓解我市婴幼儿家庭的育儿压力，保障和改善民生，促进社会和谐稳定。</p>		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	当年度指标值
	成本指标	经济成本指标	育儿补贴发放标准（元/人/年）	3600

标	产出指标	质量指标	符合申报条件对象的覆盖率	100%
	效益指标	可持续影响指标	促进降低家庭生育养育成本，构建生育友好型社会	持续推动
	满意度指标	服务对象满意度指标	领取补贴的对象满意度(%)	100%

预算项目支出绩效目标申报表

项目名称	困难群众救助补助资金		
项目类型	民生类		
项目等级	一级项目		
主管部门	普宁市民政局	用款单位	普宁市民政局
实施期限	2026 年		
当年度预算金额	20000.34 万元		
项目概述	用于低保、特困人员救助供养、临时救助、流浪乞讨人员救助（含农村留守儿童、困境儿童、流浪乞讨儿童的应急处置、救助帮扶、监护支持、精神关爱等未成年人社会保护支出）、孤儿（含艾滋病病毒感染儿童、生活困难家庭中的和纳入特困人员救助供养范围的事实无人抚养儿童）基本生活保障支出。		
总体绩效目标	<ol style="list-style-type: none"> 1. 规范城乡低保政策实施，合理确定保障标准，使低保对象基本生活得到有效保障。 2. 统筹城乡特困人员救助供养工作，合理确定保障标准。 3. 规范实施临时救助政策，实现及时高效，救急解难。 4. 为生活无着流浪乞讨人员提供临时食宿、疾病救治、协助返回等救助，并妥善安置返乡受助人员。 5. 规范实施农村留守儿童关爱服务和困境儿童保障相关政策，使农村留守儿童和困境儿童得到更加精准化的专业服务和基本生活保障。 6. 规范实施孤儿基本生活保障政策，合理确定保障标准；使孤儿、艾滋病病毒感染儿童和事实无人抚养儿童基本生活得到保障。 		

		7. 依法依规完成城乡低保、特困人员基本生活和孤儿基本生活最低养育标准提标工作。		
年度绩效目标		完善分层梯度救助格局，增强社会救助有效供给，提升社会救助工作效能。特困、低保、孤儿等政策内的各类困难群众救助制度更加完善、标准合理，困难群众基本生活需求得到切实保障。		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	当年度指标值
	产出指标	数量指标	低保对象保障率	100%
			临时救助救助率	100%
			求助的流浪乞讨人员救助率	100%
			孤儿、艾滋病病毒感染儿童、事实无人抚养儿童纳入保障范围率	应保尽保
			农村留守儿童、困境儿童纳入监测范围率	≥85%
		质量指标	临时救助水平	不低于上年
			集中供养儿童受养育率	100%
			孤儿、艾滋病病毒感染儿童、事实无人抚养儿童认定准确率	不低于上年
			未成年人社会保护服务率	≥92%
			建立社会救助家庭经济状况核对机制的县比例	≥95%
	时效指标	困难群众基本生活救助和孤儿基本生活费按时发放率	≥90%	
		受助人员救助情况当日录入省救助管理信息系统率	≥95%	
	效益指标	经济效益指标	城乡低保标准	全省各地最低生活保障标准按照不低于省定最低标准提标

标		特困人员基本生活保障标准不低于当地最低生活保障标准的 1.6 倍	100%
	社会效益 指标	困难群众生活水平情况	逐步提高
		帮助查明身份信息滞留人员返乡情况	<30 天
		为临时遇困人员提供救助服务率	≥95%
		困难群众基本生活救助和孤儿基本生活保障制度	进一步完善
		为自愿前来救助站或由公安等部门护送至救助站的传销解救人员、打拐解救人员、家暴受害者等提供救助服务率	≥95%
		调整孤儿基本生活最低养育标准提标工作	孤儿基本生活养育标准均不低于省定最低标准
可持续影响指标	保障困难群众基本生活	稳步提高	
满意度 指标	服务对象 满意度指标	救助对象对社会救助实施的满意度	≥88%

预算项目支出绩效目标申报表

项目名称	中央-提前下达 2026 年学前教育免保育教育费补助资金（普宁市）		
项目类型	其他事业发展性支出		
项目等级	二级项目		
主管部门	普宁市教育局	用款单位	普宁市教育局
实施期限	2026 年		
当年度预算金额	3526 万元		
项目概述	为贯彻落实党中央、国务院决策部署，逐步推行免费学前教育，推进学前教育普及普惠安全优质发展，根据《国务院办公厅关于逐步推行免费学前教育的意见》（国办发〔2025〕27 号）精神以及《广东省逐步推行免费学前教育的实施方案》要求，从 2025 年秋季学期起，落实免除学前教育保育教育费		

		政策，即：免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费，对在教育部门批准设立的民办幼儿园就读的适龄儿童，参照当地同类型公办幼儿园免除水平，相应减免保育教育费。		
	总体 绩效目标	1. 免除学前一年儿童保育教育费 2. 本区域学前三年毛入学率达到 90%以上。3. 普惠性幼儿园覆盖率达到 85%以上。4. 公办园在园幼儿占比持续提高。		
	年度 绩效目标	1. 免除学前一年儿童保育教育费 2. 本区域学前三年毛入学率达到 90%以上。3. 普惠性幼儿园覆盖率达到 85%以上。4. 公办园在园幼儿占比持续提高。		
		目标：1. 免除学前一年儿童保育教育费 2. 本区域学前三年毛入学率达到 90%以上。3. 普惠性幼儿园覆盖率达到 85%以上。4. 公办园在园幼儿占比持续提高。		
绩 效 指 标	一级 指标	二级指标	三级指标	当年度指标值
	产出 指标	数量指标	本区域学前三年毛入学率	≥90%
			本区域普惠性幼儿园覆盖率	≥85%
			符合条件的幼儿享受资助政策的比例	100%
		质量指标	补助覆盖率	100%
		时效指标	财政补助资金拨付及时性	100%
	效益 指标	社会效益 指标	本区域公办园在园幼儿占比	持续提高
			引导本区域提高学前教育普惠保障水平	持续提高
	满意度 指标	服务对象 满意度指标	幼儿园和老师满意度	≥85%
			家长满意度	≥85%