

普宁市安全生产委员会办公室文件

普安委办〔2019〕88号

普宁市安全生产委员会办公室转发关于近期 典型事故情况通报的通知

各乡、镇人民政府，各街道办事处，各农场，市直安委会有关成员单位：

现将《转发关于近期典型事故情况通报的通知》（揭安委办〔2019〕90号）转发给你们，各地各有关单位要深刻吸取事故教训，举一反三，认真贯彻落实国务院、省和揭阳市文件精神，做好隐患排查整治工作，确保我市安全生产形势稳定。

普宁市安全生产委员会办公室

2019年11月18日

公开方式：主动公开

抄送：揭阳市安委办；市委办，市府办；陈少平常委、常务副市长；
钟韶丰副主任。

普宁市安全生产委员会办公室

2019年11月18日印发

揭阳市安全生产委员会办公室文件

揭安委办〔2019〕90号

转发关于近期典型事故情况通报的通知

各县（市、区）安全生产委员会，市安委会有关成员单位：

现将《广东省安全生产委员会办公室 广东省应急管理厅关于近期典型事故情况通报的通知》（粤安办〔2019〕151号）转给你们，请认真贯彻落实。

揭阳市安全生产委员会办公室

2019年11月18日

抄送：陈定雄常务副市长，吴汉通副秘书长，各县（市、区）安全生产委员会办公室。

广东省安全生产委员会办公室 广东省应急管理厅 文件

粤安办〔2019〕151号

广东省安全生产委员会办公室 广东省应急管理厅 关于近期典型事故情况的通报

各地级以上市安全生产委员会：

今年以来，我省安全生产形势总体稳定向好，事故数量和死亡人数双下降，但仍然稳中有忧、稳中有险，一些重点领域尤为突出，特别是进入10月份，道路运输、消防安全等领域先后发生较大事故。现将近期及去年第四季度部分典型事故情况通报如下：

10月4日，湛江吴川市境内沈海高速路段的一辆重型半挂牵引车冲过对向公路与一辆小型普通客车及一辆轿车发生碰撞，造成4人死亡、2人受伤；10月16日，佛山雅辉清洁公司作业人员在珠海市高新区德豪润达路段开展污水管道清污作业时，接

连晕倒在污水管道内，造成3人死亡；10月23日，潮州市潮安区潮汕公路金石路段的一辆道路清洁车与一辆轿车发生碰撞，造成4死1伤；10月31日，湛江市坡头区官渡镇广湛路南一五金商铺发生火灾，造成4人死亡；11月6日，广清高速北行广州市花都区狮岭路段一辆大客车追尾碰撞大货车，造成1人死亡、2人受伤。

去年第四季度也发生多起较大事故，10月13日，河源市龙川县境内一辆大货车碰撞一辆小轿车，造成4人死亡；10月24日，广州市增城区一民房建造中发生坍塌，造成4人死亡、3人受伤；11月3日，汕尾市境内的深汕高速陆丰路段，一辆大客车与因故障停靠在应急车道上的大客车发生碰撞，造成4人死亡、4人重伤；11月17日，云浮罗定市淦业运输有限公司的一辆拖挂车与超车逆向行驶的一辆小型汽车发生碰撞，造成4人死亡；12月4日，茂名信宜市平塘镇北南村发生一起农用车侧翻事故，造成4人死亡、2人受伤；12月9日，中山市古镇镇古二村花木场发生爆燃，造成3人死亡、2人受伤。这些事故暴露出一些企业安全管理存在漏洞和薄弱环节、风险隐患排查治理不严不实、从业人员安全意识淡薄；部分地方安全发展理念树得不牢，存在国庆节后思想麻痹松懈、安全监管责任措施落实不到位、监管执法有盲区漏洞等突出问题。

为深刻吸取事故教训，举一反三，严格落实安全责任，有效防范化解重大风险，坚决防范遏制重特大事故，确保全年安全生产工作圆满收官，现将《国务院安委会办公室关于近期典型事故

情况的通报》(安委办明电〔2019〕18号)一并转给你们,提出如下工作要求,请认真贯彻落实。

一、政治站位要再提高,牢牢绷紧安全生产这根弦不放松

进入第四季度,各类生产经营活动进入旺季,电力、煤炭、燃气、烟花爆竹等需求持续增加,生产建设赶工期、抢进度现象明显,交通运输繁忙,受经济下行压力加大影响一些企业“以量补价”,超能力、超强度生产现象增多,各类安全风险交织叠加,安全生产形势严峻。各地要深入学习贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述,认真贯彻落实省领导批示指示精神,进一步提高政治站位,树牢安全发展理念,坚持以人民为中心的发展思想,坚守红线意识、底线思维,强化责任担当。要坚决克服麻痹松懈思想和侥幸心理,始终绷紧安全生产这根弦,以极端认真负责态度抓实抓好安全生产各项工作,真正把安全工作盯紧看牢,严防事故反弹回升,确保全省安全生产形势持续稳定好转。

二、责任担当要再压实,牢牢抓住落实行之有效的监管举措不放松

各地要严格按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”“三个必须”的责任要求,履职尽责、敢闯敢干、善作善为。要坚定发挥“双主任”制度优势,加强党对安全生产工作领导,统筹解决安全生产工作重大事项,协调各方力量共同推进安全发展;要坚定安全监管“三个转变”理念,向重点检查企业负责人履责情况转变,向事前防范化解安全生产风险转变,向主观查不足转变,把推动企业落实主体责任作为安全生产工作的着力点和

落脚点；要坚定发挥“黑名单”联合惩戒机制作用，充分利用市场机制，发挥好一处失信处处受限的联合惩戒和警示作用；要坚定发挥“媒体曝光”威慑力，与执法检查同步进行媒体报道，发挥新闻媒体等舆论监督作用，震慑企业违法违规行为；要坚定依靠科技手段，加快建立重大风险隐患的感知网络、大数据库和信息化管理平台，推进数字化、可视化、实时化监控，提高监管精准性科学化水平；要坚定依靠群众力量，畅通公众举报投诉风险隐患、违法违规行为渠道，推动形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

三、重点领域整治要再强化，牢牢抓住遏制重特大事故不放松

各地要根据本地区安全生产状况，针对风险高、隐患多、事故多发的重点领域重拳出击，持续加大安全生产检查执法力度，严防各类事故发生。危险化学品和烟花爆竹领域，要认真落实《化工园区安全风险排查治理导则（试行）》和《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》，推进全省化工园区清理整顿，加强涉及“两重点一重大”的重点企业，以及大型油气储备堆区、基地、码头和油气管道高后果区等安全管理，严厉打击非法经营、运输、燃放烟花爆竹等行为。非煤矿山领域，要督促矿山企业严格落实透水、冒顶片帮、坍塌、尾矿库溃坝等事故防范措施，于今年底完成关闭12家不具备安全条件的矿山企业。交通运输领域，要加强“两客一危一货”车辆、客运船舶（游轮）、车站渡口码头等安全监督检查，加强城市桥梁防护，严厉打击“三超一

疲劳”、酒驾、非法载客等违法行为。建筑施工领域，要加强各类深基坑、高支模、起重机械等危大工程安全治理，严厉打击赶工期等违法违规行为。旅游领域，要加强客运索道、游乐设施的安全检测维护工作，落实未开放景区警示管控措施，严防过载风险、踩踏事故。消防安全领域，要加强“多合一”场所、高层建筑、地下空间、文博单位等重点单位安全检查，推进养老机构、幼儿园等场所消防安全隐患整治。民航、铁路、民爆、特种设备、有限空间、粉尘涉爆、液氨制冷、校园安全、大型群体性活动等领域也要结合实际加强安全管理，坚决遏制重特大事故。

四、风险防控要再加强，牢牢盯住防范化解新业态新风险不放松

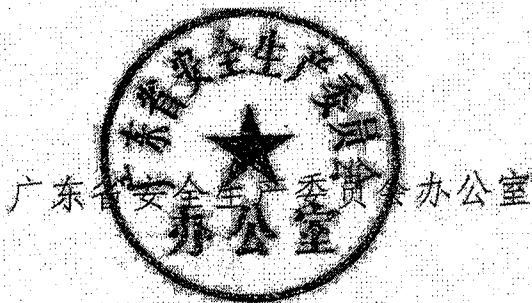
各地要高度关注经济社会发展带来的新业态新风险新问题，特别是关注机构改革后部门政策规章制修订不同步、不配套等新情况，着力解决“想不到、管不了”等问题，切实严防各类公共安全风险。要严防大型商业综合体安全风险，重点加强综合写字楼、大型超市、农贸市场等大型综合体安全管理，明确监管主体，严防火灾。要严防地下空间安全风险，突出关注地质条件复杂的地下管线、综合管廊等安全防范，加强地下施工安全管理，严防楼房道路的坍塌、沉陷事故。要严防新能源汽车安全风险，严防电池充电过程、车辆行驶或放置过程、碰撞翻车以及涉水等易引发自燃事故风险。要严防市政公用设施安全风险，加强城市燃气、供水、供电设施设备运行安全的巡查与维护，抓好餐饮、娱乐等场所燃气使用端的安全隐患排查，严厉打击无证经营燃气特别是

瓶装液化气违法行为。同时，要加强防范冬季低温、冰冻等极端天气引发的灾害风险，严防冬季林火。

五、教训汲取要再深入，牢牢抓住健全完善长效机制不放松

各地要严肃事故调查处理工作，加强跟踪督办，以钉钉子精神，确保整改到位、问责到位。要紧盯国内外事故灾害，及时启动全国全省“一盘棋”应急响应机制，把别人的事故当作自己的事故，主动开展防范工作。要及时约谈提醒事故多发频发的行业部门、地区，狠抓典型事故警示教育，切实以案示警、以案促改。要持续开展执法检查行动，对风险高隐患多的企业，加大执法检查频度力度，涉嫌犯罪的，及时移送司法机关。要加强事故规律调查研究，深刻查找深层次、根源性问题原因，及时制修订有关法规标准，健全完善安全生产长效管理机制，切实有效维护人民群众生命财产安全。

附件：国务院安委会办公室关于近期典型事故情况的通报（安委办明电〔2019〕18号）



附件

中央和国家机关发电

发电单位 国务院安委会办公室

签批盖章

等级 特急·明电 安委办明电〔2019〕18号 中机发12976号

国务院安委会办公室关于近期 典型事故情况的通报

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产委员会，有关中央企业：

今年以来，全国安全生产形势总体稳定，事故总量、较大事故、重特大事故继续下降，但进入10月份，多个行业领域接连发生较大事故，一些事故伤亡人数、涉险和被困人数多，险些酿成重大事故。现将部分典型事故情况通报如下：

10月11日，陕西省安康市恒翔生物化工有限公司污水处理厂发生中毒窒息事故，造成6人死亡；10月13日，江苏省无锡市锡山区一小吃店发生燃气爆炸，造成9人死亡，10人受伤；10

共6页

月15日，广西壮族自治区玉林市陆川县广西兰科新材料科技有限公司试生产期间发生爆炸事故，造成4人死亡，8人受伤；10月15日，辽宁省朝阳市金鑫化工产品有限公司在设备检修时发生硫化氢气体中毒事故，造成3人死亡；10月21日，贵州省毕节市金沙县一农贸市场施工过程中发生边坡垮塌事故，造成5人死亡；10月22日，陕西省彬长大佛寺矿业有限公司发生瓦斯窒息事故，造成4名救护队员死亡，1名救护队员受伤；10月24日，河北省邯郸市武安市兴华钢铁有限公司烧结车间皮带通廊发生火灾，造成7人死亡；10月25日，湖南省张家界市慈利县鑫源机械制造有限公司（设备安装单位）在安装设备过程中钢丝绳断裂导致设备高处坠落，造成4人死亡，4人受伤；10月25日，山西襄矿西故县煤业有限公司发生透水事故，造成4人被困、矿井被淹；10月26日，四川省川南煤业泸州古叙煤电公司发生顶板事故，造成6人死亡；10月27日，陕西省延安市延长县，湖南永州远军热能动力科技有限公司和陕西延长石油（集团）有限责任公司研究院在延长油田七里村采油厂进行超级气体动能改造油层技术试验，试验装置发生爆炸，造成8人死亡、5人受伤；10月28日，贵州省贵阳市美的置业广场地下室挡土墙发生垮塌，造成8人死亡，2人受伤；10月29日，广西壮族自治区河池市南丹庆达借绿矿业投资有限公司发生冒顶事故，目前已造成2人死亡，9人被困，救援工作仍在紧张进行。这些事故暴露出一些企业风险隐患排查治理流于形式、安全管理存在严重漏洞和薄弱环节，部分地方国庆节后松懈麻痹思想抬头，防范化解重大安全

风险责任措施浮于表面、安全监管执法宽松软等问题突出。

为深刻吸取事故教训，举一反三，严格落实各项安全责任措施，促进安全生产形势持续稳定好转，提出如下工作要求：

一、坚决克服麻痹松懈思想，进一步增强抓好安全防範工作的紧迫感和责任感

第四季度历来是生产安全事故易发多发期，各类生产经营活动进入旺季，煤炭、燃气、烟花爆竹等需求量增加，交通运输繁忙，建筑施工赶工期、抢进度，受经济下行压力加大影响一些企业“以量补价”，超能力、超强度生产现象增多，再加上雨雪冰冻、大风寒潮、团雾等灾害性天气多发，各类安全风险交织叠加，安全生产形势严峻。各地区、各有关部门和单位要认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述精神，牢固树立以人民为中心发展思想，从思想认识、组织领导、责任措施等方面真正把安全生产摆在突出位置，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三个必须”要求，坚决扛起防範化解重大安全风险的政治责任。中央企业和地方国有企业要带头严格落实安全生产主体责任。要增强忧患意识和底线思维，坚决克服麻痹松懈思想和侥幸心理，始终绷紧安全这根弦，以极端认真负责精神抓实抓好安全生产各项工作。要盯紧看牢本地区、本行业领域和本单位重大风险和突出隐患，加大隐患排查治理力度，严格落实风险管控措施，严防事故反弹回潮，确保完成年度安全生产工作目标。

二、紧盯高危行业领域，坚决遏制重特大事故

危险化学品，要扎实开展“排险除患”行动，认真落实《化工园区安全风险排查治理导则（试行）》和《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》，全面开展系统规范的企业、化工园区安全风险隐患排查治理，继续盯紧大型油气储备罐区、基地、码头和油气管道高后果区等安全管理，针对冬季低温、雨雪、冰冻等不利因素，做好防冻、防凝、防火、防爆、防静电等工作。煤矿，要严格履行监管监察职责，加大执法检查力度，严厉打击超能力、超强度、超定员生产等违法违规行为，督促煤矿企业进一步加强技术管理和现场安全管理，强化煤矿水、火、瓦斯、冲击地压等重大灾害防治措施落实。非煤矿山，要严格监管执法，督促企业严格落实火灾、透水、冒顶片帮、坍塌、尾矿库溃坝等事故防范措施，严格落实油气增储扩能安全风险管控措施。烟花爆竹，要强化旺季安全监管，严厉打击非法生产经营运输、燃放烟花爆竹，生产经营超标违禁产品、企业转包分包、“三超一改”等行为，坚决取缔不符合安全要求的零售店（点）。道路交通，要针对冬季冰雪、团雾等极端天气，及时发布预警，落实限行、限流管控措施，加大路面巡查力度，严厉查处“三超一疲劳”、酒后驾驶等严重非法违法行为。要深入排查城市桥梁结构安全情况、防撞护栏等安全设施和桥梁限重限高标识情况，对不符合标准规范要求的要彻底整改。冶金行业，要严格对钢铁企业煤气安全专项治理情况进行验收，深入排查治理设备外包安装施工、皮带通廊通风设施的安全隐患，确保设施安全运转。能源、渔业船舶、民爆、特种设备等行业领域也要结合各自实际加强安全管理。

落实风险管控措施，深入开展隐患排查治理，坚决遏制重特大事故发生。

三、深刻吸取事故教训，深入排查城乡安全风险隐患

燃气、建筑、消防等行业与群众生活息息相关，近期连续发生的事故严重冲击人民群众安全感。要举一反三，深入分析研判安全风险隐患，采取有针对性措施有效防控化解，严防各类事故发生。市政公用设施，要督促城市燃气、供水、供热等单位加强设施设备运行安全的巡查与维护，落实冬季安全防护措施，确保各个系统每个环节安全运行；要组织抓好餐饮、娱乐等场所燃气使用端的安全隐患排查，加强联合执法，严厉打击无证经营燃气特别是瓶装液化气违法行为。建筑施工，要进一步深化安全专项治理，加强对起重机械、深基坑、高支模、隧道等危险性较大的分部分项工程检查，强化施工现场安全隐患排查治理和高风险点的安全管控，严厉打击各类非法转包分包，坚决杜绝盲目赶工期、抢进度施工行为。消防安全，要切实抓好今冬明春火灾防控工作，扎实开展大型商业综合体消防安全专项整治“回头看”，加强电动自行车消防安全管理，深入开展小企业、小作坊和“三合一”、“多合一”等场所安全执法检查，严防群死群伤事故。

四、深入分析事故原因，在堵塞安全漏洞上下功夫

各有关地区要坚持“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，依法依规组织开展事故调查工作，彻查事故原因，依法严肃追究有关单位和人员责任。对社会影响恶劣的典型事故，由上一级政府提级调查或挂牌督办，并约谈相

关地方政府和监管部门负责人。要深刻吸取事故教训，深入分析事故原因，聚焦暴露出的突出问题，研究制定有针对性的整改措施，组织同类企业举一反三深入排查，认真整改，并开展专项执法检查，对吸取教训不深刻、同一问题反复出现的，依法严厉惩处，并纳入安全生产联合惩戒“黑名单”管理，以事故教训推动工作。要注重深挖事故反映的深层次、根源性问题，组织专家对有关行业领域和科研项目等新业态的风险进行分析研判和安全评估，按照“三个必须”要求严格落实相关部门的监管责任，加强地方立法立标工作，及时制修订有关法规标准，切实从源头上消除盲区、堵塞漏洞，坚决遏制事故多发频发势头，有效维护人民群众生命财产安全。

国务院安委会办公室

2019年10月31日

(信息公开形式：主动公开)

抄报：国务院安委会主任、副主任。

抄送：国务院安委会各成员单位。

公开方式：主动公开

抄报：张虎副省长，魏宏广副秘书长。

抄送：省安委会各成员单位。

广东省安全生产委员会办公室

2019年11月11日印发

校对人：苏旺胜