

# 普宁市森林防灭火指挥部办公室文件

普森防办〔2021〕35号

## 转发关于印发《2021年第四季度森林火险形势 分析会会议纪要》的通知

各乡、镇人民政府，各街道办事处，各农场，市森防指有关成员单位：

现将揭阳市森林防灭火指挥部办公室《转发广东省森林防灭火指挥部办公室关于印发〈2021年第四季度森林火险形势分析会会议纪要〉的通知》（揭市森防办〔2021〕33号）转发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

普宁市森林防灭火指挥部办公室

2021年10月28日



(此页无正文)

**公开方式：**不公开

---

抄 送：魏智勇副市长，黄佳楠同志。

---

普宁市森林防灭火指挥部办公室

2021年10月28日印发

---

# 揭阳市森林防灭火指挥部办公室文件

揭市森防办〔2021〕33号

## 转发广东省森林防灭火指挥部办公室关于 印发《2021年第四季度森林火险形势 分析会会议纪要》的通知

各县(市、区)森林防灭火指挥部:

现将《广东省森林防灭火指挥部办公室关于印发〈2021年第四季度森林火险形势分析会会议纪要〉的通知》(粤森防办〔2021〕51号)转发给你们,请认真贯彻落实。

揭阳市森林防灭火指挥部办公室

2021年10月20日

办公室



公开方式: 不公开

---

抄报: 支光南、马儒生、吴毅青、江少明、徐锦泉、杨广新同志

抄送: 市政府办公室、市森林防灭火指挥部成员单位

---

揭阳市森林防灭火指挥部办公室 2021 年 10 月 20 日印发

---

校对责任人: 火灾管理科李伟才、陆文波

# 广东省森林防灭火指挥部办公室

粤森防办〔2021〕51号

## 广东省森林防灭火指挥部办公室关于印发 《2021年第四季度森林火险形势分析会 会议纪要》的通知

各地级以上市森林防灭火指挥部：

为贯彻落实全国秋冬季森林草原防灭火工作会议精神，切实做好我省2021年第四季度森林防灭火工作，充分掌握全省森林防灭火形势，科学制订应对措施，省森防指于10月12日在广州召开了2021年第四季度森林火险形势分析会，现将会议纪要印发给你们。请各地结合本地实际，以顶格标准、满格状态、真格措施，切实抓好森林防灭火各项工作，坚决打赢秋冬季森林防灭火攻坚战。



# 广东省森林防灭火指挥部办公室 会议纪要

广东省森林防灭火指挥部办公室

2021 年 10 月 15 日

## 2021 年第四季度森林火险形势 分析会会议纪要

2021 年 10 月 12 日上午，省应急管理厅李进民二级巡视员主持召开 2021 年第四季度森林火险形势分析会议，分析研究 2021 年第四季度森林火险形势，提出针对性应对措施。省应急管理厅、省林业局、省公安厅森林公安局、省气象局有关负责同志，以及部分森林防灭火专家参加会议。会议纪要如下：

会议认为，今年第三季度前期，我省大部分地方森林火险等级不高。但 9 月份中秋节前后，河源、梅州、惠州等市所辖的 22 个县，共 137 个乡镇有上山扫墓祭祀的习俗，民俗用火、进入林区踏青旅游等用火增加，特别是河源、梅州、惠州、汕尾、揭阳等地降水偏少，部分地方森林火险等级偏高。全省各地认真贯彻落实国家森防指、省森防指有关森林防灭火工作指示精神，认真抓好森林防灭火工作各项措施的落实，确保了中秋、国庆等重点时段森林防灭火安全。据统计，第三季度，全省共监测到林火卫

星热点 178 个（经核查，其中农事用火 88 个，未找到 43 个，其他用火 35 个），没有接报森林火灾，与 2020 年同期相比，林火卫星热点数下降了 9.6%。

会议指出，综合考虑天气条件和火源情况、可燃物情况等因素，第四季度，我省除粤西部分地区外，其他大部分地区森林火险指数偏高，森林防灭火形势不容乐观。

一是森林火灾风险态势方面。据气象部门预测，今年第四季度我省降雨量除粤西偏多 1 成外，其余地区偏少 1~2 成；我省平均气温除粤北西部及粤西偏低 0.1~0.5℃，其余大部地区偏高 0.1~0.5℃。大部分地方森林火险气象等级偏高，气象条件对森林防灭火工作不利。近年来，随着森林资源总量不断增长，以及松材线虫病疫情扩散蔓延，林区可燃物载量持续增加。进入秋收冬种季节，农事用火将增多，火源管理点多、面广、线长。同时，我省分布各地市 1000 亩以上连片针叶林地有 5175 个，一旦出现高温干旱大风天气，极易引发重大以上森林火灾。二是时间节点方面。近 5 年，全省 10 月至 12 月共发生森林火灾 246 起，11 月和 12 月是森林火灾高发时段。三是火灾原因方面。近 5 年 10 月至 12 月发生的森林火灾中，引发森林火灾的主要原因为农事用火（占比 20.2%）、祭祀用火（占比 16.1%）、野外吸烟（占比 13.7%）、烧垃圾（占比 12.5%）、野外生活用火（占比 8.9%）、施工作业（占比 6.5%）、痴呆弄火（占比 4.8%）、电线短路（占比 3.6%）等。四是分布区域方面。近 5 年 10 月至 12 月发生的森林火灾中，珠三角地区发生森林火灾 123 起，占 50%；粤北地区发生森林火灾

82起，占33.3%；粤西地区发生森林火灾24起，占9.8%；粤东地区发生森林火灾17起，占6.9%。五是主要风险隐患方面。新冠肺炎疫情防控常态化下，国庆节期间，进入林区观光、旅游、休闲等人员增多，野外人员活动频繁。国庆、重阳节期间，部分地方有上山扫墓祭祀的习俗，燃放烟花爆竹、孔明灯，上坟烧纸钱、香烛等民俗用火也将增多。据统计，国庆节、重阳节期间有上山扫墓祭祀习俗的地方涉及14个地级市56个县（市、区），共320个乡镇（街道）。工作短板上，我省一些地方，特别是粤东西北的大部分地方，资金投入不足，因森林消防队员工资福利待遇偏低，队员综合素质参差不齐，流动性大。市、县、镇三级领导班子完成换届，一些新担任的领导由于不熟悉森林防灭火工作，有可能会出现业务脱节、责任盲区。

会议提出，结合第四季度森林火险形势分析情况，各地要扎实做好森林防灭火工作。

**第一，要聚焦重点，严管野外火源。**一是抓重点时段。在冬至、元旦等重点节假日和森林高火险天气，县级以上人民政府要颁布禁火令，严禁一切野外用火。二是抓重点部位。特别是要对林区内或邻近林区的居民区、加油站、仓储点、重大项目建设、军事设施等重要部位严看严守、确保安全。三是抓重点区域。省级以上自然保护区、风景名胜区、森林公园等历来就是我省森林防火的头等任务，必须重点盯防，绝不能出现任何闪失。四是抓重点人群。要加强秋收冬种烧荒、旅游踏青上山采摘等用火行为的检查，加强痴呆傻智障这一防火重点群体的监管。五是抓违规

用火查处。各级公安部门要组织开展打击野外违规用火和森林火灾肇事者专项行动，对擅自在林区野外生火等违反有关法律规定的行为和人员，严肃查处。

**第二，要及早研判，消除火灾风险。**一是主动分析研判。各级森防指办公室要主动牵头抓总、统筹协调，联合气象、林业、公安等部门健全每季度或高火险天气研判分析机制，及时发布森林火险预警信息，落实预警响应应对措施。二是开展可燃物隐患排查治理。开展“清坟边、清林边、清地边、清隔离带、清旅游景区内可燃物”的“五清”专项行动，积极消除森林火险隐患、降低森林火灾风险指数。三是加强监测预警。及时发布高森林火险预警信息，启动高火险预警响应机制，充分利用视频监控、无人机巡护、护林员巡查、重要路口设卡检查等方式，把火源防在山下、堵在林外。四是加大宣传教育。大力推进森林防火宣传教育进林区、进景区、进农村、进社区、进学校、进企业、进家庭，不断增强广大人民群众防火意识。五是加强林火阻隔系统建设。针对 1000 亩以上连片针叶林地，要通过开设防火隔离带、建设生物防火林带、防火应急通道等措施，防止发生重大以上森林火灾。

**第三，要提升能力，安全处置火情。**紧紧围绕“打大火、救大灾”加强应急体系和应急能力建设，最大限度减少森林火灾造成的损失。一是做好应急准备。各地要参考省出台的新预案结合地方实际修订本级应急预案，加强应急演练，做到“一山一图”“一山一策”，加强森林消防队伍的大型装备、以水灭火装备购

置，提前调配抢险救援物资到火灾高风险区域待命，争取最佳救援时机。二是规范指挥机制。落实森林火灾应急处置“四个一”响应机制（一个前线指挥部、一个应急指挥中心、一套工作机制、一个对外发布窗口），按照“五个一”标准（地形图、办公设备、指挥设备、通信设施、照明设施）建立前线指挥部，按照“打火、清理、看守”配置扑火力量，为清理、看守火场人员按照“3+3+3+1”标准（3支水枪、3支灭火把、3把锄头、一台油锯）配齐装备。三是坚持“打早、打小、打了”。在森林特别防护期，各地专业森林消防队伍实行准军事化管理，24小时集中食宿，靠前驻防、严阵以待。一旦发生火灾，坚持把防范人员伤亡放在首位，及时调度，重兵扑救，坚决做到小火不酿成大灾、大火避免伤亡、大灾不造成大伤亡。四是加强科技引领。要全面推广使用“防火码”，加强进山入林人员登记备案管理。大力推广林业行业北斗卫星系统应用示范，推行护林员巡护信息化管理。

**第四，要压实责任，筑牢防控链条。**一是严格落实地方行政首长负责制。各地要按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失责追责”的要求，进一步落实属地领导责任，将防灭火工作纳入“林长制”考核重要内容，压紧压实压细森林防灭火工作责任。在防灭火关键期，各地党政一把手要亲自部署、亲自督办，深入一线推动工作措施落地落实，把责任和压力层层传导到基层一线。二是加强协调联动。充分发挥森防指办公室、应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势，主动牵头、主动抓总，衔接好“防”与“救”的责任链条，做到平时统筹、战时统一、空时兜

底。三是推动基层火灾防治标准化。要推广森林火灾防治“包山头、守路口、签责任、盯重点、打早小”阳山经验，打通基层防火工作“最后一公里”。

公开方式：不公开

---

抄送：省森林防灭火指挥部成员单位。

---

广东省森林防灭火指挥部办公室

2021 年 10 月 15 日

---

校对责任人：省应急管理厅火灾防治处罗和国、谢献强