

普宁市减灾委员会办公室文件

普减灾办〔2020〕6号

普宁市减灾委员会办公室转发关于全面开展 行政村（社区）防灾减灾救灾能力 “十个有”建设的通知

各镇人民政府，各街道办事处，各农场，普侨区管委会：

现将揭阳市减灾委员会办公室《转发关于全面开展行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设的通知》（揭减灾办〔2020〕5号）转发给你们，请认真贯彻执行。同时请各地于11月30日前将工作开展情况及《揭阳市开展行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设进度表》（附件2）报送市减灾委员会办公室。联系人：许君哲，手机：13822955639，邮箱：pnjzya@163.com，传真：2246109。

附件：1、广东省行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设模板；

2、《揭阳市开展行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设进度表》。

(备注：附件页数较多，请登录邮箱 pnjzya@163.com 自行下载，密码：2222583。)



公开方式：依申请公开

抄 送：揭阳市减灾办；市委办、市府办，钟金鸿常委、常务副市长，周卓畅副主任。

普宁市减灾委员会办公室

2020年8月3日印发

揭阳市减灾委员会办公室文件

揭减灾办〔2020〕5号

转发关于全面开展行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设的通知

各县（市、区）减灾委员会：

现将《广东省减灾委员会办公室 广东省应急管理厅关于全面开展行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设的通知》（粤减灾办〔2020〕6号）转发给你们，并提出如下意见，请一并贯彻执行。

一、提高政治站位。“十个有”建设是全省综合减灾方面的重点工作，各地要高度重视，把行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设摆在更加突出的位置。要切实加强组织领导，结合全国综合减灾示范社区创建工作科学制定计划，加大经费投入，逐一落实。

二、明确工作目标。2020 年，全面推进行政村（社区）“十个有”建设，自然灾害频发高发和综合减灾示范社区优先建设，各县（市、区）50%的行政村（社区）开展“十个有”建设；2021 年，全市行政村（社区）实现“十个有”建设全覆盖。

三、加强信息报送。各县（市、区）要加强对乡镇（街）开展行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设工作的督促指导，全面掌握工作开展情况，研究解决遇到的问题。各地每年 6 月中旬和 12 月中旬要向市减灾委报送工作开展情况及《揭阳市开展行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设进度表》（附件 2）。

附件：1. 广东省减灾委员会办公室 广东省应急管理厅关于
全面开展行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个
有”建设的通知

2. 揭阳市开展行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十
个有”建设进度表



（联系人：袁广伟，联系电话：8768922、13828181098，邮箱：
jzk8768922@163.com）

附件 1

广东省减灾委员会办公室 文件 广东省应急管理厅

粤减灾办〔2020〕6号

广东省减灾委员会办公室 广东省应急管理厅 关于全面开展行政村（社区）防灾减灾救灾 能力“十个有”建设的通知

各地级以上市减灾委员会：

为贯彻落实《中共广东省委 广东省人民政府关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的实施意见》，深入推进行政村（社区）防灾减灾救灾能力标准化建设，进一步提升基层应急能力，筑牢防灾减灾救灾的人民防线，现将全面开展行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设有关事项通知如下：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述精神，按照“两个坚持、三个转变”总体要求，突出问题导向，全面补齐短板弱项，

推动防灾减灾宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，全面提升基层行政村（社区）防灾减灾救灾能力，构建共建共治共享的应急管理新格局，为我省实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”创造更加安全稳定的社会环境。

二、工作目标

针对当前我省行政村（社区）薄弱环节和存在的短板，全面开展行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设，即有组织体系、有大喇叭、有警报器、有避难场所、有风险地图、有明白卡、有应急值守、有应急照明、有小册子、有宣传栏，确保日常有宣传、风险广知晓、灾前有预警、灾中可避险、受灾得救助。2020年，全面推进行政村（社区）“十个有”建设，自然灾害频发高发和综合减灾示范社区优先建设，力争珠江三角洲地区100%、粤东西北地区50%的行政村（社区）开展“十个有”建设；2021年，全省行政村（社区）实现“十个有”建设全覆盖。

三、建设内容

（一）有组织体系。建立健全防灾减灾救灾组织体系，成立防灾减灾救灾组织机构，明确工作职责，建立防灾减灾救灾制度，编制灾害应急预案。

（二）有大喇叭。配备大喇叭系统，遵循平灾结合原则，平时发布日常通知、宣传防灾减灾知识等；发生灾害事故时，向群众发布预警信息、灾情信息、救灾措施；灾后用于发布救助和重建信息。

（三）有警报器。配备铜锣、手摇警报器、喊话器等报警设

备，用于发布预报、警报和解除警报，协助救灾救助等工作。

（四）有避难场所。遵循“以人为本、安全可靠、平灾结合、就近避难”的原则，综合利用村（居）委会办公场所、文化活动中心、学校、广场、体育馆、公园、绿地、露天停车场、农村晒谷场等地势较高、结构稳固的场所，因地制宜设置避难场所。避难场所要明确可安置人数、管理人员、各功能区分布等信息。在避难场所设置标志，在行政村（社区）张贴应急疏散路径图，在通往避难场所的关键路口等设置醒目的避难场所导向标志。

（五）有风险地图。定期开展灾害风险分析及隐患排查，建立本行政村（社区）灾害风险、隐患点台账，并制作行政村（社区）灾害风险地图，图上标示灾害风险类型、隐患点分布、风险等级或强度、影响区域范围、影响时间、疏散路线、应急避难场所、消防和医疗设施位置、指北针、图例和历史灾害情况等，并在主要集散通行区域广泛张贴。在森林火险区域、地质灾害隐患点、易涝点、山塘水库等危险区域设立警示牌。

（六）有明白卡。根据行政村（社区）灾害风险评估结果，制定相应防范应对措施，制作防灾减灾明白卡，明白卡内容包括本行政村（社区）灾害风险隐患点基本情况、防范应对措施、分片包户负责人及联系电话、避难场所、预警方法、应急疏散路线、避难场所负责人及联系电话，做到“一灾一卡”，发放到易受灾害威胁地区的家庭及脆弱人群。按照分片到户的原则，制作行政村（社区）干部与村民的责任联系卡，明确责任人、职责、值班电话、灾情上报电话、避难场所负责人及联系电话和所在片区脆

弱人群的紧急联系方式等信息。

（七）有应急值守。设应急指挥中心，配置应急值班值守终端，接入广东省应急管理值班值守系统，必要时实行 24 小时值班。配备对讲机、“一键通”移动端等应急通讯设备，并按照分片到户的原则，建立老人、儿童、孕妇、残障人员和病患者等脆弱人群应急通讯录，满足应急联络需要。

（八）有应急照明。配备手电筒、移动照明、应急发电机等应急照明设施设备。

（九）有小册子。编印包括综合减灾知识、灾害防御指引、风险地图、疏散路径图、应急电话等内容的《防灾减灾手册》，采用图文并茂的形式，通俗易懂、简明扼要介绍灾害事故科普知识和避险自救措施，发放到每家每户。

（十）有宣传栏。利用图书室、学校、村务公开栏、宣传栏、橱窗等现有宣传栏，或新设立宣传栏，设置防灾减灾救灾宣传栏，每年至少张贴 4 期防灾减灾救灾宣传材料，每期 1 个月。有条件的行政村（社区）可设置电子宣传栏。

四、有关要求

（一）加强组织领导。行政村（社区）是防灾减灾救灾一线。各地要以对人民群众生命财产安全高度负责的态度，切实加强组织领导，把行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设摆在更加突出的位置，科学制定计划，周密安排部署，逐一落实。

（二）加强经费保障。各地要加大行政村（社区）防灾减灾救灾工作经费投入，把更多资源和力量下沉到基层。要拓宽防灾

减灾救灾资金来源渠道，鼓励企业及社会力量参与。

(三)加强样板建设。省减灾委将分区域选择部分行政村(社区)开展“十个有”样板建设，各地要积极推荐，全力协助配合。各地要根据实际情况，选择若干个行政村(社区)打造高标准“十个有”样板，发挥样板示范带动作用。

(四)加强督导落实。各地市要加强对县(市、区)开展行政村(社区)防灾减灾救灾能力“十个有”建设工作的督促指导，全面掌握工作开展情况，研究解决遇到的问题。各县(市、区)要按照建设内容、标准和时限完成建设任务。各地市每年6月底和12月底要向省减灾委报送工作进展情况。

附件：广东省行政村(社区)防灾减灾救灾能力“十个有”
建设模板



(联系人：郭劲兵,联系电话：020-83139351, 18922220651)

揭阳市开展行政村(社区)防灾减灾能力“十个有”建设进度表

填报单位 (盖章)：

填报日期:

序号	县（市、区）名称	乡镇（街）名称	辖区内所有行政村（社区）名称	行政村（社区）人口（万人）	建设内容										备注
					一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	
					组织体系情况	大喇叭情况	警报器情况	避难场所情况	风险地图情况	明白卡情况	应急值守情况	应急照明情况	小册子情况	宣传栏情况	“十个有”建设已全部完成的，在本栏打“√”

“十个有”建设总体情况：县（市、区）辖区内所有行政村（社区）数：_____个，已完成“十个有”建设行政村（社区）数：_____个，覆盖率：_____ %。

注：1. 对照“十个有”建设模板，已完成建设的在对应栏打“√”，未完成建设的在对应栏填上计划完成时间。

2. 此表由各县(市、区)应急管理局汇总, 分别于2020年于12月中旬前、2021年6月中旬前、12月中旬前以电子文档形式报市应急管理局。

填报人：_____ 电话：_____